

Expedient núm. 51/2016
Resolució núm. 46/2017

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 29 de juny de 2017

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Beniarbeig.

VISTA la reclamació número **51/2015**, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Beniarbeig, i sent ponent el president del Consell, Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, en data 5 de juliol de 2016 l'ara reclamant, [REDACTED], va presentar davant de l'Ajuntament de Beniarbeig, en qualitat de [REDACTED] del grup municipal socialista de l'Ajuntament, escrit en què exposava el següent:

“Primer- Que el Grup Socialista va requerir l'Ajuntament de Beniarbeig respecte a la il·legalitat que suposava abocar runes als marges del Camí Vell, així com residus procedents de la poda i neteja de jardins en la zona poliesportiva municipal.

Segon.-

Que des de la Secretaria de l'Ajuntament es va emetre un informe contrari al nostre requeriment, que desconeix absolutament la legalitat en matèria mediambiental.

Tercer.-

Que davant de l'actuació il·legal de l'Ajuntament, el Grup Socialista va informar d'aquests fets en la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural

Quart. -

Que la Conselleria va requerir l'Ajuntament perquè acabara amb aquestes pràctiques i advertir la corporació que en cas d'incompliment es declararia l'obertura d'expedient sancionador.

Cinquè.-

Que l'Ajuntament no ha complit plenament la seua obligació de restaurar la legalitat ambiental, ja que, en aquests moments, si bé s'han deixat de cremar els residus procedents de la poda, s'ha decidit triturar-los, la qual cosa resulta completament il·legal, ja que únicament poden fer-se càrrec d'aquests residus empreses especialitzades en la seua gestió.

SOL·LICITA:

1.- *Que la corporació municipal ens faça arribar còpia del requeriment practicat per l'Administració autonòmica, ja que, a pesar de la gravetat dels fets, no s'ha informat en cap sessió plenària ni tan sols en les de la Junta de Govern Local.*

2.- *Que se'ns indique quin ha sigut el cost de retirar els residus abocats per l'Ajuntament als marges del Camí Vell i del poliesportiu, així com el cost que suposa per a les arques municipals triturar les restes de poda i neteja de jardins. (Preguem que s'hi adjunten les factures que fan referència a aquestes despeses).*

Així mateix, volem fer-li saber que davant de l'incompliment per part de la corporació de retirar correctament les restes de poda, el Grup Socialista tornarà a informar en la conselleria competent, ja que des del Govern Popular s'ha ignorat de manera continuada els requeriments del nostre Grup.”

Segon.- El 22 de juliol de 2016, l'Ajuntament de Beniarbeig va remetre al [REDACTED] [REDACTED] contestació al seu escrit de 5 de juliol de 2016, en què se li responia el següent:

“Contestant el seu escrit de data 22 de juny de 2016, li comunique que l'Ajuntament ha complit la seua obligació d'eliminar les runes que particulars no identificats, no l'Ajuntament, van llançar en el marge del Camí Vell De. Pel que fa a les restes de poda depositats en un lloc preparat per a això al costat de la zona esportiva, l'Ajuntament de Beniarbeig no ha decidit triturar-les, com afirma vosté en el seu escrit i com han fet sense problemes altres ajuntaments del nostre entorn, sinó que ha decidit per motius econòmics justament el contrari, és a dir, no triturar-les. Els problemes que planteja en els ajuntaments l'eliminació de les restes de poda i altres residus, com els inerts, els he tractat personalment en diverses ocasions amb el director general del Medi Natural i Qualitat Ambiental, el senyor [REDACTED] junt amb molts altres assumptes més relatius a la gestió dels residus urbans i el medi ambient, i qualsevol decisió que s'adopti respecte d'això comptarà amb el vistiplau de la direcció general. L'acció del govern municipal persegueix fer compatible el degut respecte a les normes mediambientals amb la sostenibilitat econòmica dels sistemes de gestió dels residus sòlids urbans, tal com ja li va exposar a vosté en el seu moment la regidora delegada de medi ambient, que va ser qui va contestar l'escrit sobre aquest mateix assumpte que vosté li va dirigir fa aproximadament un any; el secretari de l'Ajuntament no ha emés cap informe en relació amb aquest assumpte, ni se li ha demanat.

Quant al requeriment que la Direcció General del Medi Natural i Qualitat Ambiental va fer a l'ajuntament, ja que s'ha produït a denúncia del grup socialista, es pot suposar que la direcció general ha d'haver-li traslladat a vosté aquest requeriment, el contingut del qual per un altre costat pareix conèixer bé, segons es dedueix del seu escrit; en cas contrari pot vosté demanar còpia a la direcció general en la seua condició de denunciante i per tant interessat en el procediment.

L'eliminació dels residus a què vosté es refereix s'ha fet aprofitant els treballs de reparació de les deficiències del camp de futbol i no han suposat cap cost per a les arques municipals.”

Tercer.- El 23 de juliol de 2016, el S [REDACTED] va presentar, a través de correu electrònic, un escrit de reclamació dirigit a aquest Consell de Transparència. En l'escrit s'exposava que *“Per mitjà de l'escrit que acompanyem sol·licitem còpia d'un requeriment practicat per la Generalitat Valenciana, i informació sobre el cost de la retirada d'unes runes (incloent-hi les factures).*

L'ajuntament s'ha negat a facilitar-nos aquesta informació adduint que ja disposem del requeriment i que no hi ha hagut costos per a les arques municipals, a pesar d'això tenim constància que sí que hi ha factures sobre la neteja.

Respecte al requeriment l'ajuntament tracta d'ocultar-lo a l'oposició, d'una banda perquè no ha sigut informada en cap dels òrgans de govern, i per una altra perquè a sol·licitud de l'oposició es nega a entregar-lo adduint que ja coneixem el seu contingut, la qual cosa no eximeix l'ajuntament de complir el seu deure d'informació”.

Quart.- En data 2 de març de 2017, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Beniarbeig escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada pel S [REDACTED], tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes. Aquest va ser rebut per l'Ajuntament de Beniarbeig el 6 de març de 2017.

Cinqué.- En resposta a l'escrit de la Comissió Executiva pel qual s'atorgava tràmit d'audiència, l'Ajuntament de Beniarbeig va remetre escrit d'al·legacions el 17 de març de 2017, rebut en el Consell de Transparència el 20 de març de 2017, en què es formulaven les següents al·legacions, que es transcriuen literalment:

"Ha tingut entrada en aquest Ajuntament escrit de la secretària de la Comissió Executiva d'aqueix Consell, registrat amb data 08/03/ 2017, en què es comunica la reclamació presentada pel [REDACTED] el 23 de juliol de 2016 per la suposada desestimació d'una sol·licitud d'informació dirigida a l'Ajuntament i es concedeix un tràmit d'audiència per un termini de quinze dies. Dins del referit terme formule les AL·LEGACIONS següents:

Primera.- L'Ajuntament no tracta d'"ocultar a l'oposició", com afirma el reclamant, el requeriment a què es refereix. Aquest es va produir en un expedient tramitat per la Direcció General del Canvi Climàtic a denúncia del grup socialista en l'Ajuntament de Beniarbeig, segons el mateix [REDACTED], [REDACTED] del dit grup municipal, expressa en l'apartat tercer de l'escrit que va dirigir a aquest alcalde amb data 22 de juny de 2016, que figura unit a la seua reclamació. Dificilment pot l'Ajuntament pretendre ocultar un document produït en un expedient en què el reclamant té la condició d'interessat, en tant que denunciant dels fets que el van originar:

Quant a la manifestació, continguda en la reclamació, que no s'ha informat del requeriment "en cap dels òrgans de govern", cal dir que els assumptes que l'Alcaldia informa els òrgans col·legiats de l'Ajuntament, excepte en els casos en què l'informe siga legalment preceptiu, són de competència exclusiva de la mateixa Alcaldia, que valora l'interès o transcendència de l'assumpte. Al que està obligat l'Ajuntament és a contestar els requeriments que se li fan. I així ho va fer aquest alcalde per mitjà d'un escrit de data 13/07/2016 dirigit al director general del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental. Contestació que sens dubte ha sigut satisfactòria per a la direcció general, ja que no ha formulat cap exigència o comunicació sobre aquest assumpte a l'ajuntament des d'aquella data. Del que sí s'ha informat el Ple en més d'una ocasió, i inclús al mateix reclamant (veja l'escrit de l'Alcaldia de 22/07/2016 [REDACTED] adjunta a la reclamació), és de les freqüents conversacions que aquest alcalde té des de fa algun temps amb el director general sobre els problemes de l'eliminació de residus en el municipi, especialment els vegetals i les xicotetes runes, per a donar-los la solució adequada des del punt de vista de la sostenibilitat ambiental i econòmica.

Quant a la negativa a facilitar còpia del referit requeriment, no hi ha tal negativa. En el seu mencionat escrit de data 22/07/2016 aquest alcalde es va limitar a manifestar al [REDACTED] que suposava que la direcció general ja li havia traslladat el requeriment, ja que de la seua prèvia petició es podria deduir que era coneixedor del seu contingut, i que en tot cas, com a denunciador i per tant interessat en el procediment, podia sol·licitar l'expedició d'una còpia per la direcció general. Atès que des de la data d'aquell escrit de l'Alcaldia el [REDACTED] no ha fet cap petició o manifestació a l'Ajuntament sobre el requeriment en qüestió, cal suposar que li l'haurà traslladat la Direcció General del Canvi Climàtic atesa la seua condició d'interessat en l'expedient. No obstant això, si no ha sigut així i continua sent d'interès del reclamant disposar de còpia del requeriment només ha de comunicar-ho a l'Ajuntament i se li expedirà la còpia immediatament.

Segona.- Pel que fa a les factures a què al·ludeix el reclamant, tant aquest com algun altre membre del grup municipal socialista ha pogut examinar tantes vegades com ho ha sol·licitat, l'última fa escassos dies, la documentació comptable de l'Ajuntament, en concret les relacions trimestrals i la

relació completa de pagaments fets durant l'exercici 2016. Si qualsevol regidor desitja examinar les factures i/o justificants dels pagaments només ha de sol·licitar-ho i se li facilitarà el seu examen, com no pot ser d'una altra manera”.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les carències estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució davall els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Conforme a l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon.- En l'escrit de reclamació del [REDACTED] de 23 de juliol de 2016 se sol·licita l'accés a la informació sobre dues qüestions. En primer lloc, sobre un requeriment que la Direcció General del Medi Natural i Qualitat Ambiental de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural va efectuar a l'ajuntament respecte a l'abocament de runes en els marges del Camí Vell i residus procedents de la poda i neteja de jardins en la zona poliesportiva municipal, i en segon lloc, sobre el cost de la retirada d'unes runes abocades per l'ajuntament als marges del Camí Vell i el poliesportiu, incloent-hi les factures del seu cost.

Tercer.- Pel que fa al punt segon, el cost i factures, sobre la retirada de runes abocades per l'ajuntament als marges del Camí Vell i el poliesportiu, el reclamant ha tingut ocasió, tal com es dedueix de l'escrit d'al·legacions de l'Ajuntament de Beniarbeig de 17 de març de 2017, d'examinar la documentació comptable de l'Ajuntament, en concret les relacions trimestrals i la relació completa dels pagaments fets durant l'exercici de 2016, per la qual cosa ha rebut la informació extemporàniament. És per això que la reclamació perd de manera sobrevinguda el seu objecte i, per això, pertoca donar per finalitzat el procediment en relació amb aqueix punt segon.

Quart.- En referència al punt primer sobre el requeriment que la Direcció General del Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, de la Conselleria d'Agricultura va realitzar a l'Ajuntament, en el seu escrit de 23 de juliol de 2016 el reclamant deixa constància de no haver pogut accedir al requeriment sol·licitat, ni tampoc es dedueix tal accés de l'escrit d'al·legacions de l'Ajuntament de 17 de març de 2017. En efecte, en aquest últim escrit s'estableix que “es pot suposar que la Direcció General del Canvi Climàtic li l'haurà traslladat al reclamant”, o bé que ho comuniqué a l'Ajuntament i se li traslladarà el document.

No obstant això, açò no és el que ha sol·licitat el reclamant, que té dret d'accés a la informació a aqueix requeriment directament a través de l'Ajuntament, no sols com a ciutadà (art. 11 Llei 2/2015, de Transparència), sinó a més, com a regidor i portaveu de l'Ajuntament de Beniarbeig disposa del dret fonamental que li atorga l'article 23.2 CE, així com l'article 77 de la 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, articles 14-16 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals i article 128 de la Llei 6/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana. Aquests preceptes garanteixen el dret d'accés a la informació del reclamant en relació amb les dades o informacions que estiguen en poder dels serveis de la corporació i resulten necessàries per al desenvolupament de la seua funció. En el cas concret el reclamant, [REDACTED] no ha pogut accedir de manera directa al requeriment sol·licitat.

RESOLUCIÓ

Per raó dels antecedents i fonaments jurídics descrits pertoca:

Primer.- ESTIMAR la reclamació del [REDACTED] en relació amb el requeriment sol·licitat en els termes establits en el fonament jurídic quart.

Segon.- DECLARAR la finalització de la reclamació presentada en relació amb els costos i factures de la retirada de runes, per perduda sobrevinguda d'objecte, atés que l'Ajuntament de Beniarbeig ha estimat extemporàniament i durant la seua tramitació l'accés a la informació que reclamava.

Tercer.- Invitar la persona reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

RICARDO JESUS|
GARCIA|MACHO

Firmado digitalmente por RICARDO
JESUS|GARCIA|MACHO
Fecha: 2017.07.07 12:42:54 +02'00'

Ricardo García Macho