

Expedient núm. 24/2015

Resolució núm. 8

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON
GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

Comissió Executiva

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sra. Isabel Lifante Vidal

Sr. Carlos Flores Juberías

València, 31 de maig de 2016

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte davant el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Alacant

VISTA la reclamació de l'expedient número 24/2015, interposada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament d'Alacant, i sent ponent la vocal Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la resolució següent

ANTECEDENTS

PRIMER. Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, el Sr. [REDACTED] es va dirigir per escrit el 22 de juny de 2015 a l'Ajuntament d'Alacant, acollint-se a l'article 70 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, per a sol·licitar l'obertura d'un expedient sancionador contra les entitats organitzadores de les festes de les fogueres del carrer Catedràtic Ferré Vidiella, d'Alacant, que entre els dies 19 al 23 de juny de 2015 van superar els nivells acústics, van disparar petards fins a les set del matí, van deteriorar el medi ambient i van atemptar contra la salut pública amb l'agreujant de reincidència, segons la seua instància queixa presentada.

Així mateix, el reclamant sol·licita que s'inicie una exhaustiva inspecció i l'obertura d'un expedient d'investigació per la negligència del responsable de seguretat ciutadana i sanitat, d'acord amb el que preveu l'article 41 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, i es dicte una resolució segons l'article 54 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, per a resoldre els problemes acústics i de salut plantejats.

SEGON. Amb registre d'eixida del 17 d'agost de 2015, el cap del departament de Festes de l'Ajuntament d'Alacant dirigeix un escrit al Sr. [REDACTED] mitjançant el qual li comunica haver efectuat els esbrinaments pertinents davant el president de la barraca objecte de la seua denúncia i l'informa de totes les al·legacions aportades per aquest en la seua defensa, al·legacions que contradiuen i neguen totes les dades aportades pel demandant i únicament es planteja el dubte de si els mesuraments sonors, si s'hagueren realitzat, hagueren aportat la dada de la possible superació dels límits legals en decibels.

TERCER. El Sr. [REDACTED] amb data 20 d'agost de 2015, en resposta a les al·legacions del president de la barraca l'Esclafit, del carrer Catedràtic Ferré Vidiella,

d'Alacant, interposa un recurs de reposició «per a no tancar aquest procediment administratiu per incompliment de termini» en el qual, en qualitat d'interessat, proposa la pràctica de prova d'acord amb el que disposen els articles 80 i 81 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, i sol·licita que s'inicie una exhaustiva inspecció i l'obertura d'un expedient d'investigació per la negligència dels responsables de la seguretat ciutadana i sanitat, i també dels responsables de festes, segons l'article 41 de la l'esmentada Llei 30/1992, i que «es dicte una resolució que resoldrà totes les qüestions (article 54 del l'esmentat text de la llei)».

En el mateix escrit, el demandant sol·licita en l'altressí primer l'obertura d'un període de prova d'acord amb els articles 80 i 81 de la Llei 30/1992 i que li faciliten els documents d'obertura i les normes per a les festes indicades en l'apartat 1, en els punts a a h, d'acord amb la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, i la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.

I per a concloure, en l'altressí segon el demandant vol saber, a l'empara de les mateixes lleis expressades en l'altressí primer «Quants diners (en euros) l'Ajuntament d'Alacant es va gastar en la mascletada diària i en els focs artificials durant aquestes festes?»

QUART. Novament, el Sr. [REDACTED] dirigeix el 21 d'agost de 2015 a l'Ajuntament d'Alacant un escrit en què es recopila el que ha afirmat i sol·licitat en els escrits anteriors, als quals afeg la denúncia contra el president de la barraca per presumpta comissió d'infracció contra l'Ordenança reguladora d'estacionaments, reserves d'espais en vies públiques per a persones amb discapacitat i mobilitat reduïda, basant-se en diverses al·legacions després de les quals sol·licita l'ampliació conforme a l'article 35.e de la Llei 30/1992 perquè s'inicie una exhaustiva inspecció i l'obertura d'expedient d'investigació, ara per aquest nou concepte, per la negligència del funcionari responsable de les festes, previst en l'article 41 de l'esmentada Llei 30/1992, i que es dicte la corresponent resolució «que resoldrà aquesta qüestió (article 54 de l'esmentat text de la llei).»

Igualment, en l'altressí primer sol·licita, en el cas que l'Ajuntament d'Alacant no tinguera per certes les al·legacions realitzades en l'escrit, l'obertura d'un període de prova, de conformitat amb els articles 80 i 81 de la Llei 30/1992, i que li faciliten els documents d'obertura amb el dret d'ocupar les tres places d'estacionament, reserves d'espais en vies públiques per a persones amb discapacitat i mobilitat reduïda durant les festes de Sant Joan, d'acord amb la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, i la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.

De la mateixa manera, el sol·licitant demana en l'altressí segon que «després de la incoació de diligències prèvies, caldria practicar les diligències d'investigació per a l'esclariment i depuració de les responsabilitats administratives per l'autoritat corresponent (multa) de l'autor o autors de la presumpta infracció molt greu.»

Finalment, cal destacar que a l'escrit s'acompanyen dues fotografies, números 6 i 23 de 23, amb l'ocupació per part de la barraca del carrer Catedràtic Ferré Vidiella i els pàrquings per a persones discapacitades.

CINQUÉ. Amb data 28 de setembre de 2015, el Sr. [REDACTED] en escrit dirigit a l'alcalde de l'Ajuntament d'Alacant dona compte que ha transcorregut el termini legalment establert sense obtenir resposta, per la qual cosa sol·licita que es procedisca a resoldre l'assumpte i notificar la resolució definitiva relativa a l'expedient presentat el 22 de juny amb les ampliacions corresponents «pel que en l'exercici dels drets i interessos legítims que m'assisteixen en qualitat de part interessada en l'esmentat procediment», sol·licita que

«s'expedisca el corresponent certificat administratiu sobre silenci administratiu produït per no resoldre les meues queixes amb les ampliacions presentades com es disposa en l'article 54 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, als efectes oportuns.»

SISÉ. Així mateix, el demandant presenta en el registre de la Diputació d'Alacant, amb data entrada 17 de novembre de 2015, un escrit dirigit al conseller de Transparència i Responsabilitat Social en què s'informa haver denunciat l'Ajuntament d'Alacant «per silenci administratiu o omissió de les seues obligacions» i sol·licita la seua intervenció per tal que «es corregisca l'actuació irregular referida en els seus escrits a fi que es complisquen les obligacions de transparència i l'aplicació de les lleis en vigor.»

SETÉ. Finalment, amb data d'eixida de 14 de desembre de 2015, la Direcció General de Transparència va remetre un escrit al Sr. [REDACTED], en el qual li indicava que es donaria trasllat del seu escrit a la Comissió Executiva del Consell de Transparència en el moment que l'esmentat òrgan estiguera constituït, constitució que es va produir el 22 de desembre de 2015, després de la publicació dels nomenaments en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* núm. 7682, de 21 de desembre de 2015.

FONAMENTS JURÍDICS

PRIMER. De conformitat amb el que disposa la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, concretament en els seus articles 18, causes d'inadmissió, i 19, tramitació, i en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, que en l'article 42 estableix les funcions del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, aquest òrgan no té competències per a pronunciar-se, tal com sol·licita el reclamant, sobre les possibles negligències comeses pels responsables de seguretat ciutadana i sanitat, pel funcionari responsable de les festes, per la presumpta comissió d'infracció contra l'Ordenança reguladora d'estacionaments per part del president de la barraca l'Esclafit, ni tampoc pot pronunciar-se sobre les presumptes actuacions irregulars dels respectius funcionaris públics, amb la qual cosa en cap cas pot dictar una resolució «que resoldrà totes les qüestions (article 54 de la Llei 30/1992)», reclamada pel demandant com a conseqüència del resultat d'una exhaustiva inspecció i de l'obertura d'un expedient d'investigació tal com se sol·licita reiteradament en tots i cada un dels seus escrits presentats davant l'Ajuntament d'Alacant, com a part interessada, en dates 22 de juny, 20 i 21 d'agost i 28 de setembre, i referides a diverses molèsties ocasionades amb motiu de les festes de les Fogueres d'Alacant, concretament les que presumptament es van originar en el carrer Catedràtic Ferré Vidiella, de l'esmentada ciutat, per part de la barraca l'Esclafit, entre els dies 19 a 23 de juny de 2015.

SEGON. No obstant les anteriors limitacions competencials, segons l'article 42 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, regulador de les funcions d'aquest Consell de Transparència, i els articles 18 i 19 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, la Comissió Executiva d'aquest Consell de Transparència és competent per a dirimir sobre les sol·licituds exposades en l'altresí primer i l'altresí segon dels escrits presentats pel reclamant i referides a la petició d'accés a la informació pública acollint-se a les dues lleis de transparència –l'estatal i l'autonòmica– de les sol·licituds següents:

- La facilitació dels documents d'obertura i les normes per a les festes.
- Els diners gastat per l'Ajuntament d'Alacant durant les festes de les Fogueres de

2015 en la mascletada diària i en els focs artificials.

– Els documents d'obertura amb el dret d'ocupar les tres places d'estacionaments reservades en vies públiques per a persones amb discapacitat i mobilitat reduïda durant les festes de Sant Joan.

També és objecte d'atenció el fet que l'Ajuntament d'Alacant no facilitara aquestos documents ni presentara al·legacions al demandant durant el termini legal, amb la qual cosa s'ha produït el silenci administratiu que necessàriament obliga la institució municipal a subministrar la documentació requerida i la informació sol·licitada. Al reclamant, Sr. [REDACTED] li assisteix el dret d'accés a la informació pública sol·licitada a l'Ajuntament d'Alacant de conformitat amb la Llei 2/2015, de 2 d'abril, que en l'article 11 estableix el dret «d'accés a la informació pública, per mitjà de la sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei.»

TERCER. A més de la disjuntiva exposada en els dos punts anteriors en relació amb les queixes amb les seues ampliacions presentades pel demandant, unes emparades en la Llei 30/1992, de 26 de novembre, com a part interessada, i altres en les lleis 19/2013, de 9 de desembre, i 2/2015, de 2 d'abril, com a ciutadà que reclama el dret a l'accés a la informació pública, encara es planteja una tercera actuació a analitzar i és la referida a la sol·licitud realitzada pel Sr. [REDACTED] davant el silenci administratiu per part de l'Ajuntament d'Alacant en la seua falta de resposta a la petició del demandant.

Respecte a aquesta tercera actuació, quan el demandant es dirigeix per escrit el 28 de setembre a l'alcalde de l'Ajuntament d'Alacant, en el qual sol·licita que «s'expedisca el corresponent certificat administratiu sobre silenci administratiu produït per no resoldre les meues queixes amb les ampliacions presentades com es disposa en l'article 54 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, als efectes oportuns», sense que conste cap resposta de la institució municipal, s'observa que el Sr. [REDACTED] ha quedat indefens a pesar que li assisteix el dret a rebre la petició sol·licitada. No obstant això, el demandant es dirigeix el 17 de novembre de 2015 a la Conselleria de Transparència i Responsabilitat Social denunciant l'Ajuntament d'Alacant «per silenci administratiu o omissió de les seues obligacions» i sol·licita la seua intervenció per tal que «es corregisca l'actuació irregular referida en els seus escrits a fi que es complisquen les obligacions de transparència i l'aplicació de les lleis en vigor». Considerem que encara que el reclamant ha fet tot el que ha pogut per a sol·licitar reiteradament les seues peticions a les quals té dret segons l'article 11 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, no ha aconseguit aqueix accés a la informació pública.

Quant a aquest últim extrem, l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. L'òrgan competent per a resoldre aquestes reclamacions és, segons estableix l'article 42 de l'esmentada llei, la Comissió Executiva del mencionat Consell. Aquestes resolucions es regiran pel que preveu aquesta llei, i també pel que disposa la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. Així doncs, podem establir la següent

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics anteriorment descrits és procedent:

PRIMER. Inadmetre les reclamacions del Sr. [REDACTED], presentades el 22 de juny de 2015 i les seues ampliacions posteriors, referides a les negligències presumptament comeses per funcionaris públics, Ajuntament d'Alacant i responsables de festes de les Fogueres de Sant Joan de 2015, i també a les possibles irregularitats i infraccions a l'ordenança municipal comeses contra la salut pública i altres molèsties (sorolls, brutícia, invasió de calçada i places per a minusvàlids, etc.) produïdes amb motiu de les festes de les Fogueres d'Alacant de 2015 en el carrer Catedràtic Ferré Vidiella per no tindre competència aquest òrgan per a atendre les seues sol·licituds.

SEGON. Estimar la reclamació d'accés a la informació pública presentada el 20 i 21 d'agost pel denunciador, Sr. [REDACTED], i continguda en els altressis primer i segon en els quals sol·licita diversos documents i dades a l'Ajuntament d'Alacant.

TERCER. Estimar la reclamació del Sr. [REDACTED], realitzada el 28 de setembre davant l'Ajuntament d'Alacant sobre silenci administratiu en haver transcorregut el termini legalment establert per a resoldre l'assumpte i notificar la resolució definitiva; i també la reclamació presentada el 17 de novembre davant la Conselleria de Transparència i Responsabilitat Social referida al mateix silenci administratiu de l'Ajuntament d'Alacant.

QUART. Instar l'Ajuntament d'Alacant perquè en el termini d'un mes facilite al reclamant la informació sol·licitada i no satisfeta a què es refereix el punt segon d'aquesta resolució.

CINQUÉ. Instar l'Ajuntament d'Alacant perquè en el mateix termini d'un mes remeta una còpia a aquest Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la informació subministrada al reclamant.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu.

– Si és respecte al punt primer, davant el jutjat contenciós administratiu en la circumscripció del qual té la seu l'Ajuntament d'Alacant, d'acord amb l'article 8.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la jurisdicció contenciosa administrativa, en el termini de dos mesos comptats a partir de l'endemà de la notificació.

– Si és respecte als punts segon i tercer, davant el Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats a partir de l'endemà de la notificació, d'acord amb l'article 10.1.c de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A
LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

RICARDO
JESUS[GARCIA]
MACHO

Firmado digitalmente
por RICARDO JESUS
GARCIA MACHO
Fecha: 2016.06.28
11:58:35 +02'00'

Ricardo García Macho