



Expedient núm. 77/2016
Resolució núm. 68/2017

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 11 d'octubre de 2017

Reclamant: Sra. [REDACTED] en representació del grup municipal [REDACTED]
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Alaquàs.

VISTA la reclamació número **77/2016**, interposada per la [REDACTED] en representació del grup municipal [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament d'Alaquàs, i sent ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, la Sra. [REDACTED], en representació del Grup Municipal [REDACTED] va presentar davant de l'Ajuntament d'Alaquàs el 7 de setembre de 2016, amb número de registre d'entrada 14.044, escrit en què sol·licita explicació sobre les notes que apareixien en la pàgina Web municipal, apartat Ajuntament i Transparència, nòmines de juny, juliol i agost, així com indicació de la raó per la qual en els esmentats mesos no se'ls havia abonat a les regidores i regidors que cobren per assistència (sí als alliberats i alliberades) i la previsió de resolució dels problemes per a donar a conèixer la informació i fer efectiu el pagament.

Segon.- El 12 de setembre de 2016 l'Ajuntament d'Alaquàs va remetre a la Sra. [REDACTED] resposta, registre d'eixida núm. 8927, a la seua sol·licitud de 7 de setembre, en la qual se l'informava que l'ordre de pagaments s'ajustava al pla de disposició de fons aprovat, que no havia sigut possible el seu abonament a causa de les dificultats de tresoreria existents, i que únicament, de manera puntual i justificada, podia alterar-se aqueix ordre de pagament, per la qual cosa en aqueix moment no se li podia indicar una data estimada.

Tercer.- El 5 d'octubre de 2016, la Sra. [REDACTED] va presentar un escrit de reclamació dirigit a aquest Consell de Transparència, en el qual es fa constar que la resposta de l'Ajuntament d'Alaquàs de 12 de setembre de 2016, registre d'eixida núm. 8927, no respon a una de les qüestions que es pregunten, en concret a la previsió de resolució dels problemes per a penjar la informació i fer efectiu el pagament, així com que tampoc es respon a l'altra pregunta sobre el text que apareix en les nòmines i en la pàgina web.

Quart.- En data 22 de febrer de 2017, la Comissió Executiva del Consell de Transparència va remetre a l'Ajuntament d'Alaquàs escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes. Aquest escrit va ser rebut per l'Ajuntament d'Alaquàs el 24 de febrer de 2017.

Cinqué.- En resposta a l'escrit de la Comissió Executiva pel qual s'atorgava tràmit d'audiència, l'Ajuntament d'Alaquàs va remetre escrit el 14 de març de 2017, rebut en el Consell de Transparència el mateix dia, en què es presentaven les al·legacions següents:

PRIMER.- En la data indicada a l'encapçalament del present escrit, es rep comunicació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern on es trasllada la reclamació presentada pel grup municipal [REDACTED], acompanyant la següent documentació:

1. Escrit del Grup municipal [REDACTED] amb data de Registre d'entrada en aquest Ajuntament de 7 de setembre de 2016 i número 14.044, sol·licitant: "1-explicació del significat de les dues notes; 2-indicació de la raó per la qual les esmentades taules no s'han abonat als regidors i regidores que cobren per assistència (si als alliberats i alliberades); 3-previsió de resolució de problemes per penjar la informació i per fer efectiu el pagament".

2. Contestació de l'Ajuntament d'Alaquàs de data 12 de setembre de 2016, i número de registre d'eixida 8927.

3. Escrit del Grup municipal [REDACTED] davant del Consell de Transparència, amb data Registre d'entrada en la Generalitat Valenciana, el dia 5 d'octubre de 2016, i número 4.360-bis.

Amb aquest fi, i en virtut de l'article 82 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic de les administracions públiques, s'atorga tràmit d'audiència per 15 dies perquè l'Ajuntament present els documents i justificacions que estime pertinents.

SEGON.- Qüestió preliminar.- Tenint en compte que la sol·licitant de la informació forma part d'un grup polític municipal integrat per regidores i regidors que gaudeixen d'un peculiar estatut i règim jurídic, ha de dilucidar-se, amb caràcter previ, la normativa que resulta aplicable.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIBG), va modificar l'article 37 de l'anterior Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i procediment administratiu comú (LRJ-PAC) -ara article 13 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú-, relatiu al dret dels ciutadans a l'accés als arxius i registres administratius proclamat en l'article 105 b) de la CE, desplaçant la regulació del dret a l'accés a la informació i als arxius i registre a una remissió genèrica al que estableix la Constitució, la mateixa LTAIBG i les altres lleis que siguen aplicables.

Aquesta precisió no ha tingut lloc, no obstant això, en l'àmbit del dret a la informació dels membres de les corporacions locals, perquè res s'indica de mode exprés respecte d'això en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En virtut d'això, hauria d'entendre's que aquesta qüestió troba la seua regulació específica en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL), i la Llei de la Generalitat 8/2010 de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana (LRLCV), i, de mode supletori, el RO 2568/1986 de 28 de novembre pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF); per això, atenent la disposició addicional primera de la LTAIBG, ha d'acudir-se amb caràcter preferent a la normativa anteriorment esmentada -LRBRL, LRLCV i ROF- per contindre un règim jurídic específic d'accés a la informació, resultant d'aplicació supletòria les disposicions contingudes en la LTAIBG, per dir-ho així expressament la D. A 2a de la Llei estatal de transparència que ha volgut salvaguardar les matèries que compten amb un règim jurídic singular i específic com el cas que ens ocupa.

Així les coses, mentre que l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local (LRBRL) proclama amb caràcter general el dret a la informació dels membres de les corporacions locals on disposa que «tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o president o de la comissió de govern els antecedents, dades o informacions que estiguen en poder dels serveis de la corporació i resulten necessaris per al desenvolupament de la seua funció. La sol·licitud d'exercici del dret arrellegat en el paràgraf anterior haurà de ser resolta motivadament en els cinc dies naturals següents a aquell en què s'haja presentat», la normativa autonòmica que

resulta aplicable: la Llei de la Generalitat 8/2010 de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana (LRLCV), reconeix aquest dret en l'article 128. I que determina que «per al millor compliment de les seues funcions, els membres de les corporacions locals tenen dret a obtindre de l'alcalde o president, o de la Junta de Govern Local, tots els antecedents, dades i informacions que estiguen en poder dels serveis de la corporació i siguen necessaris per a l'exercici del seu càrrec. El dret d'informació dels membres de les corporacions locals tindrà caràcter personal i indelegable.»

La jurisprudència ha configurat l'exercici de l'accés a la informació dels regidors amb les particularitats següents:

-El dret a la informació dels regidors, com a representants que són dels ciutadans, constitueix un dret fonamental com contingut essencial de l'article 23.1 CE, que garanteix la participació i coneixement de les dades que siguen rellevants als efectes de desenvolupar les funcions pròpies de representació que exerceixen.

-Aquest dret fonamental és un dret de configuració legal, i correspon a la llei ordenar els drets i facultats que corresponguen als distints càrrecs i funcions públiques i aquells passen, en virtut de la seua creació legal, a quedar integrats en l'estatus propi de cada càrrec, a manera d'un cert *ius in officium*.

-Els membres de la corporació hauran de sol·licitar a través del portaveu del grup o personalment si es tracta de representant local no adscrit) l'accés a la informació de forma raonada.

-La petició d'accés a les informacions s'entendrà concedida per silenci administratiu en el cas que el president o la Junta de Govern no dicten una resolució o acord denegatori en el termini de cinc dies, comptats des de la data de sol·licitud (art.14.2 ROF). Finalment l'article 14.3 disposa que, en tot cas, la denegació de l'accés a la documentació informativa haurà de fer-se a través de resolució o acord motivat. En resum la petició ha de fer-se per escrit, raonat i motivat. La petició ha de ser concreta i individualitzada (STS de 28 d'octubre de 1987).

-Ha de diferenciar-se entre el dret a la informació i el dret a obtindre fotocòpies que no és més que un mitjà o instrument d'obtenció.

Per això en cas de silenci, òbviament positiu, ho és pel que fa a l'examen i consulta però no quant a l'obtenció de fotocòpies (STS de 5 de maig de 1995, article 3641).

-D'altra part, l'article 16.1.a) del ROF preveu que el lliurament de còpies dels documents que es troben en l'ajuntament a què tenen accés els regidors es limita als supòsits de lliure accés a la documentació previstos en l'article 15 de la mateixa norma. Segons reiterada jurisprudència del Tribunal Suprem (5-5- 1995, 21-4-1997, 13-2- 1998 o 14-3-2000), "el dret d'informació derivat de l'article 23.2 CE no inclou, com a contingut propi del dret fonamental, el dret a l'obtenció de fotocòpies"

-Ha de limitar-se a la documentació prèviament elaborada i existent, sense que siga equiparable a obtindre nous informes (STS de 5 de novembre de 1999, criteri hui ratificat a través de la inadmissió de les sol·licituds que requerisquen acció de reelaboració (art.18 I LTAIBG)

TERCER.- No obstant això, i centrant la qüestió, és voluntat d'aquesta Administració prestar una estreta col·laboració amb aqueix òrgan autònom, i atendre les peticions dels senyors regidors i regidores perquè la transparència i l'accés a la informació, entre altres, es posicionen com a eixos fonamentals en l'acció política que presideix aquest ajuntament, conseqüència de garantia de la qualitat democràtica d'aquesta institució local.

La sol·licitud d'informació del grup municipal, a la vista de la documentació que es troba en aqueix òrgan, obté la contestació en el termini dels cinc dies que arreplega la normativa d'aplicació (LRBRL) i és respectuosa i coherent amb l'estatus singular les línies i paràmetres del qual han sigut arreplegats en la doctrina i règim jurídic abans expressat, no obstant això, pel que fa a la previsió de resolució de problemes i de fer efectiu el pagament hem de posar en relleu que la Sra. [REDACTED], en la seua qualitat de regidora portaveu del Grup Municipal [REDACTED] no ignora el pla de disposició de fons que es va aprovar mitjançant una resolució d'Alcaldia de 13 de juliol de 2015 i del qual es va donar compte en el ple de data 30 juliol de 2015 on estava present, i sap que les dietes dels senyors regidors van en el lloc 12 de la prelación de pagaments (document annex núm. 1).

Respecte al fet que no es respon a la previsió de resolució, en aquell moment no era possible la seua previsió, ja que això està vinculat a l'existència de fons en la Tresoreria municipal, alhora que també

excedeix del seu dret a la informació que, com abans s'ha deixat diàfan, no comprén l'elaboració d'informes "ex novo", en altres paraules, informes i documents existents i no de futur.

Pel que fa a la no resposta del text que apareix a les nòmines i pàgina web la petició d'explicacions excedeix de l'àmbit propi de l'accés a la informació per necessitar l'elaboració "ex novo" d'un informe, i en ànim de facilitar la labor dels senyors regidors i regidores hem d'emfatitzar que, generalment, la informació que es penja (les nòmines dels senyors regidors i regidores) es realitza ateses les possibilitats de la tresoreria municipal, en funció de quan tenen lloc els seus abonaments, i també, en funció de la percepció de dietes per assistència, segons es compte o no amb dedicació a l'Ajuntament, a títol d'exemple en el mes de febrer de 2017 els senyors regidors sense dedicació han percebut les corresponents al mes d'octubre de 2016, com és possible observar d'una atenta lectura en la pàgina web municipal, a través de l'enllaç <http://www.Alaquàs.org>.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les carències estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució davall els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon.- La senyora [REDACTED] que representa el grup municipal de [REDACTED] l'Ajuntament d'Alaquàs, sol·licita accés a la informació el 7 de setembre de 2016 sobre les notes que apareixien en la pàgina Web municipal, apartat Ajuntament i Transparència, nòmines de juny, juliol i agost, així com indicació de la raó per la qual en els esmentats mesos no se'ls havia abonat a les regidores i regidors que cobren per assistència (sí als alliberats i alliberades) i la previsió de resolució dels problemes per a donar a conèixer la informació i fer efectiu el pagament. En la seua resposta de 12 de setembre de 2016 l'Ajuntament d'Alaquàs contestava que l'ordre de pagaments s'ajustava al pla de disposició de fons, que aqueix ordre de pagaments només podia alterar-se de manera justificada, i que a causa de les dificultats de tresoreria existents, no se li podia indicar una data estimada de pagament.

Tercer.- Davant de la imprecisa resposta, segons la reclamant, de l'Ajuntament, el 5 d'octubre de 2016 va presentar un escrit de reclamació dirigit a aquest Consell de Transparència, en el qual es fa constar que l'Ajuntament d'Alaquàs en el seu escrit de 12 de setembre de 2016, no respon a una de les qüestions que es pregunten, en concret a la previsió de resolució dels problemes per a penjar la informació i fer efectiu el pagament, així com que tampoc respon a l'altra pregunta sobre el text que apareix en les nòmines i en la pàgina web.

Quart.- La Comissió Executiva del Consell de Transparència el 22 de febrer de 2017 va remetre a l'Ajuntament d'Alaquàs escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes. En data 14 de març l'Ajuntament d'Alaquàs realitza les al·legacions oportunes en un escrit en què es contesta de manera clara i oportuna a la reclamant en l'apartat TERCER de les al·legacions, quin és el pla de disposició de fons i la data de la seua aprovació, que la previsió de pagaments depén de l'existència de fons de la tresoreria, i que la informació en la pagina web sobre nòmines i dietes es va realitzant en funció de quan tenen lloc els abonaments i també en funció de la percepció de dietes per assistència, i n'ofereix algun exemple concret. Per tot això, aquesta Comissió Executiva considera que la Sra. [REDACTED] ha rebut la informació que havia sol·licitat la reclamant.

RESOLUCIÓ

D'acord amb els antecedents i fonaments jurídics descrits pertoca:

Primer.- DESESTIMAR la reclamació de la [REDACTED] en relació amb la documentació sol·licitada en el fonament jurídic tercer.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant del jutjat contenciós administratiu en la circumscripció del qual té la seu l'Ajuntament d'Alaquàs, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

RICARDO
JESUS|
GARCIA|
MACHO

Firmado
digitalmente por
RICARDO JESUS|
GARCIA|MACHO
Fecha: 2017.10.24
10:56:58 +02'00'

Ricardo García Macho