

Reclamació expedient núm. 8/2017

Resolució núm. 55/2017

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

President:

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

València, 20 de juliol de 2017

Reclamant: [REDACTED] en representació del Grup Municipal [REDACTED].
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Algemesí.

VISTA la reclamació número 8/2017, interposada pel [REDACTED] en representació del Grup Municipal [REDACTED], formulada i sent ponent la vocal Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons les dades que hi ha, el [REDACTED] com a portaveu del Grup Municipal [REDACTED] envia escrit al Consell de Transparència el dia 26 de gener de 2017 en el qual denuncia que en el portal de transparència de l'Ajuntament d'Algemesí no es localitza part de la informació pública que l'entitat local està obligada a difondre en el dit portal, en virtut del principi de publicitat activa.

Segon.- Concretament l'ara reclamant sol·licita les següents informacions i dades que falten i que no veu reflectides en el portal de l'Ajuntament:

- 1.- El document de declaració de béns de regidors i regidores.
- 2.- La informació sobre els pressupostos 2017.
- 3.- La informació sobre les bases o subvencions atorgades durant l'any 2016.
- 4.- Els informes de morositat de l'any 2016.
- 5.- La informació econòmica sobre el període mitjà de pagament 2016 i segon semestre de 2015.
- 6.- La relació dels contractes menors subscrits.
- 7.- La publicació dels comptes anuals.
- 8.- La difusió d'informació sobre costos de publicitat.
- 9.- El registre d'obsequis.
- 10.- Informació sobre els viatges realitzats fora del territori valencià.
- 11.- La publicitat respecte de la plantilla orgànica, la RLT i l'OPO
- 12.- Falta de posada en marxa d'una oficina virtual.
- 13.- Dificultat de localització d'ofertes de treball, borses i beques, i falta d'anuncis en pàgina d'inici.

Tercer.- Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i

sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les carències estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució davall els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Conforme a l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon.- Entre les funcions encomanades per la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat a la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern es troben en l'article 42. b) les de "Requerir a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions arrellegades en aquesta llei" i 42. e) "Vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei".

Tercer.- Aquesta obligació constitueix una exigència legal prevista en l'article 8.4 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana que estableix el següent: "Les entitats que formen l'Administració local de la Comunitat Valenciana subjectaran les seues obligacions de publicitat activa al que estableixen els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, i a les normes i ordenances que elles mateixes aproven fent ús de la seua autonomia." D'altra banda, els esmentats articles 6, 7 i 8 de la Llei estatal 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableixen el deure de publicitat activa que inclou, com a mínim, la informació institucional, organitzativa i de planificació, la informació de rellevància jurídica i la informació econòmica, pressupostària i estadística que figura en els preceptes legals esmentat.

Quart.- Per això, s'ha realitzat la corresponent comprovació del portal de transparència de l'Ajuntament d'Algemesí, ubicat en la web site, <http://transparencia.algemesi.es/>, i a aquest efecte, el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, té a bé deixar constància, punt per punt, entorn de les sol·licituds del reclamant, el senyor [REDACTED] de les constatacions següents:

1.- El document de declaració de béns de regidors i regidores sí que es reflecteix en el portal de transparència. Per a això, vegeu l'apartat "Govern i Administració-Càrrecs Electes-Registre d'Interessos, Activitats i Béns". Per tant, l'Ajuntament d'Algemesí compleix el que disposa l'article 8.1 h) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

2.- En relació amb la presumpta falta d'informació sobre els pressupostos 2017, que el reclamant adverteix en el seu escrit, en el portal de transparència de la web municipal sí que poden localitzar-se en l'apartat "Economia i Pressupostos-Pressupost General" els documents següents: bases d'execució del pressupost 2017, estat de despeses 2017 i estat d'ingressos 2017. També es fa constar, en l'epígraf "Modificacions pressupostàries aprovades pel Ple," un expedient de modificació de crèdits d'enguany (Exp. Mod. Crèdits 2/2017). Es troben arrellegades, a més, algunes modificacions de l'any 2016. Consten els estats d'execució de despeses i ingressos de l'any 2016. No obstant això, no s'han penjat en la xarxa els estats d'execució de despeses i ingressos dels dos trimestres d'enguany. En el mateix apartat, s'ubica l'informe d'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i deute públic amb motiu de l'aprovació dels pressupostos 2017. A més, es localitzen els informes corresponents als dos anys anteriors. Finalment, es localitza l'informe d'autonomia fiscal de l'any passat, documents diversos sobre les liquidacions dels pressupostos dels anys 2016 i 2015 i la massa salarial prevista per a enguany.

3.- La falta de difusió d'informació sobre les bases o subvencions atorgades durant l'any 2016 és certa, ja que en l'apartat "Subvencions i Ajudes Públiques" inclòs en l'àrea de Contractació i Convenis, no s'ha

penjat cap document. Per tant, el reclamant té raó a sol·licitar que es faça pública la relació de subvencions atorgades el passat any a l'empara de l'article 8.1 c) de la Llei 19/2013. No obstant això, sí que poden localitzar-se en la web municipal diverses subvencions atorgades durant aquests anys, realitzant una cerca en cada àrea municipal.

4.- En relació amb la petició de difusió de l'informe de morositat 2016, cal assenyalar que s'ubiquen en el portal de transparència de la pàgina web de l'Ajuntament d'Algemesí, els informes de morositat corresponents als quatre trimestres de l'any 2016. Per a la seua localització, el sol·licitant ha de buscar en el portal l'epígraf "Economia i Pressupostos", posteriorment, ha d'entrar en l'apartat "Ingressos i Despeses" i a continuació, als "Informes relatius a les mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials de pagament a proveïdors".

5.- Sobre la pretesa falta d'informació econòmica sobre el període mitjà de pagament 2016 i segon semestre de 2015, pertoca afirmar que sí que es reflecteix en el portal de transparència el document en què s'arreplega la dada del període mitjà de pagament de l'any 2016. No obstant això, es corrobora que no consten les dades relatives a l'any 2015.

6.- Encara que el reclamant fa constar l'absència de la relació dels contractes menors subscrits, aquest Consell adverteix que en l'epígraf de "Contractació-Contractes menors" s'ubiquen els llistats dels contractes menors firmats durant l'any 2016 i el primer trimestre del 2017, i en aquests es mencionen la data d'adjudicació, el tipus de contracte, l'objecte, l'import, i finalment, l'altra part contractant. Amb això, es compleix l'exigència legal prevista en l'article 8.1 a) de la Llei 19/2013.

7.- Sobre la publicació dels comptes anuals és cert que s'arrepleguen en el portal de transparència els corresponents a l'any 2015. No obstant això, a hores d'ara, en el portal no s'alberguen els relatius a 2016.

8.- En relació amb la difusió sol·licitada sobre la informació sobre costos de publicitat s'ha de dir que en aplicació de la Llei 19/2013, i més en concret, de l'article 8 el contingut de la qual al·ludeix a un llistat de la informació econòmica, pressupostària i estadística que s'ha de fer pública, no resulta l'entitat local obligada a difondre aquesta informació, ja que els costos de publicitat no en formen part. Per tant l'Ajuntament no té obligació d'oferir aquesta informació en el seu web.

9.- El mateix cal dir amb motiu de la petició sobre un registre d'obsequis. No es registren els obsequis a la corporació municipal, però és que no hi ha precepte en la llei estatal de transparència que obligue publicar-los. I la raó no és una altra que els integrants de la corporació municipal no són alts càrrecs compresos en l'article 25 de la llei autonòmica valenciana de transparència, per remissió feta des de l'article 9.4 de la dita llei relatiu a la informació a publicitar dels alts càrrecs i assimilats. Per tant, no és procedent l'aplicació de la Llei 2/2015 de la Generalitat, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

10.- També el reclamant indica la carència d'informació sobre els viatges realitzats fora del territori valencià. I efectivament no consta aquesta informació en la web però no és exigible legalment per la mateixa raó que la indicada en el punt anterior.

11.- Respecte de la queixa sobre la falta de publicitat de la plantilla orgànica, la RLT i l'OPO, tampoc aquesta petició suposa una exigència legal de publicació per a l'entitat local.

No obstant això, en l'article 6 de la Llei 19/2013 sí que es fa referència a un document que continga l'estructura organitzativa de l'entitat i un organigrama on s'identifique els responsables dels diferents òrgans d'aquesta. En virtut d'això, en la web municipal i també en el mateix portal, es troben penjats documents que fan pública la informació següent: la configuració de la corporació municipal, els responsables de les distintes comissions informatives, les delegacions dels regidors que formen l'equip de govern, els tinents de l'alcaldia, els representants en els òrgans supramunicipals, etc.

A pesar d'això, és possible que el reclamant es referisca a la plantilla laboral, i en aquest cas, segueix sense respondre la sol·licitud a una norma que obligue l'entitat local a la seua publicació.

I el mateix cal afirmar respecte de la relació de llocs de treball i de l'oferta pública d'ocupació, amb la diferència que en aquest últim cas, la ciutadania pot consultar en la web municipal, no en el portal de transparència, les ofertes d'ocupació públiques, seguint aquest enllaç <http://www.algemesi.es/va/page/ocupacio-publica>.

En aquest cas, torna a aplicar-se de forma indeguda la Llei 2/2015 de la Generalitat, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

12.- La crítica que el [REDACTED] realitza sobre la falta de posada en marxa d'una oficina virtual, respon que, efectivament, aquesta no es troba en funcionament. En concret, s'adverteix en la mateixa web que aquesta oficina està en fase de manteniment, i citem textualment: "L'oficina virtual del seu ajuntament es troba en aquests moments en manteniment. Gràcies per la seua comprensió i disculpe les molèsties".

13.- Finalment, sobre la queixa plantejada davant de la dificultat en la localització de les ofertes de treball, borses i beques i de la falta, sovint, d'anuncis en la pàgina d'inici, tornem a expressar que el reclamant no pot acollir-se al principi de publicitat activa per a instar la publicació de la informació. En els articles 6, 7 i 8 de la Llei 10/2013, s'arplega el llistat de documents que han de fer-se públics per les entitats locals i revisant el seu contingut no es localitza cap al·lusió a la difusió de les convocatòries d'ocupació, borses de treball o beques.

No obstant això, com ja s'ha indicat anteriorment, en la web municipal (no en el portal de transparència) sí que es poden consultar les ofertes d'ocupació públiques en aquest enllaç <http://www.algemesi.es/va/page/ocupacio-publica>.

Cinqué.- Per tant, tenint en compte tant els antecedents com els fonaments jurídics esta comissió executiva hi ha finalment establert la següent

RESOLUCIÓ

Primer.- Estimar les reclamacions del [REDACTED] portaveu del Grup Municipal [REDACTED], dels punts 3 i 12, explicats en l'apartat quart dels arguments jurídics.

Segon.- Estimar parcialment les reclamacions dels punts 2 (només falten per penjar en la xarxa els estats d'execució de despeses i ingressos dels dos trimestres d'enguany), 5 (només falten les dades relatives a l'any 2015) i 7 (en el portal no s'alberguen els comptes relatius a 2016) mencionats en l'apartat quart dels arguments jurídics.

Tercer.- Desestimar les reclamacions contingudes en els punts 1, 4, 6, 8, 9, 10, 11 i 13 de l'apartat quart dels arguments jurídics.

Quart.- Instar l'Ajuntament d'Algemesí a completar al més prompte possible la web de transparència en aquells punts obligats per la llei en compliment de la publicitat activa.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA,
ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

[REDACTED]

Ricardo García Macho