

DAVANT LES CORTS VALENCIANES

MEMÒRIA ANUAL DE LA COMISSIÓ EXECUTIVA DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA

Tal com estableix l'article 42.1.m) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana (d'ara endavant Llei de Transparència), la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, ha de presentar una Memòria anual davant les Corts i el Consell sobre la seua activitat, així com sobre aquelles recomanacions i requeriments que considere necessari realitzar.

1. QÜESTIONS PRÈVIES

Encara que la Llei 2/2015 va entrar en vigor a l'abril de 2015, el Ple de les Corts va aprovar en la sessió de 26 de novembre de 2015, la Resolució 81/IX, sobre l'elecció del president i dels tres vocals del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern (d'ara endavant Consell de Transparència), i la Comissió Executiva del Consell no es va poder constituir fins al 22 de desembre de 2015, després de la publicació en el DOCV del 21 de desembre de 2015 de l'Acord del Consell, de 18 de desembre, pel qual nomenava el president del Consell i els membres de la Comissió Executiva.

D'altra banda, la Llei preveia inicialment que la Comissió Executiva del Consell estaria constituïda per un president i tres vocals: no obstant això, la Llei 2/2016, de 4 de març, de la Generalitat, de modificació de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, publicada en el DOCV de 7 de març de 2016, va donar una nova redacció a l'article 41 de la Llei, relatiu a l'elecció dels integrants del Consell, establint que la comissió executiva estaria constituïda per un nombre de membres igual al nombre de grups parlamentaris amb representació en les Corts.

Per això, i considerant que actualment el nombre de grups parlamentaris amb representació en les Corts és de cinc, el Ple de les Corts va triar el 10 de març de 2016 el cinquè vocal de la Comissió Executiva del Consell, i el Consell el va nomenar mitjançant Acord de 13 de maig de 2016, publicat en el DOCV de 17 de maig de 2016.

Atès que aquest Consell no va poder començar a treballar fins a 2016, en la Memòria anual de 2015 no es va incorporar l'informe de les reclamacions i consultes presentades durant l'any esmentat. Però durant l'any 2015, abans de la constitució d'aquest òrgan, van començar a rebre's reclamacions i consultes de les quals aquest òrgan es va fer càrrec en 2016. Per això, en la Memòria anual de 2016 s'informa, junt amb les reclamacions i consultes rebudes i resoltes durant aqueix any, també de les reclamacions i consultes rebudes en 2015.

2. SITUACIÓ DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA

En la Memòria de l'any 2015 el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va posar de manifest els problemes a què s'enfrontava a causa de com havia sigut establert en el títol IV de la Llei 2/2015 el seu estatus i funcionament. No cal tornar a repetir detalladament les dificultats a què ens enfrontàvem i enfrontem, a causa d'un disseny inadequat en la Llei del Consell de Transparència. Aquestes dificultats segueixen presents amb l'agreujant que ha passat un any i les qüestions transcendents (com ara la falta de dependència orgànica) no han sigut abordades. No obstant això, ens agradaria cridar l'atenció sobre alguns aspectes de la situació actual del Consell:

-L'Oficina de Suport no s'ha vist reforçada, ni compta amb prou personal tècnic especialitzat. Es tracta d'una necessitat peremptòria, sobretot tenint en compte que els membres de la Comissió Executiva no tenen dedicació exclusiva al càrrec.

-Quant al pressupost, durant l'any 2016 el Consell no va comptar amb una partida pressupostària pròpia i, encara que aquesta sí que està prevista per a l'any 2017, es tracta d'una partida molt exigua (90.000 €) i sense cap dubte insuficient per a dur a terme les seues importants funcions.

-Els membres del Consell no van rebre durant tot l'any 2016 cap quantitat com a indemnització per assistència a les reunions. En el projecte de Decret del Consell que desenvolupa reglamentàriament la Llei de Transparència, estan previstes unes quanties (300 € per als vocals i 400 € per al president), però de moment aquest Decret no està aprovat, per la qual cosa els membres del Consell segueixen sense percebre cap indemnització pel seu

treball. Cal destacar en aquest sentit que, a més de la pròpia assistència a les reunions, es requereix d'una preparació i estudi previs de cada informe o resolució important.

-Segueix sense haver-se constituït la Comissió Consultiva del Consell de Transparència, prevista en l'article 41 de la Llei de Transparència.

Totes aquestes reformes depenen de la voluntat política de les Institucions que governen la Comunitat Valenciana, i aquest Consell té l'obligació de cridar l'atenció d'aquestes Institucions posant de manifest en la Memòria anual els problemes a què s'enfronta quotidianament en la seua labor. Hem d'esperar que, en un futur no llunyà, s'aborde seriosament i en profunditat la reforma del títol IV de la Llei 2/2015, d'un òrgan a què correspon coadjuvar a la millora de la qualitat del nostre sistema democràtic. Hem emès un informe amb les línies bàsiques en què podria consistir la reforma esmentada.

3. OFICINA DE SUPORT AL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA:

El Consell de Transparència compta amb un Servei d'Oficina de Suport al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, dotat de personal (tres funcionaris: cap de servei, cap de secció i auxiliar administrativa), adscrit a la Direcció General de Transparència i Participació, de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació. L'Oficina de Suport al Consell desplega, entre altres, les activitats següents:

- Assistència administrativa en els assumptes competència de la Comissió Executiva (preparació d'antecedents, revisió del compliment de la publicitat activa, etc.).
- Tramitació d'al·legacions en el període d'audiència a les persones i entitats interessades.
- Secretària (amb veu i sense vot) de la Comissió Executiva, que recau en la cap del Servei des d'abril de 2016.
- Manteniment del portal web del Consell de Transparència, així com la seua actualització.
- Ordenació i custòdia de tots els assumptes competència de la Comissió Executiva.

- Gestió de les despeses que origina el funcionament del Consell (caixa fixa).

4. ACTIVITAT REALITZADA DURANT 2016

L'activitat s'ha realitzat a través de l'obertura de 28 expedients durant l'any 2015 i un total de 118 expedients durant l'any 2016, dels quals queden pendents de resoldre, a data 31 de desembre de 2016, uns 91 expedients.

Al llarg de 2016, en la resolució d'informes, reclamacions i en la mateixa elaboració dels continguts de la pàgina web, aquest Consell ha tingut ocasió de crear, consolidar i fonamentar els criteris bàsics de funcionament de l'òrgan i d'interpretació de la normativa aplicable.

4.1 REUNIONS DEL COMITÈ EXECUTIU:

Durant l'any 2016, el Comitè Executiu del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern ha mantingut un total de 17 reunions, sent les seues dates de realització les següents:

- 1 de febrer de 2016
- 4 de febrer de 2016
- 10 de febrer de 2016
- 25 de febrer de 2016
- 10 de març de 2016
- 30 de març de 2016
- 7 d'abril de 2016
- 28 d'abril de 2016
- 12 de maig de 2016
- 31 de maig de 2016
- 16 de juny de 2016
- 7 de juliol de 2016
- 27 de juliol de 2016
- 6 d'octubre de 2016
- 28 d'octubre de 2016
- 3 de novembre de 2016
- 24 de novembre de 2016

4.2 POSADA EN FUNCIONAMENT DEL WEB DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA:

En 2016 es va crear i va posar en funcionament un Portal web propi del Consell de Transparència, amb la col·laboració de la Direcció General de Tecnologies de la Informació i la Comunicació i la Direcció General de Relacions Informatives i Promoció Institucional, actualitzat periòdicament, que incorpora, entre altres continguts, les resolucions i informes emanats del Consell i els models d'impresos de reclamació a presentar davant el Consell.

4.3 ELABORACIÓ D'INFORMES:

En 2016, la Comissió Executiva del Consell de Transparència ha elaborat un total de 8 informes, dels quals 5 van ser en resposta a consultes realitzades en matèria de transparència plantejades per les administracions públiques valencianes i altres entitats subjectes a la llei (en compliment de la funció encomanada per l'art. 42.1.d de la Llei de Transparència) i 3 van ser informes de projectes normatius de la Generalitat en matèria de transparència, accés a la informació i bon govern (en compliment de l'article 42.1.n de la Llei de Transparència).

4.3.1 INFORMES EN RESPOSTA A CONSULTES PLANTEJADES (competència de l'art. 42.1.d de la Llei de Transparència):

-Informe 2-2016: informe sobre determinats aspectes relatius al procediment sancionador previst en la Llei 2/2015, emès a sol·licitud del conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació.

-Informe 3-2016: informe emès en resposta a la consulta formulada per la directora general de Transparència i Participació, relatiu als possibles límits a la publicitat activa a l'hora de publicar en el Portal *GVA Oberta* determinades informacions públiques.

-Informe 4-2016: informe emès en resposta a la consulta formulada per l'Ajuntament de Dénia, relativa a criteris interpretatius de la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, respecte a la inadmissió a tràmit de sol·licituds d'informació.

-Informe 5-2016: informe emès a petició d'un centre universitari, sobre la possible subjecció dels centres d'ensenyaments concertats i les universitats adscrites a les universitats públiques de la Comunitat Valenciana, a les obligacions i responsabilitats previstes en la Llei 2/2015, de la Generalitat, de Transparència.

-Informe 7-2016: informe emès en resposta a la consulta formulada per la directora general de Transparència i Participació, sobre la interpretació de l'article 9 de la Llei 2/2015, quant als deures de publicitat activa respecte a la informació sobre alts càrrecs i assimilats.

4.3.2 INFORMES DE PROJECTES NORMATIUS (competència de l'art. 42.1.n de la Llei de Transparència):

-Informe 1-2016: informe preceptiu sobre el projecte de Decret del Consell, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat.

-Informe 6-2016: informe preceptiu del projecte de modificació de l'article 10 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.

-Informe 8-2016: informe preceptiu del projecte de Decret del Consell, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana en matèria de transparència, i es regula el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

4.4 RESOLUCIÓ DE RECLAMACIONS:

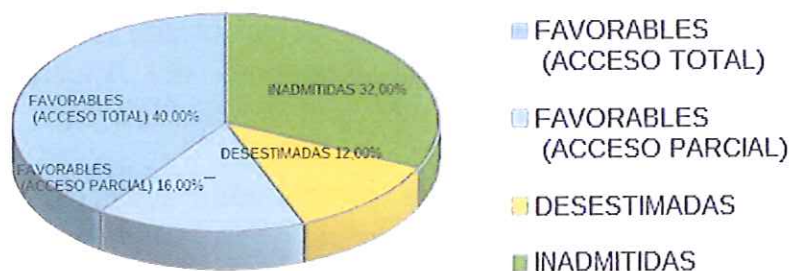
En l'exercici de les competències atorgades per l'article 42.1.a) i b) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, hem resolt un total de 25 reclamacions que es troben publicades en el web del Consell de Transparència, a més de les remeses a altres òrgans competents, i de les arxivades.

A continuació es mostren algunes dades i estadístiques de les resolucions adoptades:

-SEGONS EL SENTIT DE LES RESOLUCIONS

1. Reclamacions resoltes en sentit favorable: 14, de les quals 10 concedeixen un accés total a la informació sol·licitada, i 4 un accés parcial.
2. Reclamacions desestimades: 3.
3. Reclamacions no admeses: 8.

RECLAMACIONES RESUELTAS



- SEGONS LES ENTITATS CONTRA LES QUALS ES RECLAMA:

Del total de reclamacions rebudes, un 49% han sigut interposades contra Administracions locals de la Comunitat Valenciana (ajuntaments i diputacions). Un 22% corresponen a reclamacions dirigides als diferents departaments del Consell de la Generalitat. El 29% restant han sigut interposades enfront d'altres ens públics subjectes a la Llei de Transparència (entitats del sector públic instrumental de la Generalitat, institucions estatutàries de la Generalitat, universitats públiques valencianes, corporacions de dret públic).

-SEGONS ELS RECLAMANTS:

Pel que fa als reclamants, un 67% de les reclamacions han sigut interposades per persones físiques, corresponent el 33% restant a persones jurídiques o col·lectius (associacions, societats mercantils, grups polítics

municipals, sindicats...).

A continuació es refereixen les resolucions adoptades durant 2016:

- Resolució núm. 1, de 28 d'abril de 2016 (Expedient núm. 4/2015), per la qual s'inadmet a tràmit la reclamació presentada contra una denegació d'informació per part de les Corts Valencianes.
- Resolució núm. 2, de 28 d'abril de 2016 (Expedient núm. 6/2015), per la qual s'inadmet la reclamació presentada contra la Diputació Provincial de Castelló, per no tenir competència el Consell per a atendre les sol·licituds formulades.
- Resolució núm. 3, de 28 d'abril de 2016 (Expedient núm. 9/2015), per la qual s'estima la reclamació presentada i es reconeix el dret d'accés a la tesi doctoral sol·licitada enfront de la Resolució del Vicerectorat d'Investigació i Innovació de la Universitat Miguel Hernández d'Elx.
- Resolució núm. 4, de 28 d'abril de 2016 (Expedient núm. 12/2015), per la qual s'inadmet per extemporània la reclamació presentada contra una resolució d'inadmissió de sol·licitud d'informació de l'Ajuntament del Verger.
- Resolució núm. 5, de 28 d'abril de 2016 (Expedient núm. 13/2015), per la qual s'inadmet per extemporània la reclamació presentada contra una resolució d'inadmissió de sol·licitud d'informació de l'Ajuntament de Xixona.
- Resolució núm. 6, de 28 d'abril de 2016 (Expedient núm. 22/2015), per la que es desestima la reclamació presentada enfront d'una denegació d'informació a l'Ajuntament de Xixona, per no formar part el sol·licitant de l'objecte del dret d'accés fixat en la Llei 19/2013.
- Resolució núm. 7, de 28 d'abril de 2016 (Expedient núm. 23/2015), per la qual s'inadmet la reclamació presentada contra la conselleria de Governació i Justícia, per no tenir competència el Consell per a atendre les sol·licituds formulades.

-Resolució núm. 8, de 31 de maig de 2016 (Expedient núm. 24/2015), per la qual s'estima una reclamació d'accés a informació pública presentada contra l'Ajuntament d'Alacant.

-Resolució núm. 9, de 31 de maig de 2016 (Expedient núm. 1/2015), per la qual s'estima la reclamació d'accés a informació pública interposada per l'Ajuntament de Xixona contra la societat mercantil "Valenciana d'Aprofitament Energètic de Residus" (VAERSA).

-Resolució núm. 10, de 31 de maig de 2016 (Expedient núm. 1/2016), per la qual s'estima la reclamació presentada contra una resolució de l'Ajuntament de Benidorm denegatòria de sol·licitud d'accés a informació pública.

-Resolució núm. 11, de 16 de juny de 2016 (Expedient núm. 20/2015), per la qual s'estima la reclamació presentada per l'Ajuntament de Xixona enfront de la denegació d'accés a determinada informació pública gestionada per la societat mercantil "Valenciana d'Aprofitament Energètic de Residus" (VAERSA).

-Resolució núm. 12, de 7 de juliol de 2016 (Expedient núm. 26/2015), per la que es desestima la reclamació d'accés a diversa documentació presentada contra la societat mercantil "Valenciana d'Aprofitament Energètic de Residus" (VAERSA).

-Resolució núm. 13, de 7 de juliol de 2016 (Expedient núm. 11/2015), per la qual s'inadmet la reclamació presentada contra l'Ajuntament de Benidorm, per no observar el reclamant els terminis i les condicions requerides.

-Resolució núm. 14, de 6 d'octubre de 2016 (Expedient núm. 3/2015), per la qual s'estima la reclamació presentada enfront de la denegació per silenci d'una sol·licitud d'informació formulada a l'Ajuntament del Puig de Santa Maria.

-Resolució núm. 15, de 28 d'octubre de 2016 (Expedient núm. 19/2016), per la qual s'acorda, per desistiment, l'arxiu de la reclamació interposada contra l'Ajuntament d'Oliva, per no haver sigut esmenada en temps i forma.

-Resolució núm. 16, de 6 d'octubre de 2016 (Expedient núm. 38/2016), per la qual s'estima una reclamació presentada contra l'Ajuntament de Dénia, enfront de la falta de contestació a una sol·licitud d'informació.

-Resolució núm. 17, de 3 de novembre de 2016 (Expedient núm. 54/2016), per la qual s'acorda inadmetre la reclamació presentada contra la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i desenvolupament Rural, per mancar el Consell de competència per a atendre la sol·licitud.

-Resolució núm. 18, de 3 de novembre de 2016 (Expedient núm. 10/2016), per la qual s'estima parcialment una sol·licitud d'informació pública presentada enfront de l'Ajuntament de Vinaròs.

-Resolució núm. 19, de 3 de novembre de 2016 (Expedient núm. 2/2016), per la qual s'estima la reclamació presentada contra una denegació d'accés a informació pública de l'Ajuntament d'Alzira.

-Resolució núm. 20, de 28 d'octubre de 2016 (Expedient núm. 18/2015), per la qual s'estima parcialment una reclamació presentada enfront de la denegació per silenci de diverses sol·licituds d'informació a l'Ajuntament de Xixona.

-Resolució núm. 21, de 28 d'octubre de 2016 (Expedient núm. 19/2015), per la qual s'estima una reclamació presentada enfront de la falta de contestació a una sol·licitud d'informació a l'Ajuntament de Xixona.

-Resolució núm. 22, de 28 d'octubre de 2016 (Expedient núm. 21/2015), per la qual s'estima una reclamació presentada enfront de la falta de contestació a una sol·licitud d'informació a l'Ajuntament de Xixona.

-Resolució núm. 23, de 3 de novembre de 2016 (Expedient núm. 25/2015), per la qual s'estima una reclamació d'accés a informació pública interposada contra la societat mercantil "Valenciana d'Aprofitament Energètic de Residus" (VAERSA).

-Resolució núm. 23-bis, de 3 de novembre de 2016 (Expedient núm. 45/2016), per la qual s'inadmet, com a reclamació en matèria d'accés a informació pública, escrit presentat contra la Universitat Politècnica de València, però s'admet com a denúncia per a l'esmena d'incompliments d'obligacions incloses en la Llei 2/2015, de 2 d'abril.

-Resolució núm. 24, de 3 de novembre de 2016 (Expedient núm. 16/2016), per la qual s'estima parcialment la reclamació presentada enfront de la falta de contestació de diverses sol·licituds d'informació dirigides al Col·legi d'Infermeria d'Alacant.

4.5 RELACIONS AMB EL CONSELL ESTATAL DE TRANSPARÈNCIA I ALTRES ÒRGANS:

El president del Consell de Transparència ha assistit a les reunions següents:

-Assistència, el dia 16 de febrer de 2016, a la reunió anual de cooperació institucional convocada per la presidenta del Consell de Transparència i Bon Govern estatal amb els representants de les comissions i Consells de Transparència de les distintes comunitats autònomes, que es va fer a Madrid, en la seu del Consell de Transparència i Bon Govern.

-Assistència, el dia 24 d'octubre de 2016, a la tercera reunió del Consell de Transparència i Bon Govern estatal amb els Comissionats de Transparència de les comunitats autònomes, que es va fer a Madrid, en la seu del Consell de Transparència i Bon Govern.

Així mateix, la secretària de la Comissió Executiva del Consell va assistir, en la seu del Consell de Transparència i Bon Govern estatal, a la sessió informativa que va tenir lloc el dia 13 de desembre de 2016, sobre el contingut de la metodologia d'avaluació i seguiment de la transparència de l'activitat pública.

D'altra banda, el 4 de novembre de 2016 es va formalitzar per part del Consell de Transparència i Bon Govern estatal la cessió de la Metodologia d'Avaluació i Seguiment de la Transparència de l'Activitat Pública, per al seu ús pel Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern atribueix al Consell de Transparència i Bon Govern estatal la tasca d'avaluar-ne el grau de compliment, per a l'execució de la qual es va subscriure un conveni de col·laboració amb l'Agència Estatal d'Avaluació i Qualitat de les Polítiques Públiques (AEVAL), a fi de desenvolupar una denominada Metodologia d'Avaluació i Seguiment de la Transparència de l'Activitat Pública.

El Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana va manifestar el seu desig de comptar amb l'esmentat instrument de mesurament de l'avaluació de la transparència, per la qual cosa el Consell estatal va resoldre cedir l'esmentada Metodologia d'Avaluació i Seguiment per al seu ús pel Consell de Transparència valencià, en el seu àmbit competencial, assumint aquest per escrit els corresponents compromisos d'aplicació i utilització de la Metodologia. La cessió es va fer efectiva a través de l'entrega del document explicatiu de la Metodologia i els seus annexos al Consell de Transparència de la Comunitat Valenciana pel Consell de Transparència i Bon Govern estatal, una vegada rebut per aquest l'escrit d'assumpció dels compromisos per part del Consell de Transparència de la Comunitat Valenciana.

A més de les nombroses activitats que han realitzat com a experts els membres de la Comissió Executiva.

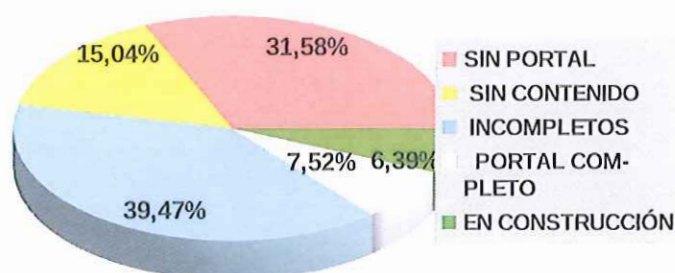
4.6 AVALUACIÓ DEL GRAU D'APLICACIÓ I COMPLIMENT DE LA LLEI (competència atribuïda per l'article 42.1.e) i k) de la Llei de Transparència).

La Llei de Transparència atribueix en l'article 42.1.e) i k) al Consell les funcions de vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei, i avaluar-ne el grau d'aplicació i compliment: això suposaria haver de comprovar més de 100 ítems d'indicadors dels més de cinc-cents municipis de la Comunitat Valenciana i la resta d'ens de l'administració local, a més dels corresponents a l'Administració del Consell, Sector Públic Instrumental de la Generalitat i universitats públiques valencianes, la qual cosa resulta absolutament impossible de complir donats els mitjans de què disposa el Consell.

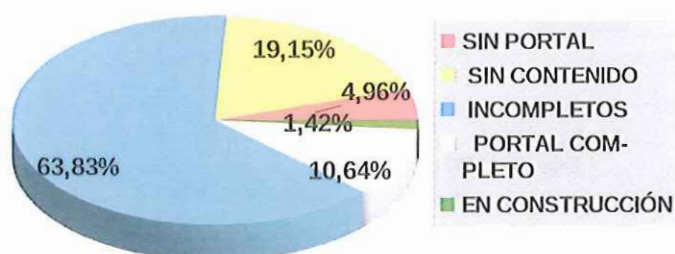
Malgrat això, per part de l'Oficina de Suport al Consell s'ha realitzat una labor encomiable consistent en un estudi durant l'any 2016 dels portals de transparència municipals de la Comunitat Valenciana, les dades del qual en data fi de l'any 2016 es reflecteixen a continuació, sense perjuí que aquestes estan subjectes a una constant evolució.

ESTAT PORTALS TRANSPARÈNCIA MUNICIPAL PER PROVÍNCIES

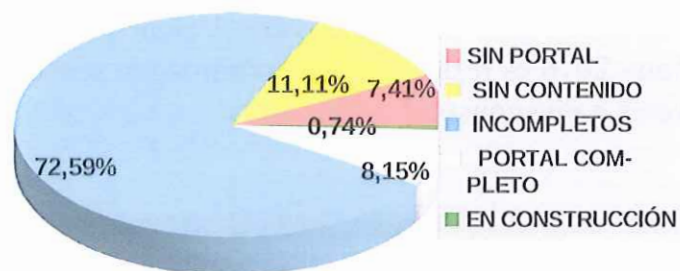
VALÈNCIA



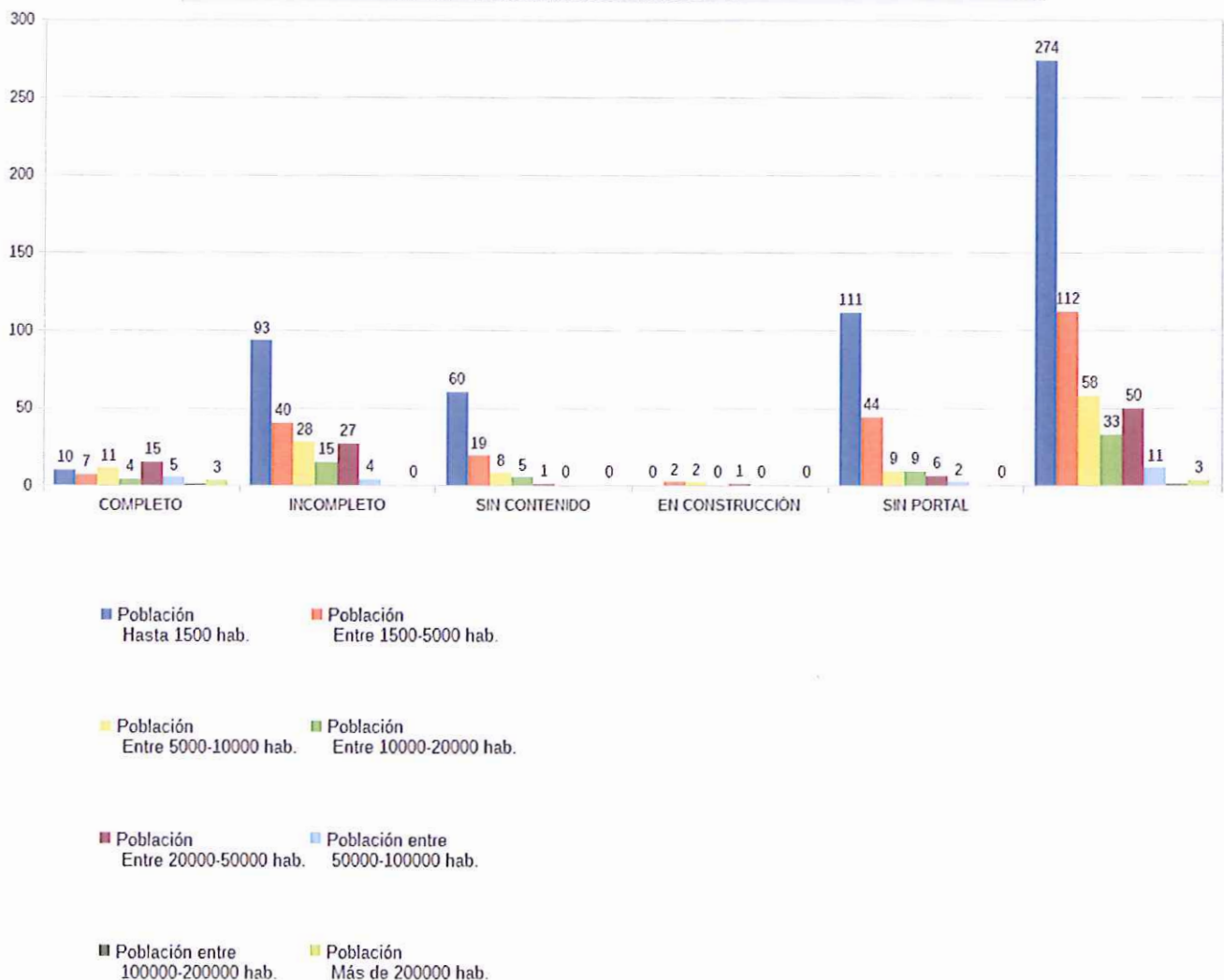
ALACANT



CASTELLÓ



ESTAT PORTALS DE TRANSPARÈNCIA SEGONS LA POBLACIÓ



PERCENTATGE DE LA POBLACIÓ RESPECTE A L'ESTAT DELS PORTALS



OBSERVACIONES DE LAS CARENCIAS MAS SIGNIFICATIVAS RESPECTO A LO ESTABLECIDO EN EL ARTÍCULO 9 DE LA LEY 2/2015

A la mayoría de los portales se accede a través de la sede electrónica de la página web del Ayuntamiento. No tienen por tanto un acceso directo desde la propia página.

Algunos portales no tienen la información ordenada por bloques, resultando muy difícil las búsquedas por parte de los ciudadanos.

En cuanto al apartado de información económica y presupuestaria, se ha observado que en la mayoría de los portales falta:

- Las cuentas anuales
- Inventario de bienes inmuebles
- Las subvenciones y ayudas públicas
- Las declaraciones de bienes y actividades y las retribuciones

En cuanto al apartado de información institucional, organizativa y de planificación, se ha observado que en casi todos los portales falta:

- Planes y programas anuales y plurianuales
- Curriculum vitae de los representantes locales

El president del Consell de Transparència,
Accés a la Informació Pública i Bon Govern,

Ricardo García Macho