

**Reclamació expedient núm. 80/2016**

**Resolució núm. 73/2017**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON  
GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 2 de novembre de 2017

Reclamant: [REDACTED] en representació del Grup Municipal [REDACTED]

[REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de San Antonio de Benagéber.

VISTA la reclamació número 80/2016, interposada pel Sr. [REDACTED], membre del Grup Municipal [REDACTED] de San Antonio de Benagéber, formulada contra l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber, i sent-ne ponent la vocal Sra. Isabel Lifante Vidal, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.-** Segons es desprèn de la documentació que es troba en l'expedient, el senyor [REDACTED], membre de la [REDACTED] de l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber", va presentar en el registre municipal de l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber, el 17 de febrer de 2016, escrit en el qual sol·licitava, en execució de la resolució que considerava recaiguda per silenci positiu després de no haver contestat la seua sol·licitud prèvia, la documentació següent:

*"A) Conveni/contracte administratiu especial per a la temporada 2014/2015 amb l'entitat intervinent en el conveni/contracte, [REDACTED], o document substitutiu que servisca de base per a la seua valoració i destinació de la quantitat de 84.824 € reparada.*

*B) Informe d'intervenció en què es formula l'inconvenient a aqueix conveni, alçat en la junta de govern de data 16-12-2014".*

**Segon.-** El 24 de febrer de 2016, l'alcalde del municipi va contestar a la petició del reclamant, assenyalant finalment que: "S'ha cursat la seua petició a les dependències de Secretaria i d'Intervenció perquè aquesta Alcaldia pugui donar-li una contestació a la seua sol·licitud, quan siga possible".

**Tercer.-** El 21 d'abril de 2016, el senyor [REDACTED] torna a reiterar a l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber la sol·licitud de la mateixa informació, en haver transcorregut quasi dos mesos des de la comunicació de l'Ajuntament de 24 de febrer de 2016, i no haver-ne rebut cap contestació.

**Quart.-** El 14 de juny de 2016, el Sr. [REDACTED] regidor del Grup Municipal [REDACTED] de San Antonio de Benagéber, va presentar sol·licitud davant de l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber, en representació del seu Grup Municipal, sol·licitant còpia del contracte en vigor amb l'empresa [REDACTED], el balanç dels comptes de l'empresa esmentada, el nombre d'alumnes que va sol·licitar cada activitat i el nombre dels que finalment la va arribar a realitzar en cada escola esportiva gestionada per aquella. Així com còpia de l'expedient complet, referent a l'acord, conveni, contracte o qualsevol altra figura jurídica legal, per mitjà de la qual se li haja atorgat o permès la gestió, a [REDACTED] de San Antonio de Benagéber ([REDACTED]), de totes les disciplines esportives que s'ofereixen des del web municipal.

**Cinquè.-** El 15 de juny de 2016, el Sr. [REDACTED] va presentar una altra sol·licitud davant l'Ajuntament sol·licitant llistat mensual, des del principi de l'actual legislatura, de les relacions de factures aprovades i/o ordres de pagament amb expressió del detall de l'objecte i del número de referència.

**Sisè.-** El 5 de juliol de 2016, l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber va remetre al Sr. [REDACTED] [REDACTED] resposta a la seua sol·licitud de 14 de juny de 2016, informant-lo que no s'havia adjudicat la gestió de l'esport a [REDACTED] de San Antonio de Benagéber ([REDACTED]), i respecte a la documentació sol·licitada relativa a la gestió de l'empresa [REDACTED] li comunica que una vegada preparada, se li traslladaria.

**Setè.-** En data 4 d'octubre de 2016, el Sr. [REDACTED] va presentar tres sol·licituds davant l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber, en representació del seu Grup Municipal, reiterant les seues peticions de 14 i 15 de juny de 2016 i sol·licitant a més un llistat actualitzat de les associacions oficialment inscrites o en procés d'inscripció.

