



**Expedient Núm. 25/2015**

**Resolució Núm. 23**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I  
BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

Srs.:

President: Ricardo García Macho

Vocals:

D<sup>a</sup>. Emilia Bolinches

D. Carlos Flores Juberías

D. Lorenzo Cotino Hueso

València a 3 de novembre de 2016

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: VAERSA

**ASSUMPTE**

Resolució de reclamació a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana (LTBGPC), que es resol per la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern (CTAIBG), segons el que estableix l'article 42.1 de la LTBGPC.

En resposta a la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] com a representant de la Seccions Sindicals d'STAS en VAERSA per mitjà d'un escrit de 2 de desembre de 2015, enfront de la denegació d'accés a determinada informació pública gestionada per VAERSA, sent ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**PRIMER.-** De la documentació que es troba en l'expedient s'estableix que el Sr. [REDACTED] va sol·licitar a la societat mercantil VAERSA, per mitjà de reclamació presentada el 2 de desembre de 2015, accés a la informació sobre vuit qüestions. 1) Comandes i el seu text íntegre; 2) Organigrama vigent a data 8 d'octubre i les seues modificacions, si s'han aprovat; 3) Procés de selecció i contractes realitzats des de l'1 d'agost de 2015; 4) Respecte a la cartera de serveis: els procediments per a presentar queixes o reclamacions, i els informes sobre el grau de compliment i qualitat dels serveis públics, així com la informació disponible que en permeta la valoració; 5) Informació estadística desagregada sobre el nombre i la distribució per organitzacions i òrgans o entitats dels

representants sindicals i unitaris dels empleats públics, detallant el crèdit horari anual de què disposen; 6) Respecte a les persones a què es refereix l'article 25 de la Llei 2/2015: A) Les funcions i reproducció gràfica dels títols acadèmics i acreditacions del seu currículum. B) La declaració de béns, activitats i drets patrimonials, que s'actualitzarà en ocasió de produir-se qualsevol variació de la informació inicial. C) Les agendes institucionals; 7) Les actes del consell d'administració des del 22 de juliol de 2015; i 8) Els estatuts de VAERSA, vigents el 22 de juliol de 2015, i les seues modificacions, si n'hi ha hagut.

**SEGON.-** Aquest Consell, amb data 13 de maig de 2016, va enviar a VAERSA una notificació de tràmit d'audiència perquè formulara al·legacions segons el que estableix l'article 84.2 de la LRJ-PAC 30/1992, de 26 de novembre, fent constar que podia aportar els documents i justificants que estimara pertinents.

**TERCER.-** Amb data 3 de juny de 2016, el director general de VAERSA, Sr. [REDACTED], realitza al·legacions a l'escrit presentat pel Sr. [REDACTED] argumentant el següent:

1) Quant a les comandes i el seu text íntegre, al·ludeix a la informació que posseeix VAERSA en format obert, que s'habilitarà en el web Vaersa Oberta, el títol de la comanda i la resolució de la comanda escanejada en format pdf, i afig que sempre que els sindicats han sol·licitat la informació relacionada amb plecs tècnics de les comandes, se'ls ha facilitat amb transparència. En format pdf per mitjà de CD s'adjunten les encàrrecs de gestió.

2) Pel que fa a l'organigrama vigent a data 8 d'octubre i les seues modificacions, al·lega que l'empresa es troba en fase de reestructuració dels seus efectius, dissenyant un nou organigrama i tan prompte com siga possible se'n farà la publicació. Diu així mateix que la informació que es publica s'adapta a la realitat. També s'incorpora CD sobre l'organigrama vigent.

3) Sobre els processos de selecció i contractes realitzats des de l'1 d'agost de 2015, les ofertes de treball es publiquen en el Web i, segons l'al·legant, l'article 9.3.2.e de la Llei 2/2015 exclou l'obligació de fer públics els contractes.

4) Quant a la cartera de serveis Vaersa no disposa de serveis pròpiament dita, per la qual cosa s'habilita un enllaç al web de Vaersa. Pel que fa al compliment i qualitat dels serveis públics, diu que seria desitjable poder presentar la informació esmentada dins de l'últim trimestre de l'any 2016, però que no es pot fixar un termini concret. A més, segons l'article 18.1.a de la Llei 19/2013, no cal donar la informació que està en curs d'elaboració. Sí que hi ha un procediment específic per al tractament de queixes i reclamacions.

5) Pel que fa a la informació estadística desagregada sobre el nombre i la distribució per organitzacions i òrgans o entitats dels representants sindicals i unitaris dels empleats públics, estableix que en Vaersa Oberta està publicada la representació legal de treballadors de l'empresa per províncies, així com el crèdit horari anual. Es publicarà aquesta informació en el portal amb termini límit de 30 de juny de 2016. S'adjunta en format pdf el CD sobre representació legal de treballadors.

6) Quant a la persones a què fa referència l'article 25 Llei 2/2015, diu que aqueix apartat s'acabà de desenvolupar el 31 març de 2016, utilitzant el format de la web de transparència GVA Oberta. Sobre les declaracions del béns, activitats i drets patrimonials estava publicat en Vaersa Oberta el certificat d'alta en els registres oportuns i, al febrer de 2016, es complementa la informació relacionada amb els registres de béns i activitats, després de la consulta realitzada davant la DG de Transparència.

7) Quant a les actes del Consell d'Administració des del 22 de juliol de 2015 l'article 14.1 Llei 13/2013 estableix límits al dret d'accés a la informació pública, i en concret l'article 14.1.k determina com a límit "la garantia de la confidencialitat o el secret requerit en processos de presa de decisió, per la qual cosa Vaersa no farà entrega de la informació sol·licitada pel reclamant.

8) Sobre els estatuts de Vaersa vigents el 22 de juliol de 2015 i les seues modificacions, el passat mes de febrer de 2016 es van incorporar els estatuts de Vaersa i, amb data 20 de maig de 2016, es publiquen en el DOCV, mitjançant Resolució de 28 abril de 2016.

## FONAMENTS DE DRET

**PRIMER.-** El Sr. [REDACTED], com a representant sindical de Vaersa, sol·licita accés a la informació sobre 8 qüestions diferents, que han sigut enumerades en l'Antecedent primer, i que seran examinades a continuació.

**SEGON.-** En l'escrit d'al·legacions de 3 de juny, del director general de Vaersa, es contesten algunes de les qüestions plantejades pel recurrent, i es dóna accés a la informació sol·licitada. En altres casos la informació es denega.

Respecte a la primera qüestió sol·licitada pel reclamant (punt 1), les comandes de gestió i el seu text íntegre, es va habilitar una funcionalitat en el web Vaersa Oberta, en què s'incorporarà el títol de la comanda i la resolució de la comanda. Es dóna, per tant, accés a la informació en aquest 1) punt, però establint que el dit termini d'actualització i adaptació s'ajorna al 30 de juny de 2016.

El CTAIFBG, entre les seues funcions, ha de vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa (art. 42.1.-e de la LTBGPC), per la qual cosa controlarà si l'adaptació s'ha dut a terme en la data adduïda.

En relació amb el punt 2), l'organigrama vigent en data 8 d'octubre i les seues modificacions, diu el director general de Vaersa que l'empresa es troba en fase de reorganització, i que tan prompte com siga possible es publicarà aqueix organigrama. Afig aquell que respectant l'article 1 de la Llei 2/2015, la informació que es publica en el portal de transparència de Vaersa reflecteix adequadament i de forma veraç la realitat existent. També en aquest cas, i sobre la base de l'article 42.1-e) de la LTBGPC el Consell de Transparència comprovarà si aqueix organigrama es publica.

**TERCER.-** Pel que fa al punt 3), els processos de selecció i contractes realitzats des de l'1 d'agost de 2015, diu el director general de Vaersa en les al·legacions que les ofertes de treball de Vaersa es publiquen en el seu web, en l'apartat ocupació, on s'inclouen les seues ofertes en vigor i l'històric (lletra d i e, art. 9). També incorporaran aquesta informació en Vaersa Oberta, amb termini límit de 30 de juny de 2016. El Consell de Transparència controlarà que aquesta informació s'incorpora tant en el web de Vaersa com en Vaersa Oberta.

En les al·legacions, el director general de Vaersa manté que l'article 9.3.2.e) de la Llei 2/2015, no estableix que els contractes realitzats després de la selecció hagen de ser entregats. No obstant això, el reclamant té dret d'accés a la informació (art. 11 de la Llei 2/2015) i entre els límits al dret d'accés, als quals fa referència l'article 12 de la Llei 2/2015, amb remissió al 14 de la Llei 19/2013, de la LTAIBG, no es troba l'accés a contractes, en aquest cas realitzats per Vaersa al personal contractat. Per això, ha d'entregar-se la informació sobre els contractes al reclamant, havent de significar-se que, en el cas que existira alguna dada de caràcter personal que afectara la intimitat de la persona, ha de desagregar-se, prèvia motivació. No obstant això, es recorda que, tal com estableix l'article 15.2 de la Llei 19/2013, amb caràcter general es concedirà l'accés a la informació, llevat que prevalga la protecció de dades, la qual cosa haurà de ser ponderada i justificada, tal com estableix l'article 15.3 de la Llei 19/2013. Ha de recordar-se, així mateix, que la STC 78/1985, fonament jurídic 6<sup>e</sup>, estableix respecte de delegats sindicals que "l'autonomia privada en el Dret del Treball està sotmesa a límits estrictes, també de rellevància constitucional, com la prohibició de no-discriminació, que permet justificar l'accés a clàusules contractuals...".

**QUART.-** Pel que fa al punt 4), la cartera de serveis, els procediments per a presentar queixes o reclamacions i els informes sobre el grau de compliment i qualitat dels serveis públics, així com la informació disponible que permeti la seua valoració, la resposta del director general de Vaersa és indeterminada sense concreció en les seues respostes. Només respecte al tractament de queixes i reclamacions es diu que hi ha un PV-16 de tractament de queixes i reclamacions. En relació amb les altres qüestions es diu que «seria desitjable presentar la informació esmentada dins de l'últim trimestre de 2016», sense cap concreció, acudint per a justificar-ho que és informació en curs d'elaboració, per la qual cosa ha d'inadmetre's la reclamació (art. 18.1-a Llei 13/2013). No obstant això, ha de motivar-se tal inadmissió, la qual cosa no es du a terme en les al·legacions, que són inconcretas, sense terminis determinats per a esmenar les deficiències existents en la informació que ha de subministrar-se. Per tot això, s'insta Vaersa a posar a disposició del reclamant la informació sol·licitada abans del 31 de desembre de l'any 2016.

**CINQUÈ.-** Pel que fa al punt 5), la informació estadística desagregada sobre el nombre i distribució per organitzacions i òrgans o entitats dels representants sindicals i unitaris dels empleats públics, detallant el crèdit anual de què disposen, es diu en les al·legacions que tot això es troba en Vaersa Oberta publicat, encara que reconeixen que la informació es troba desactualitzada en el web. Per això s'ha dut a terme una tasca d'actualització fins al 30 de juny de 2016, la qual cosa controlarà el Consell de Transparència, d'acord amb allò que s'ha regulat en l'article 42.1-e) de la Llei 2/2015.

El punt 6) referent a les persones a què es refereix l'article 25 de la Llei 2/2015, se sol·licita informació pel reclamant sobre; A) funcions i reproducció gràfica dels títols acadèmics i acreditacions del seu currículum; B) la declaració de béns, activitats i drets patrimonials que s'actualitzarà en ocasió de produir-se qualsevol variació de la informació inicial; i C) les agendes institucionals. Manté el director general que aquest apartat del web es va acabar de desenvolupar el 31 de març de 2016, a excepció de l'agenda, que es va incorporar al web amb termini límit del 30 de juny de 2016. De nou hem de recordar que el Consell de Transparència realitzarà aquest control, i que en relació amb les agendes institucionals ha de garantir-se l'accés a les reunions fetes o que vagen a fe-se, quan es faça en l'exercici de funcions públiques i en la seua condició de responsables públics (CI/002/2016 del CTBG).

**SISÈ.-** Pel que fa al punt 7), l'accés a les actes del Consell d'administració des del 22 de juliol de 2015, el director general de Vaersa al·ludeix que l'article 14.1.k) estableix el límit de "la garantia de la confidencialitat o el secret requerit en processos de presa de decisions". Argumenta aquell que l'entrega de les actes vulneraria la garantia exigida i no hi ha un interès públic o privat superior. No obstant això, Vaersa no motiva el perquè s'afecta la confidencialitat o el secret l'accés a les actes, tenint en compte que es tracta d'un representant sindical, ni tampoc du a terme una ponderació entre els interessos públics i privats en joc. En efecte, Vaersa és un empresa pública, per la qual cosa està al servei dels interessos generals, i no hi ha en les seues al·legacions cap prova fefaent que existisquen dades especialment protegides que impedisquen l'accés a les actes del Consell d'administració (art. 15.3, Llei 13/2013, a què es remet l'art. 13, Llei 2/2015). D'altra banda, en ser Vaersa una empresa pública, en la ponderació entre interessos públics i privats haurà de prevaldre el caràcter de la informació pública i la seua contribució al millor coneixement de com es prenen les decisions que afecten els ciutadans, o davall quin interès actuen les institucions, la qual cosa permetrà al sol·licitant d'accés un millor coneixement dels mecanismes intervinents en els processos de presa de decisions per part dels poders públics (CI/002/2016 del CTBG). Per tot això ha de permetre's al reclamant l'accés a les actes del Consell d'administració de Vaersa, des del 22 de juliol del 2015.

**SETÈ.-** Quant als Estatuts de Vaersa vigents el 22 de juliol de 2015 i les seues modificacions, punt 8), en les al·legacions s'estableix que el passat mes de febrer de 2016 es van incorporar els seus estatuts a Vaersa Oberta, i que el 20 de maig de 2016 es publiquen en el DOCV els Estatuts Socials de Vaersa, habilitant un enllaç per poder accedir-hi. S'ha complert, per tant, l'accés a la informació sol·licitada pel reclamant.

## RESOLUCIÓ

D'acord amb els Antecedents i Fonaments Jurídics descrits, escau:

**PRIMER.-** Estimar la reclamació interposada pel que fa als contractes realitzats des de l'1 d'agost de 2015 (Punt 3r), i l'accés a les actes del Consell d'Administració des del 22 de juliol de 2015 (Punt 7è).

**SEGON.-** Instar Vaersa al compliment del termini de 30 de juny de 2016 per ella mateixa fixat en relació amb la informació sol·licitada en els Punts 1r, 2n, 3<sup>r</sup>, quant a la selecció, 5è i 6è. En relació al punt 4t instar-la al compliment del termini de 31 de desembre de 2016. Ha de recordar-se a Vaersa que és funció del Consell de Transparència el control del compliment d'aqueixos terminis d'acord amb allò que estableix l'article 42.1-e de la Llei 2/2015, de 2 d'abril (LTBGPC). Així mateix, aquest Consell podrà instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors (art. 42.1-g de la Llei 2/2015, quan s'incomplisquen les seues resolucions.

**TERCER.-** Convidar el reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta Resolució, i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present Resolució que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats a partir de l'endemà de la notificació, d'acord amb l'article 10.1-m) de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA,  
ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

RICARDO  
JESUS|  
GARCIA|  
MACHO

Firmado  
digitalmente por  
RICARDO JESUS|  
GARCIA|MACHO  
Fecha: 2016.11.16  
18:59:56 +01'00'

**Ricardo García Macho**