

Expedient núm. 19/2017

Resolució núm. 87/2017

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberias

Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 22 de novembre de 2017

Reclamant: Sindicat Professional de [REDACTED], Secció [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Dénia.

VISTA la reclamació número **19/2017**, interposada pel [REDACTED] contra l'Ajuntament de Dénia, i amb la vocal Sra. Isabel Lifante Vidal com a ponent, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que està en l'expedient, el Sindicat Professional de Polícies [REDACTED] Secció Sindical de [REDACTED] va presentar davant de l'Ajuntament de Dénia, amb data 23 de novembre de 2016, l'escrit en què sol·licita:

“Que en relació amb la reorganització de la Policia Local de Dénia, amb data de desembre del 2015, publicada en el tauler de la Direcció el resultat final dels llocs de servei o destinacions internes el dia 26 de gener de 2016, s'indiquen i es faça entrega de la llista de puntuacions finals de tots els polícies aspirants, així com la còpia completa de la documentació que hi ha en l'expedient en poder de l'Administració, sobre els mèrits de cada aspirant. Actes de les entrevistes efectuades pel Tribunal, etc.”

Segon. L'1 de març de 2017, [REDACTED] va presentar un escrit de reclamació dirigit a aquest Consell de Transparència, en què assenyala que no havia rebut resposta a la sol·licitud d'informació pública, de data 23 de novembre de 2016. Se sol·licitava així mateix que s'incoara “el corresponent procediment sancionador previst en la llei amb l'autoritat i/o funcionari culpable del presumpte incompliment d'allò que s'ha prescrit en la norma.”

Tercer. Amb data 23 de maig de 2017, aquest Consell va remetre a l'Ajuntament de Dénia l'escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes. En contestació al dit escrit, l'Ajuntament va enviar les seues al·legacions l'1 de juny de 2017, en les quals assenyala el següent:

“Mitjançant una resolució de la regidora delegada en matèria de Transparència de 29 de desembre, es va estimar la petició, es va instar al departament de la policia local perquè proporcionara una còpia completa de l'expedient en un termini no superior a 10 dies i se li va comunicar a l'interessat que, amb caràcter previ, havia d'abonar la quantitat corresponent en concepte de taxa per a l'obtenció de fotocòpies, de conformitat amb el que estableix l'article 4.1.g) de l'ordenança municipal de transparència i accés i reutilització de la informació, publicada en el BOP d'Alacant núm. 14, de 22 d'octubre de 2016 (la tarifa corresponent està reflectida en l'article 6.1.1.a) de l'ordenança fiscal reguladora de la taxa per expedició de documents administratius).

La notificació de la resolució va ser posada a disposició del sol·licitant el 30 de desembre, telemàticament (Registre d'Eixida 16940) i en l'escrit dirigit a la Direcció de la Policia Local, domicili indicat pel peticionari (Registre 16941). La notificació postal va ser tornada perquè el Sr. [REDACTED] estava aleshores comissionat a l'Ajuntament [REDACTED] (València), tal com es va informar des de la Direcció.

No tenim constància que el peticionari haja satisfet la taxa ni reclamat la còpia de l'expedient”.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les carències estructurals d'aquest òrgan, s'adopta aquesta resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. En aquest cas, no hi ha dubte que ens trobem davant d'un supòsit de sol·licitud d'informació pública davant d'un subjecte –l'Ajuntament de Dénia- sotmés a les exigències de la Llei 2/2015 valenciana, en virtut d'allò que s'ha disposat en l'article 2.1.d), que es refereix de forma expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. Per la seua banda, l'article 11 de la Llei 2/2015 valenciana estableix que “Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, per mitjà de sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

En el cas en qüestió la sol·licitud d'informació va ser presentada per un ciutadà en representació d'una secció sindical, per la qual cosa el dret general d'accés a la informació pública previst en la Llei de transparència per a qualsevol ciutadà es veu en aquest cas reforçat pel caràcter de representant sindical del sol·licitant de la informació, i en aquest sentit el sol·licitant va invocar en les seues sol·licituds l'article 10.3 de la Llei orgànica de llibertat sindical que reconeix als delegats sindicals el dret a tindre accés a la mateixa informació i documentació que l'empresa pose a disposició del comitè d'empresa. Ara bé, aquest reforç no implica –com tampoc ho pretén l'Ajuntament- que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana.

Quart. En el cas en qüestió, i segons les al·legacions remeses s'aprecia que segons el que disposa l'article 40 de la Llei 39/2015, l'Ajuntament de Dénia va procedir a la notificació telemàtica de la seua Resolució el 30 de desembre de 2016, si bé segons les dades aportades pareix que efectivament el sindicat no va recepcionar la notificació. En aquest sentit ha de recordar-se que el sindicat està dins dels obligats a relacionar-se electrònicament amb l'Administració pública, segons l'article 14 de la Llei

39/2015. Per tant, i a la vista de la documentació que aporta en les al·legacions l'Ajuntament de Dénia ha de considerar-se que aquest va complir el dret d'accés amb la mencionada notificació telemàtica.

Quant a la pràctica de notificació en paper, aquest no és exigible llevat que es tracte de persones físiques (article 14 de la Llei 39/2015) i així ho hagueren notificat. Però en aquest cas, el sol·licitant d'informació ho va fer en representació d'un sindicat. De manera que la notificació que –a més de la telemàtica- va realitzar l'Ajuntament al domicili que va indicar en el seu escrit el representant del sindicat que va presentar la sol·licitud resulta indiferent a aquests efectes.

Per això, considerem que l'Ajuntament va complir el seu deure i si la informació no va arribar efectivament al sol·licitant, és per causa no imputable a aquest, i considerem per tant que ha de desestimar-se aquesta reclamació.

Cinqué. En la reclamació presentada se sol·licita així mateix que s'incoe "el corresponent procediment sancionador previst en la llei amb l'autoritat i/o funcionari culpable del presumpte incompliment d'allò que s'ha prescrit en la norma."

Les competències que l'article 42.1 de la Llei 2/2015 valenciana atribueix al Comitè Executiu del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern en matèria de procediment sancionador, no inclouen la incoació del procediment sancionador (les quals corresponen segons la llei a l'òrgan competent segons el règim disciplinari funcional, estatutari o laboral que en cada cas resulte aplicable), encara que sí "instar" la incoació dels dits expedients, quan considere que s'han produït infraccions de les previstes en la llei. Però fins i tot entesa com una sol·licitud "d'instar" la dita incoació, la dita sol·licitud ha de ser desestimada, perquè, tal com s'ha posat de manifest, no s'aprecia per part de l'Ajuntament cap infracció.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits procedeix:

DESESTIMAR la reclamació presentada l'1 de març de 2017 pel Sindicat [REDACTED] contra l'Ajuntament de Dénia.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu, davant del jutjat contenciós administratiu en la circumscripció del qual té la seu l'Ajuntament de Dénia, en el termini de dos mesos, comptadors a partir de l'endemà de la notificació, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho