

Expedient N°. 38/2016
Resolució N°. 16

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

D. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Isabel Lifante Vidal

D. Lorenzo Cotino Hueso

D. Carlos Flores Juberías

Sra. Emilia Bolinches Ribera

València, a 6 d'octubre de 2016

Reclamant: D. [REDACTED]

Subjecte davant el qual es formula la reclamació: Excm. Ajuntament de Dénia.

VISTA la reclamació de l'expedient número 38/2016 interposada per D. [REDACTED] contra l'Excm. Ajuntament de Dénia, i sent ponent el Vocal D. Carlos Flores Juberías, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

1.º Segons es desprèn de la documentació posada en mans d'aquest Consell per la recurrent, amb data 30 de març de 2016 D. [REDACTED] en la seua qualitat de delegat sindical, va instar al Departament de Recursos Humans de l'Ajuntament de Dénia a fer-li entrega del llistat detallat de les quantitats que en concepte de producte viatger havien sigut abonades als caps de Departament, càrrecs intermedis i tècnics superiors durant els exercicis pressupostaris 2009 a 2015. Amb data 21 d'abril, la dita petició va ser reiterada per una altra delegada del mateix sindicat, Sra. [REDACTED], aquesta vegada fent apel·lació expressa no sols a allò que s'ha disposat per la Llei 9/1987, de 12 de juny, d'Òrgans de Representació, Determinació de les Condicions de Treball i Participació del Personal al Servei de les Administracions Públiques, sinó també als drets que li havien sigut conferits per les lleis 19/2013, de 9 de febrer, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, i 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana. I per si això no bastara, amb data 26 d'abril el reclamant va tornar a instar a l'Ajuntament de Dénia a donar resposta a la seua petició original, peticions presentades, amb [REDACTED]

la postilla de tractar-se aquesta vegada d'una petició d'accés a la informació pública cursada a l'empar de les lleis dalt referides.

2º En resposta a aquestes tres sol·licituds, i segons es desprèn tant de la documentació posada en mans d'aquest Consell per la recurrent, com de la remesa a aquest Consell pel propi Ajuntament de Dénia quan el passat 9 de maig de 2016 es va dirigir al mateix, aquesta administració local va acordar:

Amb data 25 d'abril, des de l'Àrea de Transparència de l'Ajuntament de Dénia, informar el sol·licitant que la seua reclamació estava sent tramitada pel Departament d'Organització i Recursos Humans, i que en conseqüència “haurà de dirigir-se a aquest Departament davant de qualsevol incidència”.

Amb data 9 de maig de 2016 per part de la delegada en Matèria de Transparència de l'Ajuntament de Dénia, instar a la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern a posar-li de manifest si la reiteració de les sol·licituds referida en l'anterior punt podia incórrer en el supòsit previst en l'art. 18.1.e) De la Llei 19/2013, de 9 de febrer, que permet inadmetre a tràmit les sol·licituds que siguin manifestament repetitives o tinguin un caràcter abusiu no justificat; o si a falta d'això podrien incórrer en el que disposa l'apartat a) de la mateixa disposició, que permet excusar-se quan se sol·liciten informacions en curs d'elaboració. Sol·licitud que va ser degudament resposta per aquest Consell, afirmant que “si, com es desprèn de l'escrit de l'Ajuntament de Dénia, hi ha una coincidència substancial entre l'objecte [...] i el subjecte [...] de les sol·licituds d'informació presentades el 30 de març, el 21 d'abril, el 25 d'abril i el 26 d'abril de 2016 [...] l'Ajuntament de Dénia podria acollir-se al que disposa l'art. 18.1.e) De la Llei 19/2013, de 9 de febrer, i inadmetre a tràmit les tres últimes sol·licituds mencionades per ser manifestament repetitives”, però que “res d'això obsta a l'existència d'una primera reclamació –la presentada el 30 de març– que l'Ajuntament de Dénia està obligat a atendre –i no ha objectat haver d'atendre– en temps i forma”.

Amb data 11 de maig, per part de la delegada en Matèria de Transparència de l'Ajuntament de Dénia, i en atenció a la complexitat d'obtindre les dades sol·licitades i a les circumstàncies existents en l'Àrea d'Organització i Recursos Humans, s'autoritza la pròrroga per un mes del termini fixat per la llei per a la resolució de la sol·licitud avantditada “fins al 26 de juny”.

3º Amb tot i així, complit el termini abans mencionat, per part del reclamant seguia sense haver-se rebut la informació requerida, motiu pel qual amb data 28 de juny de 2016 es va procedir per part d'aquest a elevar la present reclamació davant de la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

FONAMENTS JURÍDICS

1º Conforme a l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

2º L'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Dénia– es troba sense cap gènere de dubtes subjecte a les exigències de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, en virtut d'allò que s'ha disposat en el seu art. 2.1.d), Que es referix de forma expressa a “les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana”.

3r Atès que l'art. 11 de la Llei 2/2015 estableix de manera expressa que

“Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, per mitjà de sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

Cal deduir que l'Ajuntament de Dénia hauria d'haver brindat complida resposta a la sol·licitud del recurrent de tindre accés al llistat detallat de les quantitats que en concepte de productivitat havien sigut abonades per aquest ajuntament als caps de Departament, càrrecs intermedis i tècnics superiors durant els exercicis pressupostaris 2009 a 2015 a partir de la seua primera instància, sense ni tan sols esperar que aquest invocara la Llei de Transparència –com d'altra banda va fer en els seus subsegüents escrits–, i amb total independència que la seua sol·licitud haguera sigut dirigida a la seua Àrea d'Organització Recursos Humans o a la seua Regidora delegada en Matèria de Transparència.

4º Però sobretot, hauria d'haver-ho fet en virtut del que disposa la Llei 9/1987, de 12 de juny, d'Òrgans de Representació, Determinació de les Condicions de Treball i Participació del Personal al Servei de les Administracions Públiques, atès que el seu article 9 estableix que les Junes de Personal i els Delegats de Personal, si és el cas, tindran entre altres la facultat de “4. Tindre coneixement i ser oïdes en les següents qüestions i matèries: [...] c) Quantitats que perceba cada funcionari per complement de productivitat”. Disposició l'aplicabilitat de la qual al cas ve determinada per allò que s'ha prescrit en el la Disposició Addicional Primera.2 De la Llei 19 (2013), segons la qual “Es regiran per la seua normativa específica, i per aquesta Llei amb caràcter supletori, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació”, com és el cas.

5º L'existència d'aquesta obligació resulta tàcitament compartida pel propi Ajuntament de Dénia, com es dedueix tant del seu escrit d'11 de maig, pel que comunica al reclamant la seua voluntat d'acollir-se a la possibilitat oberta per l'article 20 de la Llei 2/2015 de prorrogar en un mes el termini per a la resolució de la seua sol·licitud "en atenció a la dificultat d'obtindre les dades sol·licitades", com del seu escrit de 9 de maig instant a la Comissió Executiva d'aquest Consell a posar-li de manifest si l'ant les reiterades sol·licituds del reclamant era possible inadmetre a tràmit les que foren manifestament repetitives o tingueren un caràcter abusiu, documents ambdós que en cap moment discutixen –sinó– que assumixen–l'adequació a dret de la petició original del Sr. [REDACTED] de 30 de març.

6º No pareix no obstant això igual de conforme l'Ajuntament de Dénia amb les exigències temporals previstes per la pròpia Llei per a donar satisfacció a les reclamacions presentades a l'empara de les seues disposicions, atès que arribada la data prevista per a dictar la seua resolució –26 de juny–, incomplix el termini prescrit, suscitant la reclamació del Sr. [REDACTED] davant d'aquest Consell.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

1º Estimar la reclamació presentada el 28 de juny de 2016 per D. [REDACTED], enfront de la falta de contestació de la seua sol·licitud d'informació a l'Ajuntament de Dénia i, en conseqüència, declarar que el reclamant té dret que aquest Ajuntament li facilite la informació sol·licitada en els seus escrits de 30 de març, 21 d'abril i 26 d'abril de 2016.

2º Afirmar que l'accés a la informació reconegut al reclamant per l'Ajuntament de Dénia ho ha sigut una vegada transcorreguts els terminis preceptius i per silenci administratiu.

3º Instar a l'Ajuntament de Dénia que, en el termini màxim d'un mes proporcione al reclamant la informació sol·licitada i no satisfeta.

4º Recordar a l'Ajuntament de Dénia que l'article 31 de la Llei 2/2015 de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, qualifica com a infracció greu "L'incompliment reiterat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública", i com a infracció molt greu "L'incompliment de les resolucions dictades en matèria d'accés pel Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern que resolguen reclamacions", trobant-se aquest Consell habilitat per a instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les previsions del títol III de la referida Llei.

5º Invitar el reclamant a que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós-administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà a la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA
ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho