

Reclamació expedient núm. 22/2015

Resolució núm. 6

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Comissió Executiva

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sra. Isabel Lifante Vidal

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

València, 28 d'abril de 2016

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Xixona

VISTA la reclamació de l'expedient número 22/2015, interposada per la Sra. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Xixona, i sent ponent el vocal Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la resolució següent

ANTECEDENTS

PRIMER. Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, el 18 de juny de 2015 va tindre entrada en el Registre General de l'Ajuntament de Xixona (4389) una sol·licitud d'informació dirigida al secretari municipal relativa a:

«De cada un dels membres de la corporació:

1. Còpia literal de les declaracions d'interessos (corporació eixint i entrant).
2. Declaració de causes de possible incompatibilitat i qualsevol activitat que els proporcione o puga proporcionar ingressos econòmics de cada un dels seus membres.
3. Declaració de béns patrimonials i de la participació en societats de qualsevol tipus, amb informació de les societats per elles participades.
4. Liquidacions dels impostos sobre renda, patrimoni i, si és el cas, societats.

Entenent que, d'acord amb el que disposa la LT, en aquestes declaracions sol·licitades s'han d'ometre aquelles dades referents a la localització i els béns immobles, i òbviamment salvaguardant la privacitat i seguretat dels seus titulars.»

SEGON El 2 de setembre (no consta data de registre) es va sol·licitar a l'Ajuntament Xixona una informació relativa a:

«Certificació literal emesa pel secretari municipal de la declaració d'activitats anterior i posterior a la presa de possessió dels actuals regidors d'aqueixa corporació que s'esmenten (amb especificació de títols acadèmics i/o professió) i que a continuació es detallen:

Sra. [REDACTED]

Sra. [REDACTED]

El 9 de setembre (data de registre, registre general d'entrada 6112), encara que amb data en l'escrit posterior de 28 de setembre, i com a «reiteració» es va sol·licitar a l'Ajuntament Xixona una informació relativa a:

«Certificació literal emesa pel secretari municipal amb especificació del número de codi del títol, universitat, i registre en el RUCT (Registre d'Universitats, Centres i Títols), de la titulació acadèmica de les tres regidores relacionades, les dades i estudis de les quals es detallen:

Alcaldessa Sra. [REDACTED] -Llicenciada en Ciències de la Informació, especialitat de Periodisme, per la Universitat Complutense de Madrid.

Segona tinenta d'alcaldeessa-regidora delegada Sra. [REDACTED]
-Llicenciada en Dret, per la Universitat d'Alacant.

Tercera tinenta d'alcaldeessa-regidora delegada Sra. [REDACTED]
-Llicenciada en Geografia i Història, per la Universitat de València.

Les dades de les quals es detallen literalment en la pagina web municipal <www.xixona.es>»

TERCER. L'11 de setembre (data de registre d'eixida), l'Ajuntament de Xixona amb relació als escrits NRE 4389, de 18 de juny de 2015; NRE 5237, de 22 de juliol de 2015, i NRE 6112, de 9 de setembre de 2015 (és a dir, als que figuren en el primer i segon d'aquests antecedents i a un altre que no figura en l'expedient), resol que la legislació de transparència i local determina la publicitat de les declaracions anuals de béns i activitats. S'assenyala que el contingut de les anteriors declaracions, en què s'ometen totes aquelles dades de caràcter personal que no han de ser objecte de publicació, ha sigut publicat en el *Butlletí Oficial de la Província* d'Alacant núm. 165, de 27 d'agost, i que serà convenientment publicat en la web municipal. Respecte de les titulacions acadèmiques i professionals de determinats membres de la corporació a què es refereix en l'escrit amb registre d'entrada 6112/2015, de 9 de setembre, comunica que de cap manera tals titulacions han de constar en les declaracions de béns i/o activitats, ja que, almenys, l'última d'aquestes tan sols es refereix a activitats que puguin proporcionar ingressos econòmics, independentment que constituïsquen o puguin haver constituït una professió. Independentment de l'anterior, la LT obliga a la publicació en la web municipal del perfil i trajectòria. No consta la resta de l'escrit de l'Ajuntament.

QUART. El 28 de setembre (data de registre, RGE 6692), també com a «reiteració», es va sol·licitar a l'Ajuntament Xixona una informació que aquest Consell no la pot saber, ja que no esta complet l'escrit adjunt aportat per la reclamant en l'expedient, si bé pareix reiterar-se la sol·licitud de l'anterior informació.

CINQUÉ. El 10 de novembre de 2015, la reclamant va presentar un escrit de reclamació dirigit a aquest Consell de Transparència. La Direcció General de Transparència va remetre escrit a la reclamant indicant-li que es donaria traslladat del seu escrit a la Comissió Executiva del Consell de Transparència en el moment que l'esmentat òrgan estiguera constituït; constitució que va tindre lloc el 22 de desembre de 2015 (després de la publicació dels nomenaments en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* de 21 de desembre de 2015). En la seua reclamació se sol·licita la informació següent:

«1. Certificació literal emesa pel secretari municipal amb especificació del número de codi del títol, universitat, i registre en el RUCT(Registre d'Universitats, Centres i Títols), de la titulació acadèmica de les tres regidores relacionades, les dades i estudis de les quals es detallen:

Alcaldessa Sra. [REDACTED] -Llicenciada en Ciències de la Informació, especialitat de Periodisme, per la Universitat Complutense de Madrid.

Segona tinenta d'alcaldeessa-regidora delegada Sra. [REDACTED]
-Llicenciada en Dret, per la Universitat d'Alacant.

Tercera tinenta d'alcaldeessa-regidora delegada Sra. [REDACTED]
-Llicenciada en Geografia i Història, per la Universitat de València.

