



**Expedient número 102/2016**

**Resolució número 74/2017**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 2 de novembre de 2017

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Reial Séquia d'Escalona, corporació de dret públic

VISTA la reclamació número **102/2015**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra la Reial Séquia d'Escalona, corporació de dret públic, i sent ponent el president del Consell, el Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.-** Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, l'ara reclamant va presentar davant del Consell de Transparència el 21 de novembre de 2016 un escrit de reclamació contra la Reial Séquia d'Escalona, rebut en el Consell el 22 de novembre de 2016. En l'escrit de reclamació exposa el següent:

*“La reclamació ve formulada per la falta de compliment per aquesta corporació de dret públic de la Llei 2/2015 de 2 d'abril, i atés que es tracta d'una corporació de dret públic, inclosa dins de l'àmbit subjectiu d'aplicació de la Llei, està obligada a la transparència que estableix la dita llei en l'article 7, mitjançant la difusió de la informació amb la publicitat activa, tal qual estableix l'article 8 de la Llei i mitjançant la seua pàgina web.*

*Aquesta corporació de dret públic, a pesar de comptar amb una web, incompleix aquesta obligació perquè en ella no publica la informació que estableix l'article 9 de la Llei.*

*És per això que es presenta reclamació en aquesta conselleria, perquè aquesta part ostenta interès legítim en la seua qualitat de comuner de la dita corporació, i se li ha negat informació de manera escrita, tal qual consta en una altra reclamació que té presentada en aquesta conselleria amb data entrada 10 de novembre d'enguany.”*

**Segon.-** En data 7 de març de 2017, la Comissió Executiva del Consell de Transparència va remetre a la Reial Séquia d'Escalona un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes. L'escrit va ser rebut per la Reial Séquia d'Escalona el 8 de març de 2017.

**Tercer.-** En resposta a l'escrit de la Comissió Executiva pel qual s'atorgava tràmit d'audiència, la Reial Séquia d'Escalona va remetre un escrit el 29 de març de 2017, rebut en el Consell de Transparència el 30 de març de 2017, en el qual es presentaven les al·legacions següents:

*“PRIMERA.- INTERPOSICIÓ DE LA RECLAMACIÓ SENSE HAVER FET CAP PETICIÓ DIRECTAMENT A LA R.S. ESCALONA I HAVENT ESTAT MEMBRE ANTERIORMENT DE LA JUNTA DE GOVERN.*

*La reclamació presentada pel comuner [REDACTED], a través del seu legal representant Sr. [REDACTED] s'ha realitzat directament al Consell de Transparència sense haver presentat mai cap petició prèvia a la pròpia corporació compareixent.*

*El Sr. [REDACTED] a través d'altre comuner [REDACTED] ha estat membre de la Junta de Govern de la R.S. ESCALONA des de data 29/01/2012 a data 07/04/2016, tal i com consta en el certificat que adjunte com a DOC. 1. Per tant, atenent el que demana en la reclamació respecte de la informació de la web, li consta les actuacions de la R.S. ESCALONA en relació a les infraestructures de modernització de reg, l'atenció dels aproximadament 2.000 comuners que conformen la comunitat de regants, el canvi en 2016 del Secretari-administratiu de la C.R. i la limitació de recursos de personal, tècnics i econòmics de la C.R.*

*En el motiu que consta en la reclamació és l'incompliment en general i sense concretar cap aspecte, del que disposa l'article 9 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril de la Generalitat Valenciana, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana, al no publicar en la web de la R.S. ESCALONA, segons el reclamant, tota la informació que estableix aquest precepte. I manifesta que se li ha negat informació per escrit tal i com consta en altra reclamació exp. 98/2016 interposada davant d'este Consell de Transparència, respecte de la qual manifestem la nostra total disconformitat i donem per reproduïdes les al·legacions presentades per esta C.R. en el seu dia en l'esmentat expedient.*

**SEGONA.- LA WEB RENOVADA DE L'ESCALONA.**

*La R.S. ESCALONA des de data 3/12/2014 ha renovat i esta modernitzant íntegrament la seua web anterior, en el domini <http://www.acequiaescalona.org>, per actualitzar-la a les noves tecnologies i adaptar-la a les necessitats dels comuners.*

*En relació a les obligacions de difusió de la informació de l'article 9 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril de la Generalitat, manifestem:*

*1r) Esta corporació entén i considera que no li són d'aplicació per la seua activitat al ser una Comunitat de Regants, les obligacions dels apartats i subapartats següents: Ap.2.2, Ap. 3.1, Ap. 4, Ap. 5 i Ap. 6. De la resta dels apartats 1, 2.1 i 3.2 tampoc es pot aplicar l totalitat dels subapartats atenent e tipus d'activitat i organització de la pròpia C.R.*

*2n) Respecte dels apartats i subapartat que considerem si li són d'aplicació, manifestar que des de l'any 2016 s'està portant per fases el seu compliment, que encara no s'ha completat íntegrament, i actualment disposa de la informació següent en el seu menú principal, podent accedir al compte propi com a usuari de la web qualsevol comuner i demanar qualsevol altra informació que no aparega encara en la web:*

*- Doc. 2, còpia de la pantalla del menú principal.*

*- Doc. 3, còpia de la pantalla de creació del compte de cada comuner. En relació a l'ap. 3.2:*

*- Doc. 4, copia pantalla de l'organigrama dels òrgans col·legiats.*

*- Doc. 5, copia pantalla dels membres de la Junta de Govern. En relació a l'ap. 2.1.:*

*- Doc. 6, copia pantalla dels Estatuts.*

*- Doc. 7, copia pantalla de les Ordenances.*

*- Doc. 8, copia pantalla dels estatuts de la Comunitat General de regants de la Ribera Alta del Xúquer, Marge Dreta.*

*- Doc. 9, còpia de diverses pantalles d'informació general.*

*- Doc. 10, còpia de pantalla de notícies generals.*

*- Doc. 11, còpia de pantalla de política de privacitat.*

*TERCERA. LA INFORMACIÓ DIGITAL EN EL COMPTE PROPI DE CADA COMUNER. L'ENTITAT MERCANTIL RECLAMANT A DATA ACTUAL NO S'HA DONAT D'ALTA EN EL SEU COMPTE PROPI COM A USUÀRIA DE LA WEB DE LA C.R.*

*La web ofereix més informació de l'esmentat artículo 9 a través dels comptes propis als quals pot accedir cada comuner, tal com consta en el doc. 3.*

*La informació de tota la C.R. a la que poden accedir cada comuner des del seu compte és:*

- Les actes de les Juntes Generals Ordinàries i Extraordinàries.
- Les actes de les Juntes de Govern.
- Conveni ██████████ per a la construcció de les basses de reg (última infraestructura de la modernització del reg a degoteig pendent de construir).
- Pressupostos anuals.
- L'auditoria de comptes.
- Convocatòries de Juntes.
- Balanç; abreujat i Memòries de cada exercici.

*Adjunte com a Doc. 12, còpia de la pantalla on apareix esta informació a través del compte de cada comuner (usuari de web).*

*A més a més, en el compte propi també accedeixen a informació particular i privada de cada comuner: dades dels comptadors hidrants, facturació de degoteig, etc.*

*La part reclamant desconeix totalment la informació com a usuària de la web perquè a data actual encara no ha justificat el seu nùm. de CIF a la C.R., raó per la qual no pot accedir al seu compte propi, i ha fet esta reclamació sense tindre coneixement de tota la informació que es publica a la web en compliment de l'article 9 esmentat.*

*Això, junt a la falta de petició prèvia a la mateixa C.R. denota la mala fe del reclamant que actua per suposada enemistat contra algun membre de l'actual Junta de Govern i no justifica en absolut una reclamació amb caràcter general sense especificar ni concretar els suposats incompliments.*

*QUARTA.- PROPOSTA AL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA I A LA JUNTA GENERAL ORDINÀRIA DE 2017 DE PLA D'ACTUACIÓ PER A COMPLETAR LA INFORMACIÓ A LA WEB.*

*La C.R. compareixent aportara al Consell de Transparència en el termini d'un mes des de la presentació d'aquestes al·legacions una proposta de pla d'actuació, per a continuar els treballs de modernització de la web, previ informe de l'empresa consultora en temes de protecció de dades personals, a fi de completar les fases per al compliment de les obligacions de difusió de la informació a través del web, dins de les possibilitats de personal i pressupostaries de la Corporació.*

*Aquest pla es presentara també en la pròxima celebració de la junta general ordinària del 2017.*

*Per tot això*

*SOL·LICITE: que tinga per presentat aquest escrit, i els documents que s'adjunten, tinga per fetes les anteriors manifestacions als efectes legals oportuns, i, previ els tràmits legals corresponents, acorde concedir el termini d'un mes a comptar des de la presentació d'aquestes al·legacions, per a presentar una proposta de pla d'actuació per a continuar els treballs de modernització de la web, a fi de completar les fases per al compliment de les obligacions de difusió de la informació a través del web."*

**Quart.-** Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta comissió executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les carències estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució amb els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.-** D'acord amb l'article 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana):

*"1. La Comissió Executiva té encomanades les funcions següents:*

b) *Requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions arrellegades en aquesta llei.*

e) *Vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei.*”

La “denúncia” presentada pot considerar-se una denúncia o reclamació per a l'esmena d'incompliments d'obligacions de publicitat activa fixades per la legislació de transparència. En conseqüència, aquesta resolució quedaria en l'àmbit de les funcions assenyalades en les lletres b i e) esmentades.

**Segon.-** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs -REIAL SÉQUIA D'ESCALONA- es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut d'allò que s'ha disposat en l'article 2.1.f), que fa referència de forma expressa a “les corporacions de dret públic, quant a les seues activitats subjectes a dret administratiu”.

En conseqüència, les corporacions de dret públic s'han de considerar, als efectes de l'esmentada normativa legal aplicable, com a administració pública. Efectivament, la Reial Séquia d'Escalona té la consideració de corporació de dret públic, per la qual cosa només les seues actuacions sotmeses a dret públic han de considerar-se incloses dins de l'àmbit d'aplicació de la normativa aplicable al cas. En aquest sentit, cal recordar que estan subjectes a dret administratiu els actes relatius a l'organització i el funcionament de les corporacions i l'exercici de les funcions administratives que té atribuïdes per la legislació que les regeix o que els han sigut delegades per altres administracions públiques.

Previsió que es regula en l'article 2.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que va entrar en vigor l'1 d'octubre de 2016, quan diu que “les corporacions de dret públic es regiran per la seua normativa en l'exercici de les funcions públiques que els hagen sigut atribuïdes per llei o delegades per una administració pública, i supletòriament per aquesta llei”.

**Tercer.-** Pel que fa a la petició cursada pel Sr. [REDACTED], és pertinent amb les previsions de la llei, perquè les corporacions de dret públic estan obligades a complir amb la normativa aplicable sobre transparència, per bé que d'una manera que difereix de l'obligació de la resta de subjectes obligats amb la consideració d'administració pública, ja que les esmentades corporacions tenen una naturalesa mixta: pública i privada. En aquest sentit, la normativa sobre transparència només els obliga a facilitar informació en el que fa referència a les seues funcions públiques.

D'aquesta manera, a les comunitats de regants se'ls assigna l'organització dels aprofitaments de reg, potestats jurisdiccionals per mitjà dels jurats de reg i policia dels torns d'aigües, canals i la resta d'instal·lacions col·lectives, segons el que disposen els articles 81 i següents del Reial Decret Legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'aigües, i els articles 198 i següents del Reial decret 849/1986, d'11 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament del domini públic hidràulic.

D'aquesta manera, com a subjecte recollit en l'article 2 de la Llei 2/2015 a la Reial Séquia d'Escalona li és d'aplicació el capítol I del títol I de la Llei, relatiu a la publicitat activa. Si bé és cert que amb algunes matisacions pròpies de la naturalesa jurídica de la Reial Séquia d'Escalona com a ens mixt publicoprivat.

**Quart.-** En contestació a les al·legacions presentades per la Reial Séquia d'Escalona, cal assenyalar que al·ludeix a la possibilitat que els comuners accedisquen a determinada informació amb un compte propi d'usuari; doncs bé, açò és una qüestió d'organització interna que no interfereix en les seues obligacions en matèria de publicitat activa, ja que la norma de referència expressa clarament que l'obligació de subministrar la informació pertinent és perquè la “ciutadania” (concepte jurídic ampli) accedisca a la informació, així ho disposa l'article 7 de la Llei.

En l'al·legació tercera presentada per la Reial Séquia d'Escalona manifesta “La part reclamant desconeix totalment la informació com a usuària de la web perquè a data actual encara no ha justificat

el seu núm. de CIF a la C.R., raó per la qual no pot accedir al seu compte propi, i hi ha fet aquesta reclamació sense tindre coneixement de tota la informació que és pública a la web en compliment de l'article 9 esmentat". En aquest sentit no pot excusar-se la Reial Séquia d'Escalona de complir amb les seues obligacions de publicitat activa, al·legant qüestions d'indole interna, ja que l'obligació de subministrar informació és que aquesta siga accessible a qualsevol ciutadà o ciutadana.

**Cinqué.-** Igualment, la norma al·ludeix en diversos articles al fet que la informació que es requereix és de mínims; d'aquesta manera, l'article 8.5 de la Llei 2/2015 assenyala expressament: "*Les obligacions de transparència contingudes en aquest capítol tenen caràcter de mínimes i generals i s'entenen sense perjudi de l'aplicació d'altres disposicions específiques que prevegen un règim més ampli en matèria de publicitat*". En termes semblants, l'article 9 en el seu primer paràgraf estableix que les organitzacions compreses en l'article 2 publicaran, com a mínim, en el seu web, actualitzada i estructurada, la informació relativa a diverses àrees:

