

Expedient núm. 24/2016

Informe núm. 4

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

València, 7 de juliol de 2016

En resposta a la consulta formulada per la [redacted] en la seua condició de regidora delegada en matèria de transparència de l'Ajuntament de Dénia, per mitjà d'un escrit presentat el 17 de maig de 2016 davant de l'Oficina de Suport al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern emet l'informe següent:

1r. Segons es desprén de la documentació que la recurrent ha fet arribar a aquest Consell, amb data 30 de març de 2016, al Departament de Recursos Humans de l'Ajuntament de Dénia li va ser sol·licitat per un dels seus empleats i representant sindical el lliurament de la llista detallada de les quantitats que en concepte de productivitat havien sigut abonades als caps de departament, càrrecs intermedis i tècnics superiors durant els exercicis pressupostaris de 2009 a 2015.

2n. Amb data 21 d'abril, la dita petició va ser reiterada per un altre delegat del mateix sindicat, aquesta vegada fent apel·lació expressa no únicament al que disposa la Llei 9/1987, de 12 de juny, d'Òrgans de Representació, Determinació de les Condicions de Treball i Participació del Personal al Servei de les Administracions Públiques, sinó també als drets que li havien sigut conferits per les lleis 19/2013, de 9 de febrer, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, i 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana.

3t. Amb data 25 d'abril, i en resposta a una nova sol·licitud de l'autor del primer escrit, l'Àrea de Transparència de l'Ajuntament de Dénia informa el sol·licitant que la seua reclamació la tramitava el Departament d'Organització i Recursos Humans i que en conseqüència "s'hauria de dirigir a aquest departament davant de qualsevol incidència". Per si això no bastara, amb data 26 d'abril, l'Ajuntament de Dénia rep una nova còpia de la primera de les peticions presentades, amb la postil·la de tractar-se aquesta vegada d'una petició d'accés a la informació pública cursada a l'empara de les lleis més amunt esmentades.

4t. Així les coses, amb data 9 de maig de 2016, la [redacted], com a condició de regidora delegada en matèria de transparència de l'Ajuntament de Dénia, va instar la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern a posar-li de manifest si la reiteració de les sol·licituds referida en els anteriors punts podia incórrer en el supòsit previst en l'article 18.1.e) de la Llei 19/2013, de 9 de febrer, que permet inadmetre a tràmit les sol·licituds que siguen manifestament repetitives o tinguen un

caràcter abusiu no justificat o, si a falta d'això, podrien incórrer en el que disposa l'apartat a) de la mateixa disposició, que permet excusar-se quan se sol·liciten informacions en curs d'elaboració.

5é. L'article 42 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, estableix entre les funcions encomanades a la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, la de "resoldre les consultes que en matèria de transparència o accés a la informació pública li plantegen les administracions públiques i altres entitats subjectes a aquesta llei" (apartat i), i de manera més genèrica fins i tot la "d'assessorar en matèria de transparència, accés a la informació pública i bon govern" (apartat i). Així mateix, correspon a aquesta Comissió Executiva "Adoptar criteris d'interpretació uniforme de les obligacions contingudes en aquesta llei" (apartat c) i "Aprovar recomanacions per al millor compliment de les obligacions contingudes en aquesta llei" (apartat h); títols tots aquests que emparen ben clarament la resposta a la consulta formulada pel reclamant.

6é. Si, com es desprén de l'escrit de l'Ajuntament de Dénia, hi ha una coincidència substancial entre l'objecte (tindre accés a la llista detallada de les quantitats que en concepte de productivitat havien sigut abonades per aquest ajuntament als caps de departament, càrrecs intermedis i tècnics superiors durant els exercicis pressupostaris 2009 a 2015) i el subjecte (el sindicat a què s'al·ludix tàcitament, per més que aquest estiguera representat per dos membres distints) de les sol·licituds d'informació presentades el 30 de març, el 21 d'abril, el 25 d'abril i el 26 d'abril de 2016, és evident que l'Ajuntament de Dénia podria acollir-se al que disposa l'article 18.1.e) de la Llei 19/2013, de 9 de febrer, i inadmetre a tràmit les tres últimes sol·licituds mencionades per ser manifestament repetitives o, a falta d'això, podrien respondre al sol·licitant al·ludint al que disposa l'apartat a) de la mateixa disposició que permet excusar-se quan se sol·liciten informacions en curs d'elaboració.

7é. Ara bé: res d'això obsta a l'existència d'una primera reclamació –la presentada el 30 de març– que l'Ajuntament de Dénia està obligat a atendre –i no ha objectat haver d'atendre– dins del termini i en la forma corresponent, amb independència que en aquesta es fera al·lusió o no –com pareix el cas– a allò que han disposat les lleis 19/2013, de 9 de febrer, i 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat. I és que la llei obliga l'administració encara que no se la invoque, i genera drets per al ciutadà encara que aquest ho ignore. I de fet, l'article 11 de la llei valenciana estableix de manera expressa que

"Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, per mitjà de sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei."

8é. D'això es deriva que l'Ajuntament de Dénia hauria d'haver donat resposta a la sol·licitud del recurrent a partir de la seua primera instància, sense esperar que aquest invocara la Llei de Transparència en subsegüents escrits, amb independència que la seua sol·licitud haguera sigut

dirigida a un o altre departament.

9é. Posar de manifest a l'Ajuntament de Dénia l'obligació que el seu Departament de Recursos Humans done complida resposta a la sol·licitud d'informació pública remesa per un dels seus empleats i representant sindical, amb data 30 de març de 2016, en la qual se sol·licita que se li faça entrega de la llista detallada de les quantitats que en concepte de productivitat havien sigut abonades als caps de departament, càrrecs intermedis i tècnics superiors durant els exercicis pressupostaris de 2009 a 2015, i de fer-ho en el termini d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre, sense perjudi que en el cas que el volum o la complexitat de la informació sol·licitada ho requerira, aquest es prolongara un altre mes més amb la notificació prèvia al sol·licitant, i advertint-li, en cas contrari, de les conseqüències previstes en el títol III de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA,
ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

RICARDO	Firmado
JESUS	digitalmente por
GARCIA	RICARDO JESUS
MACHO	GARCIA MACHO
	Fecha: 2016.07.31
	18:32:25 +02'00'

Ricardo García Macho