SISE. Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, sense que haja sigut possible complir el termini oportú per raons inherents a la constitució d'aquest nou òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

PRIMER. Conforme a l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa, és la Comissió Executiva.

SEGON. A partir del que s'ha exposat en l'expedient i la confusa actuació i escrits de la reclamant, la present reclamació ho és enfront de la sol·licitud no expressament resolta respecte de la sol·licitud d'informació formulada el 28 de setembre. No pot considerar-se que la reclamació ho és enfront de la resolució denegatòria d'11 de setembre (data de registre d'eixida) de l'Ajuntament de Xixona amb relació als escrits NRE 4389 de 18 de juny de 2015; NRE 5237 de 22 de juliol de 2015, i NRE 6112, de 9 de setembre de 2015, que havia presentat l'actora. Això és així perquè hauria preclòs el termini d'un mes per a presentar la reclamació davant aquest Consell. No obstant això, el termini sí que estava obert respecte de la sol·licitud de 28 de setembre, atés que no va ser expressament resolta en el mes procedent, per la qual cosa a partir d'aleshores va poder presentar-se la reclamació davant del silenci de l'Ajuntament, la qual cosa va fer la reclamant.

Malgrat que no s'ha aportat completa l'esmentada sol·licitud d'informació formulada el 28 de setembre, suplint l'actuació de la reclamant en raó del principi de màxima transparència i facilitació de l'exercici del dret d'accés a la informació, i a la vista dels altres documents que es troben en l'expedient, es pot considerar que tal sol·licitud d'informació coincideix en gran manera amb les anteriors. I en raó de l'escrit de reclamació davant aquest Consell, la sol·licitud d'informació se cenyeix que l'Ajuntament de Xixona facilite:

«1. Certificació literal emesa pel secretari municipal amb especificació del número de codi del títol, universitat i registre en el RUCT (Registre d'Universitats, Centres i Títols) de la titulació acadèmica de les tres regidores relacionades, les dades i estudis de les quals es detallen:

Alcaldeessa Sra. [REDACTED] -Llicenciada en Ciències de la Informació, especialitat de Periodisme, per la Universitat Complutense de Madrid.

Segona tinenta d'alcaldeessa-regidora delegada Sra. [REDACTED]
-Llicenciada en Dret, per la Universitat d'Alacant.

Tercera tinenta d'alcaldeessa-regidora delegada Sra. [REDACTED]
-Llicenciada en Geografia i Història, per la Universitat de València.»

TERCER. Respecte de l'ajuntament al qual se sol·licita la informació, els títols acadèmics que se sol·liciten no pareixen formar part de l'objecte del dret d'accés fixat en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern: «S'entén per informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que estiguen en poder d'algun dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.» L'Ajuntament no té perquè disposar dels esmentats documents i informació, sense

perjudici, a més que podrien concórrer restriccions legítimes a l'accés a la informació sol·licitat quant als articles 14 i 15 de l'esmentada Llei 19/2013 i també, si és el cas, una altra legislació concurrent.

Una altra solució seria procedent si la informació sol·licitada fóra d'obligatòria publicació en internet pel subjecte obligat. En aquest sentit, cal assenyalar que quant a la transparència activa, la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, disposa en l'article 9.4 l'obligatòria difusió activa de «La informació que es detalla a continuació respecte a les persones compreses en l'article 25 d'aquesta llei: a) La informació relativa a les funcions atribuïdes per raó del seu càrrec o funció, i també la seua trajectòria professional, incloent-hi la reproducció gràfica dels títols acadèmics i acreditacions del seu currículum.»

Aquesta obligació de transparència activa no s'exigeix en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, estatal de transparència, per la qual cosa es troba restringida, segons el mateix article 9.4 a l'àmbit de l'article 25 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, valenciana. Com a conseqüència, i segons aquest precepte, l'exigència de reproducció gràfica dels títols acadèmics i acreditacions està limitada a «les persones integrants del Consell, a les persones titulars de les secretaries autonòmiques, sotssecretaries, direccions generals i òrgans o centres directius el nomenament de les quals competisca al Consell. [...] Així mateix, queden compreses en el seu àmbit subjectiu les persones que exercisquen càrrecs directius com a presidents, directors generals, directors gerents, consellers delegats i funcions executives assimilables en les organitzacions del sector públic instrumental de la Generalitat, com també qualsevol persona que haja subscrit un contracte laboral especial d'alta direcció» (article 25.1). Així doncs, l'obligació de publicitat activa de l'article 9.4 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, valenciana, no arriba a alcalde i regidors.

Cap altra norma obliga a difondre l'esmentada informació que ha sigut sol·licitada per la reclamant. Com a conseqüència, la reclamant ha exercit el seu dret d'accés respecte d'una informació que no és informació pública respecte de l'Ajuntament a què s'ha sol·licitat i respecte de la qual no s'exigeix la publicitat activa, per la qual cosa és procedent desestimar la seua reclamació.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits és procedent desestimar la reclamació presentada el 10 de novembre de 2015 per la Sra. [REDACTED] enfront de la denegació per silenci de la seua sol·licitud d'informació a l'Ajuntament de Xixona

Contra la present resolució que posa fi a la via administrativa es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant el jutjat contenciós administratiu en la circumscripció del qual té la seu l'Ajuntament de Xixona, en el termini de dos mesos comptats a partir de l'endemà de la notificació, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA ACCÉS A LA INFORMACIÓ
PÚBLICA I BON GOVERN

RICARDO
JESUS[GARCIA]
MACHO

Firmado digitalmente
por RICARDO JESUS[
GARCIA]MACHO
Fecha: 2016.06.28
10:26:09 +02'00'

Ricardo García Macho