#### 1. Informació econòmica, pressupostària i estadística.

La literalitat de l'article 9.1 de la Llei 2/2015 assenyala que en aquest punt les organitzacions compreses en l'article 2 publicaran com a mínim, en el seu web, actualitzada i estructurada en relació amb informació econòmica, pressupostària i estadística, la informació relativa a diverses qüestions, en l'àmbit de les seues competències. Per tant, la Llei la delimita que la informació se circumscriu a les seues competències; en el cas de la Reial Séquia d'Escalona, com que es tracta d'una corporació de dret públic, aquesta obligació només se circumscriu a aquelles qüestions subjectes al dret administratiu. A la vista de les al·legacions -i de la posterior comprovació realitzada per aquest Consell- el web de la Reial Séquia d'Escalona no aconsegueix les obligacions contingudes en la Llei en aquest àmbit, ja que no està a disposició de la ciutadania tota la informació que es recull en els apartats a) fins a p) de l'esmentat precepte.

#### 2. Informació de rellevància jurídica.

Igual que ocorre en el supòsit anterior, la Reial Séquia d'Escalona està subjecta al compliment de les obligacions contingudes en l'apartat 2.2, a pesar que en les seues al·legacions manifeste que no li és d'aplicació. En aquest sentit, cal recordar novament que mentre que les seues actuacions en matèria de funcions de dret públic puguen comportar d'alguna manera la inclusió en la literalitat de l'article, no n'és procedent la inaplicació.

#### 3. Informació institucional, organitzativa i de planificació.

Pel que fa al compliment de l'apartat 3 de l'article 9, l'al·legació segona assenyala que no s'aplica l'apartat 3.1 (lògicament, ja que al·ludeix a l'Administració de la Generalitat). Qüestió distinta és que res exigeix de complir amb el que disposa l'apartat 3.2; del visionat que aporta en les seues al·legacions la Séquia -com de la posterior comprovació que ha realitzat el Consell- s'aprecia que només compleix amb algunes de les obligacions assenyalades en l'apartat a) : "*L'estructura organitzativa de cada organització, funcions que desenvolupa, els seus òrgans i centres directius, seu, direcció i els distints mitjans de contacte d'aquells i la identificació dels seus responsables*".

En el web de la Reial Séquia d'Escalona es comprova que només en les opcions "Presentació" i "Informació general" s'accedeix a l'organigrama, juntes, estatuts i ordenances. De la resta d'obligacions contingudes en les lletres b) a l) de l'article 9 punt 3.2 de la Llei 2/2015 -que puguen referir-se a les comeses de la Reial Séquia d'Escalona en exercici de les seues funcions públiques- no se'n aconsegueix en l'esmentada web.

**Sisé.-** La Reial Séquia d'Escalona en la seua al·legació quarta es compromet en el termini d'un mes a aportar al Consell de la Transparència una proposta d'un pla d'actuació per a continuar amb els treballs de modernització del web. En concret, manifesta expressament: "*La part reclamant desconeix totalment la informació com a usuària de la web perquè a data actual encara no ha justificat el seu número de CIF a la C.R., raó per la qual no pot accedir al seu compte propi, i ha fet esta reclamació sense tindre coneixement de tota la informació que es publica a la web en compliment de l'article 9 esmentat.*".

En data d'aquesta resolució no consta en el Consell de la Transparència que s'haja procedit a efectuar la dita comunicació, i comprovant l'estat del web s'aprecia que segueixen sense complir efectivament les obligacions que els competeixen en matèria de publicitat activa, ja que únicament pot accedir-se a l'exigua informació que s'ha mencionat en el punt cinqué d'aquesta resolució en relació amb les obligacions en matèria d'informació institucional, organitzativa i de planificació.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, escau:

**Primer.-** REQUERIR l'esmena a la Reial Séquia d'Escalona, davant la denúncia presentada pel Sr. ■■■■■ ■■■■■ davant del Consell de la Transparència el dia 21 de novembre de 2016, per l'incompliment de les seues obligacions en matèria de publicitat activa segons el que disposa la normativa sobre transparència aplicable.

**Segon.-** INSTAR la Reial Séquia d'Escalona perquè complisca els seus compromisos i de compliment legal de l'obligació d'esmena per mitjà de la correcta publicitat activa de totes les qüestions que la Llei 2/2015 estableix en l'àmbit de les funcions públiques que té encomanades. Aquest consell estima raonable atorgar de termini fins al 31 de gener de 2018 per a adoptar les mesures oportunes i esmenar l'incompliment relatiu a la publicitat activa de la Reial Séquia d'Escalona.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà que es notifique, d'acord amb el que estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

### EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

RICARDO  
JESUS[GARCIA]  
MACHO

Firmado digitalmente  
por RICARDO JESUS  
GARCIA[MACHO]  
Fecha: 2017.11.16  
12:35:27 +01'00'

Ricardo García Macho