

Expedient núm. 111/2016

Resolució núm. 76/2017

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 2 de novembre de 2017

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori. Direcció General d'Obres Públiques, Transport i Mobilitat.

Vista la reclamació número **111/2016**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra la Direcció General d'Obres Públiques, Transport i Mobilitat de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, i sent ponent la vocal Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, amb data 17 d'octubre de 2016, el reclamant, Sr. [REDACTED], va presentar davant de la Direcció General d'Obres Públiques, Transport i Mobilitat de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori un escrit en el qual sol·licitava la informació següent:

“1. Que em faciliten número i data del DOGV on consta publicada la resolució que justifica la tanca i el tancament, i també (si no fóra la mateixa) la resolució i DOGV on conste publicada l'autorització o concessió al beneficiari del seu ús / utilització i l'import del cànon a pagar o, en qualsevol altre cas, les raons de la seua existència. I, si és el cas, m'informen de la data en què va ser sol·licitat el dit tancament.

2. Ja que, des de l'any 2012 i fins al 2014 (crec recordar), ja va haver-hi durant aqueix espai de temps aprox. una tanca d'acer inoxidable (dos per a ser exactes, una a cada extrem de l'edifici de la llotja) que limitaven l'accés a la part de la llotja que limita amb el moll on estan els accessos a la subhasta del peix, sol·licite m'informen del número del DOGV i la seua data on conste publicada la resolució que va autoritzar al seu dia la dita tanca i la seua instal·lació i en quina data va ser sol·licitada la seua instal·lació. També, demane que m'informen en quin DOGV consta publicada al seu dia la data de licitació”.

Segon. Amb data 11 de desembre de 2016, el Sr. [REDACTED] va presentar per correu electrònic un escrit de reclamació dirigit a aquest Consell de Transparència. En el dit escrit de

reclamació manifesta no haver tingut contestació a la seua sol·licitud d'informació pública de 17 d'octubre de 2016, referent al tancament de gran part de la zona pesquera del port de Borriana, dirigida a la Direcció General d'Obres Públiques, Transport i Mobilitat (Subdirecció General de Ports, Aeroports i Costes).

Tercer. Amb data 20 de febrer de 2017, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED], tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes. El dit escrit va tindre entrada en la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori el mateix dia 20 de febrer de 2017.

Quart. En resposta a l'escrit de la Comissió Executiva pel qual s'atorgava tràmit d'audiència, la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori va remetre un escrit d'al·legacions el 26 de maig de 2017, rebut en el Consell de Transparència el mateix 26 de maig, en el qual es responia el següent:

“Amb data 2 de març de 2017 es va rebre en el Servei d'Explotació de Ports, a través del Gabinet Tècnic de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, notificació del tràmit d'audiència per a formular al·legacions sobre la reclamació formulada pel Sr. [REDACTED] davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i el Bon Govern.

D'altra banda, la mateixa reclamació, formulada davant del Consell, va ser plantejada com a queixa núm. 1703161 davant del Sindic de Greuges.

Amb data 18 de març de 2017, la Subdirecció de Ports, Aeroports i Costes remet al Gabinet Tècnic, un informe del Servei d'Explotació de Ports en resposta a la reclamació formulada pel Sr. [REDACTED]

La dita resposta es va traslladar, amb data 07 d'abril de 2017, al Sindic de Greuges, però no va ser traslladada al Consell de Transparència.

A la vista dels fets exposats, s'adjunta l'informe del Servei d'Explotació de Ports, de 9 de març de 2017, per a donar resposta al tràmit d'audiència atorgat en l'expedient de l'assumpte.

Així mateix, es remet al Sr. [REDACTED] en resposta a la seua sol·licitud d'informació de 17 d'octubre de 2016.”

Cinqué. Amb data 9 de març de 2017, el Servei d'Explotació de Ports emet un informe firmat per l'enginyer director de Ports de l'Àrea Nord amb el vistiplau del cap del Servei d'Explotació de Ports. L'informe, que acompanya el tràmit d'audiència atorgat és rebut per aquest Consell el 26 de maig de 2017 i contesta als dos punts de l'escrit del reclamant de 17 d'octubre i indica exactament el següent:

“Respecte al punt primer:

- 1. Amb data 6 de febrer de 2016 se li va remetre una còpia de la resolució del contracte que emparava l'execució del tancament, així com distinta documentació tècnica en relació amb aquest.*
- 2. No es va comunicar el número i la data del DOGV on consta publicada la resolució que justifica la tanca i el tancament simplement perquè no existeix. No està previst per la llei de contractes del sector públic que per al procediment de contractació utilitzat haja de publicar-se la seua resolució en un diari oficial.*
- 3. Tampoc es va proporcionar, igualment perquè no existeix, el número i la data del DOGV on consta publicada la resolució d'atorgament d'autorització o concessió al beneficiari del seu ús/utilització i l'import del cànon a pagar. El tancament realitzat en l'àrea pesquera no comporta cap ús exclusiu ni excloent per part de tercer i obeix únicament, com ja se li va comunicar, a raons de seguretat i control d'accessos. Igualment ocorre en ports pròxims com ara el de València, Castelló, Benicarló o Vinaròs.*

4. *Respecte de la data en què es va sol·licitar l'execució del tancament cal informar que no hi ha una data com a tal, sinó més aviat una demanda, prolongada en el temps al llarg de diversos anys, dels distints usuaris del port que es concreta, constada la necessitat, amb una proposta de contracte menor per a l'execució de l'obra i una resolució del director general de Transports i Logística que aprova la despesa i el contracte.*

Respecte del punt segon:

1. *No són dos tanques, sinó dos portes abatibles, una en cada extrem de la llotja, que encara hui existeixen, i que limita l'accés al moll de descàrrega i a la llotja a persones no autoritzades durant la fase de descàrrega de les captures, fonamentalment les que provenen de la pesca d'art d'encerclament.*
2. *La seua instal·lació, prou anterior a l'any 2012, tampoc va estar subjecta a cap procediment que requerira cap d'informació en diari oficial, motiu pel qual no es pot proporcionar la informació sol·licitada.*
3. *Finalment, instal·lacions semblants a aquesta es poden trobar als ports de Castelló, Peníscola o Vinaròs."*

Sisé. Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. I atés que les peticions realitzades per escrit a aquest Consell de Transparència es refereixen a sol·licituds d'informació pública, concretament a la falta de resposta de l'Administració corresponent durant el termini legal d'un mes, cal emetre una resolució respecte d'això.

En aquest cas el reclamant ens comunica l'11 de desembre de 2016 la falta de resposta davant de la seua petició d'informació el 17 d'octubre dirigida a la Direcció General d'Obres Públiques, Transport i Mobilitat (Subdirecció General de Ports, Aeroports i Costes). Efectivament, s'ha complit el termini reglamentari pel qual l'Administració hauria d'haver informat al Sr. [REDACTED], i, per tant, cal estimar la demanda perquè al reclamant li assistia el dret a accedir a la informació requerida. I cal fer constar l'incompliment del dit termini que en aquest cas va ser des del 17 d'octubre de 2016 en què es va sol·licitar l'accés a la informació fins al 26 de maig de 2017 en què se li remet la informació, una vegada iniciat el procediment de reclamació i sol·licitades al·legacions a la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori.

Tercer. Però a més es donen dos dades sobre les circumstàncies en què l'Administració ha oferit la informació a l'interessat en el transcurs d'aquest procés resolutiu:

- Un l'ofereix l'informe del Servei d'Explotació de Ports, emés el 9 de març de 2017, i arribat a aquest Consell el 26 de maig, quan indica que "amb data 6 de febrer de 2016 se li va remetre una còpia de la resolució del contracte que emparava l'execució del tancament, així com distinta documentació tècnica amb relació a aquest".
- I l'altre ens ho indica el 26 de maig de 2017 la mateixa Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori quan en emetre les seues al·legacions atorgades per aquest Consell diu textualment: "A la vista dels fets exposats, s'adjunta informe del Servei d'Explotació de Ports, de 9 de març de 2017, per a donar resposta al tràmit d'audiència atorgat

- en l'expedient de l'assumpte. Així mateix, es remet al Sr. [REDACTED] resposta a la seua sol·licitud d'informació de 17 d'octubre de 2016.”

Amb la qual cosa podem suposar que, d'una banda, el reclamant disposa d'una certa informació des del 6 de febrer de 2016 i de tota la informació continguda en l'informe del Servei d'Explotació de Ports des del 26 de maig de 2017.

Procedeix, per tant, declarar la finalització de la reclamació presentada per pèrdua sobrevinguda de l'objecte atés que la Direcció General d'Obres Públiques, Transport i Mobilitat de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, a través del Servei d'Explotació de Ports, ha oferit extemporàniament i durant la seua tramitació l'accés a la informació reclamada.

Quart. En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda la següent

RESOLUCIÓ

DECLARAR la finalització de la reclamació presentada per pèrdua sobrevinguda d'objecte, atés que la Direcció General Obres Públiques, Transport i Mobilitat de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, a través del Servei d'Explotació de Ports, ha estimat extemporàniament i durant la seua tramitació l'accés a la informació que es reclamava.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

RICARDO
JESUS[GARCIA]
MACHO

Firmado digitalmente
por RICARDO JESUS
GARCIA[MACHO]
Fecha: 2017.11.20
12:43:33 +01'00'

Ricardo García Macho