**Vuitè.-** En data 6 d'octubre de 2016, l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber va remetre al Sr. [REDACTED] resposta a les seues sol·licituds de 4 d'octubre de 2016, sobre el llistat de factures, el llistat actualitzat de les associacions i el contracte o conveni amb [REDACTED] de San Antonio de Benagéber ([REDACTED]), comunicant-li que la informació sobre les factures estava a la seua disposició i podia passar a comprovar-les, respecte del llistat actualitzat de les associacions inscrites en el Registre municipal o en tràmit d'inscripció, que una vegada elaborat el llistat li seria remès i respecte al contracte o conveni amb [REDACTED] de San Antonio de Benagéber ([REDACTED]), que ja el va sol·licitar el 14 de juny de 2016 i se li va contestar que no s'havia adjudicat la gestió de l'esport a l'associació esmentada, i que la situació a hores d'ara era la mateixa.

**Novè.-** En data 20 d'octubre de 2016, el Sr. [REDACTED], en representació del seu Grup Municipal va presentar una reclamació davant aquest Consell de Transparència, per considerar incomplides, o complides de forma insatisfactòries, les diverses peticions d'informació presentades sobre la gestió de les escoles esportives en les instal·lacions municipals.

**Deu.-** En data 13 de febrer de 2017, la Comissió Executiva d'aquest Consell de Transparència va enviar a l'Ajuntament de Benagéber escrit atorgant-li tràmit d'audiència per a formular al·legacions. En resposta a aquell, l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber va remetre escrit el 22 de febrer de 2017, en el qual fa constar:

*“Aquest Ajuntament els ha subministrat la informació sol·licitada tal com mostren els escrits, dins de les possibilitats de què disposa a causa del gran volum de sol·licituds d'informació per escrit presentades per part d'aquest grup municipal, les quals pogueren entorpir el funcionament normal dels serveis administratius de la Corporació, en disposar aquesta d'escassos mitjans personals i tècnics, la qual cosa bloqueja el funcionament normal administratiu de l'ajuntament i influeix negativament en els serveis prestats al ciutadà del municipi”. L'Ajuntament considera que les sol·licituds concretes a què es refereix el reclamant en el seu escrit han sigut degudament ateses,*

assenyalant els distints oficis en què es va s'hi donar contestació. En particular es fa constar el següent:

*“1. Quant a la sol·licitud del conveni de l’Ajuntament amb [REDACTED], va ser contestat segons ofici de data 30 de juny de 2016 amb R.S. núm. 1246/2016, que no hi ha el mencionat conveni”.*

*2.- Quant a la sol·licitud del contracte en vigor amb l’empresa [REDACTED], va ser contestat segons ofici de data 05 de Juliol de 2016 amb R.S núm. 1246/2016, indicant-li que aquell li va ser subministrat en la mesa de contractació de què el seu Grup Municipal forma part.*

*3.- Quant a la sol·licitud del llistat actualitzat de les Associacions oficialment inscrites va ser contestat segons ofici de data 21 d’octubre de 2016 amb R.S núm. 1266/2016, enviant el llistat sol·licitat.*

*4.- Quant a la sol·licitud del llistat en format digital de factures pagades per l’Ajuntament va ser contestat segons ofici de data 06 d’octubre de 2016 amb R.S núm. 1884/2016, indicant que aquell se li entrega trimestralment en la remissió de l’informe de morositat fent insistència en la possibilitat d’accés a les factures esmentades de forma personal”.*

**Onze.-** El 30 de març de 2017, el Sr. [REDACTED] va remetre un correu electrònic al Consell de Transparència, adjuntant, com a ampliació de la informació continguda en la seua reclamació presentada el 20 d’octubre de 2016, catorze documents, afirmant que durant el temps transcorregut des de la interposició de la reclamació havien tingut coneixement de diversos fets que abundaven en l’opacitat del desenvolupament, contractació i explotació de la gestió de les escoles esportives en les instal·lacions municipals.

**Dotze.-** El 31 de maig de 2017, el Sr. [REDACTED] va remetre nou correu electrònic al Consell de Transparència adjuntant, com a segona ampliació de la informació continguda en la seua reclamació de 20 d’octubre de 2016, sis documents, sol·licitant que foren incorporats a l’expedient. S’hi feia constar la preocupació per les conseqüències econòmiques dels fets sobre els quals es va sol·licitar informació, així com s’al·ludia a nous incompliments per part de l’Ajuntament a altres peticions d’informació relacionades.

Efectuada la deliberació de l’assumpte en diverses sessions d’aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les carències estructurals d’aquest òrgan, s’adopta la present resolució davall els següents:

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.-** Conforme a l’art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l’òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d’un procediment d’accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

**Segon.-** En el present cas, no hi ha dubte que ens trobem davant un supòsit de sol·licitud d’informació pública davant un subjecte –l’Ajuntament de San Antonio de Benagéber– sotmès a les exigències de la Llei 2/2015 valenciana, en virtut d’allò que s’ha disposat en el seu art. 2.1.d), que es refereix de forma expressa a “les entitats integrants de l’administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Tercer.-** Pel que es refereix al reclamant, convé recordar que l’article 11 de la Llei 2/2015, de 2 d’abril de 2015, determina que “*Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d’accés a la informació*

*pública, per mitjà de sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar ni invocar la llei".*

Però, a més, en el cas que ens ocupa es tracta de la sol·licitud realitzada per regidors de l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber, per la qual cosa hi concorre també el dret fonamental que els atorga l'article 23.2 de la Constitució Espanyola de 1978. En desplegament d'aquest dret, l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, i els articles 14, 15 i 16 del Reial Decret 2.568/85, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcions i Règim Jurídic de les Entitats Locals, que estableixen com s'ha d'exercir aqueix dret i les normes que han de complir-se per a la seua execució, assumptes que s'expliciten amb total concreció. Així, en l'article 14 s'assenyala que:

- 1. "Tots els membres de les Corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o president o de la Comissió de Govern quants antecedents, dades o informacions estiguen en poder dels serveis de la Corporació i resulten precisos per al desenvolupament de la seua funció.*
- 2. La petició d'accés a les informacions s'entendrà concedida per silenci administratiu en el cas que el president o la Comissió de Govern no dicten una resolució o acord denegatori en el termini de cinc dies, a comptar de la data de sol·licitud.*
- 3. En tot cas, la denegació de l'accés a la documentació informativa haurà de fer-se a través de resolució o acord motivat."*

Aquest dret es reforça també amb la garantia que s'ofereix en la Llei 6/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, que en l'article 128 determina el dret d'informació, clarament aplicable en aquest cas:

- "1. Per al millor compliment de les seues funcions, els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o president, o de la Junta de Govern Local, tots els antecedents, dades i informacions que estiguen en poder dels serveis de la corporació i siguen necessaris per a l'exercici del seu càrrec. El dret d'informació dels membres de les corporacions locals tindrà caràcter personal i indelegable.*
- 2. Els serveis de la corporació facilitaran directament informació als seus membres en els casos següents:*
  - a) Quan exercisquen funcions delegades i la informació es referisca a assumptes propis de la seua responsabilitat.*
  - b) Quan es tracte d'assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats dels quals siguen membres.*
  - c) Quan es tracte d'informació continguda en els llibres de registre o en el seu suport informàtic, així com en els llibres d'actes i de resolucions de l'Alcaldia.*
  - d) Quan siga informació de lliure accés pels ciutadans i ciutadanes.*
- 3. En els altres casos, la sol·licitud d'informació s'entendrà acceptada si no es dicta una resolució denegatòria en el termini de cinc dies naturals següents a aquell en què s'haguera presentat la sol·licitud. La denegació haurà de ser motivada.*
- 4. En tot cas, els membres de les corporacions locals hauran de tindre accés a la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'orde del dia de les sessions dels òrgans col·legiats que pertanguen des del mateix moment de la convocatòria. Quan es tracte d'un assumpte inclòs per declaració d'urgència, haurà de facilitar-se la documentació indispensable per a poder tindre coneixement dels aspectes essencials de la qüestió sotmesa a debat.*

*5. Els membres de la corporació hauran de respectar la confidencialitat de la informació a què tinguen accés en virtut del càrrec sense donar-li publicitat que poguera perjudicar els interessos de l'entitat local o de tercers; sent directament responsables”.*

L'apartat segon de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim especial d'accés és regulat per la seua normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei. Les sol·licituds d'informació dels membres de les corporacions locals sobre matèries de l'administració respectiva constitueixen un cas d'aplicació d'aquesta disposició, ja que –com hem vist– tenen un règim especial d'accés.

Ara bé, com és lògic el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no pot tindre millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional, i del dret fonamental de l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, tal com es va manifestar en la resolució del Tribunal Suprem 2870/2015, de 15 de juny, en expressar que l'accés a la informació i als documents públics no sols no podran ser inferiors als que té ja a la seua disposició qualsevol ciutadà en virtut d'aqueixes lleis, sinó que han de suposar un plus afegit.

Per tant, d'acord amb aquest criteri jurisprudencial, si la Llei de Transparència ofereix a la ciutadania en general una via de reclamació i garantia gratuïta i uns terminis de resolució més breus, els càrrecs electes no poden estar en pitjors condicions que qualsevol ciutadà per a obtindre la tutela del seu dret d'accés, perquè en el cas de la regidora el dret esmentat es veu reforçat per una norma específica de la qual, per expressa previsió de la disposició addicional primera de la Llei de Transparència, aquesta és supletòria.

Així, tenint en compte que la reclamació davant aquesta comissió és potestativa i opcional, l'aplicació de la Llei de Transparència davant aquesta comissió no s'imposa ni substitueix els altres mecanismes, que poden ser utilitzats igualment pels càrrecs electes, si ho consideren adequat.

**Quart.-** Entrant a analitzar la reclamació presentada, convé distingir per un costat la sol·licitud continguda en l'escrit de 17 de febrer de 2016 respecte de la resta de sol·licituds. En l'escrit de 17 de febrer de 2016 se sol·licitava:

*A) Conveni/contracte administratiu especial per a la temporada 2014/2015 amb l'entitat intervinent en el conveni/contracte, [REDACTED], o document substitutiu que servisca de base per a la seua valoració i destinació de la quantitat de 84.824 € reparada.*

*B) Informe d'intervenció en què es formula l'inconvenient a eixe conveni, alçat en la junta de govern de data 16-12-2014”.*

Des de l'Ajuntament es va contestar el 27 de febrer, indicant que se li donaria una contestació a aquesta sol·licitud “en quant fóra possible” sense que conste en data de hui que aquesta s'ha produït. L'Ajuntament en les seues al·legacions tampoc fa menció d'aquesta concreta sol·licitud d'informació, si bé és cert que introduïx al final del seu escrit una afirmació genèrica dient que “la resta de sol·licituds versen sobre la mateixa informació que ja va ser atesa en els oficis mencionats”. Pot entendre's llavors que l'Ajuntament considera que aquesta sol·licitud versa sobre la mateixa informació sol·licitada per un altre membre del grup municipal el 14 de juny de 2016 en la que se sol·licitava –entre altres coses– còpia de l'expedient complet, referent a l'acord, conveni, contracte o qualsevol altra figura jurídica legal, per mitjà de la qual se li haja atorgat o permès la gestió, a [REDACTED] de San Antonio de Benagéber [REDACTED]), de totes les disciplines esportives que s'ofereixen des del web municipal. A la sol·licitud esmentada, l'Ajuntament va contestar dient que no s'havia adjudicat la gestió de l'esport a [REDACTED] de San Antonio de Benagéber ([REDACTED]) i que no existia tal conveni.

Ara bé, la contestació esmentada, realitzada el 5 de juliol de 2016 enfront d'un altre escrit de sol·licitud d'informació, deixant al marge la qüestió de l'incompliment greu dels terminis establits per a contestar les sol·licituds d'informació, no pot considerar-se una contestació a l'escrit de 17 de febrer en què expressament se sol·licitaven dues informacions concretes a les quals no s'ha donat resposta. Informacions que el mateix Ajuntament pareix afirmar que posseeix, quan en la seua contestació del 22 de febrer de 2016, en la qual acaba assenyalant que se li donarà contestació quan siga possible, assenyalava expressament:

*“he de dir-li que els documents que sol·licita no formen part de l'expedient d'Intervenció 2014/2015, sinó d'altres distints, ja que aquest expedient, a què fa referència vostè, es va presentar per Intervenció complet i suficient, com tots els expedients que elabora Intervenció, sense perjudi que, efectivament, es considere aprovada la seua petició perquè els dos documents que sol·licita li siguen entregats”.*

Deu per tant estimar-se la reclamació en aquest punt i considerar que l'Ajuntament havia d'haver proporcionat la mencionada informació al reclamant, o justificar expressament la inexistència dels documents esmentats enfront del que va semblar assumir en el seu escrit de 22 de febrer de 2016.

**Cinquè.-** Respecte a les informacions sol·licitades en els escrits de 14 i 15 de juny i 4 d'octubre, aquestes poden agrupar-se en les següents:

**(1)** Documentació relativa al conveni o contracte amb ██████████ de San Antonio de Benagéber (██████████). L'Ajuntament va contestar el sol·licitant el 30 de juny de 2016 assenyalant que no hi ha tal conveni. La sol·licitud, per tant, ha de considerar-se atesa i desestimar la reclamació en aquest punt.

**(2)** Contracte en vigor amb l'empresa ██████████, el balanç dels comptes de l'empresa esmentada, el nombre d'alumnes que va sol·licitar cada activitat i el nombre dels que finalment el va arribar a realitzar en cada escola esportiva gestionada per aquella.

L'Ajuntament contesta el 30 de juny de 2016 (data de registre d'eixida de 5 de juliol), assenyalant: *“Respecte a la gestió de l'empresa ██████████, li prepararem la documentació exigida i quan estiga llesta se la farem arribar, ja que es tracta de dades i documents que prèviament han de ser recopilats. Per un altre costat li recorde que el seu grup ha participat en la mesa de contractació amb la dita empresa i que el contracte ja li va ser subministrat”.* L'al·lusió a la participació d'algun membre del mateix grup municipal en una mesa de contractació en què part d'aquesta informació es va posar a disposició, no equival a haver atès la sol·licitud d'informació ni tan sols pel que fa a aqueixa part (contracte en vigor amb l'empresa ██████████). En l'escrit de 4 d'octubre de 2016 el reclamant reitera aquesta sol·licitud d'informació sense que fins a la data conste que la mateixa ha sigut atesa. Per tant, ha d'estimar-se la reclamació pel que es refereix a aquesta informació.

**(3)** Llistat mensual, des del principi de l'actual legislatura, de les relacions de factures aprovades i/o ordres de pagament amb expressió del detall de l'objecte i del número de referència. L'Ajuntament contesta el 6 d'octubre de 2016 indicant que la informació està a disposició del sol·licitant en “l'informe de morositat que cada trimestre elabora l'àrea d'Intervenció-Tresoreria”, assenyalant expressament com el reclamant pot accedir-hi. Per tant, ha de considerar-se que aquesta sol·licitud d'informació va ser degudament atesa i desestimar la reclamació pel que fa a aquesta informació.

**(4)** Llistat actualitzat de les associacions oficialment inscrites o en procés d'inscripció. L'Ajuntament al·lega haver enviat aquesta documentació el 21 d'octubre, per la qual cosa la reclamació ha de desestimar-se pel que fa a aquesta informació.

**Sisè.-** Respecte a les al·legacions realitzades pel reclamant després de la presentació de la reclamació davant aquest Consell de Transparència, aquestes afecten altres suposats incompliments

per part de l'Ajuntament i no poden considerar-se objecte d'anàlisi en la present resolució.

## RESOLUCIÓ

En atenció als Antecedents i Fonaments Jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

**Primer.-** ESTIMAR PARCIALMENT la reclamació presentada el 20 d'octubre de 2016 pel Sr. [REDACTED] en representació del Grup Municipal [REDACTED] contra l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber, respecte a la informació a què es fa referència en el Fonament Jurídic quart i en el punt (2) del Fonament Jurídic cinquè de la present resolució.

**Segon.-** Instar l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber que facilite al reclamant la informació esmentada en el termini màxim d'un mes a comptar de la notificació d'aquesta resolució.

**Tercer.-** DESESTIMAR la reclamació respecte a tota la resta.

**Quart.-** Invitar la persona reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

### EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN,

RICARDO  
JESUS|  
GARCIA|  
MACHO



Firmado digitalmente por RICARDO  
JESUS|GARCIA|MACHO  
Fecha: 2017.11.16 12:26:07 +01'00'

Ricardo García Macho