

Reclamació expedient núm. 112/2016
Resolució núm. 17/2017

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Isabel Lifante Vidal

A València, 10 de març de 2017

Reclamant: [REDACTED]
en representació de la Coalició Compromís per Alaquàs-Canviem entre Tots Alaquàs-Esquerra Unida Alaquàs.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Alaquàs.

En resposta a la reclamació número 112/2016, presentada davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, per la [REDACTED] en qualitat de representants de la Coalició Compromís per Alaquàs-Canviem entre Tots Alaquàs-Esquerra Unida Alaquàs contra l'Ajuntament d'Alaquàs, atesos els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació i sent-ne ponent el vocal del Consell Sr. Carlos Flores Juberías, la Comissió Executiva del Consell adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació remesa a aquest Consell per les recurrents, amb data 7 d'agost de 2015 la [REDACTED] en representació del Grup Municipal Compromís a l'Ajuntament d'Alaquàs, va remetre a l'Alcaldia del municipi esmentat un escrit on, després d'assenyalar que el seu grup municipal no rebia còpia de la recopilació diària de premsa confeccionada pel Departament Municipal de Comunicació i que tenia constància que aquest només es remetia als integrants de l'equip de govern del dit municipi, sol·licitava de manera explícita:

- 1. Que se la informara de les raons per les quals fins a hui no se li havia proporcionat una còpia de la dita recopilació diària de premsa.*
- 2. Que d'ara en avant se li fera arribar la recopilació.*
- 3. I que s'enviara, així mateix, una còpia de la recopilació diària de premsa esmentada a la Biblioteca (s'entén que municipal d'Alaquàs) per a la seua consulta.*

Segon. Amb data 12 d'agost de 2015, [REDACTED] en qualitat de representants –respectivament– de les formacions Compromís per Alaquàs, Canviem entre Tots Alaquàs i Esquerra Unida Alaquàs, se sol·licita del secretari municipal l'emissió d'un

informe escrit per a aclarir si efectivament tenen dret a rebre la dita recopilació diària de premsa; sol·licitud que resulta reiterada gràcies a un nou escrit de data de 3 de desembre de 2015 per la [REDACTED] en representació del Grup Municipal Compromís. Sol·licitud que seria resposta per part de la senyora alcaldessa d'Alaquàs amb data 18 de desembre de 2015, en el sentit de no considerar d'interés ordenar l'emissió de l'informe sol·licitat "per entendre que les peticions obeeixen a qüestions d'oportunitat que excedeixen l'àmbit propi d'actuació del secretari general" de l'Ajuntament.

Tercer. Amb data 16 de maig de 2016, per part de la [REDACTED], en nom del grup Canviem entre Tots Alaquàs, es va sol·licitar la inclusió en l'ordre del dia de la imminent reunió de la Comissió de Control i Seguiment de la Gestió d'una pregunta –segons sembla relacionada amb aquesta qüestió– entorn de si "al producte de les funcions realitzades pel personal de la casa, tant funcional com laboral, no de confiança, tenen dret d'accés tots els regidors que componen el Ple". Qüestió aquesta que respondria el secretari de la Comissió en el sentit que caldria "veure cas per cas".

Quart. Amb data 30 de juny de 2016, les senyores [REDACTED], novament en qualitat de representants de les formacions Compromís per Alaquàs, Canviem entre Tots Alaquàs i Esquerra Unida Alaquàs, van presentar davant del Ple de l'Ajuntament d'Alaquàs una moció on sol·licitaven "la publicació en la web i en les xarxes socials municipals de la recopilació de premsa, amb la finalitat de fer-la accessible a tota la ciutadania d'Alaquàs". El debat entorn d'aquesta es va dur a terme en el ple ordinari de 30 de juny de 2016, en el qual per part de l'equip de govern del municipi i sobre la base d'un dictamen de l'Àrea de Govern Obert, es va adduir per a donar una resposta negativa a la petició esmentada:

–Que era il·legal fotocopiar el contingut d'un o més mitjans de comunicació per a posar-lo sense més a disposició del públic penjant-lo en una web municipal.

–Que l'accés al contingut de la dita recopilació de premsa és ja públic, atès que les informacions que la integren ho són per la seua mateixa naturalesa.

–I que l'indicat grup municipal comptava amb mitjans propis (despatx, equip informàtic i assessor o regidor alliberat) per a dur a terme aqueixa mateixa tasca pel seu compte.

I serà en tot cas aprovada la moció per 11 vots a favor i 10 en contra.

Cinqué. Així les coses, i gràcies a l'escrit indicat més amunt, [REDACTED] van sol·licitar la intervenció d'aquest Consell als efectes de determinar:

1. Si per part de la senyora alcaldessa d'Alaquàs s'ha brindat o no una adequada resposta a la pregunta de si els grups de l'oposició poden tindre accés al treball elaborat per la funcionària que s'encarrega de la realització de la recopilació de premsa esmentada.
2. Si, en efecte, els grups de l'oposició poden tindre accés a la recopilació de premsa esmentada.

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb l'article 24.1, en relació amb el 42.1, de la Llei 2/2015, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

Segon. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament d'Alaquàs– està subjecte, sense cap dubte, a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que s'ha disposat en l'article 2.1.d), que es refereix de manera expressa a "les

entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. Pel que fa a la qüestió de si per part de la senyora alcaldessa d'Alaquàs s'ha brindat o no una adequada resposta a la pregunta de si els grups de l'oposició municipal poden tindre accés al treball elaborat per la funcionària que s'encarrega de la realització de la recopilació de premsa esmentada, dels documents que integren l'expedient remés a aquest Consell sembla deduir-se que en efecte la dita resposta va ser donada en el ple ordinari de 30 de juny de 2016, per més que tal vegada no ho fóra en el sentit o amb el grau de detall desitjat per les reclamants.

Quart. Quant a la qüestió –estimem que molt més rellevant– de si els grups de l'oposició municipal –i en concret, els que subscriuen aquesta reclamació– tenen dret que se'ls facilite accés a la dita recopilació de premsa, són diverses les consideracions que resulta oportú fer. D'entrada, que a la vista de la naturalesa del document esmentat –que normalment consisteix en una recopilació d'aquelles informacions aparegudes en els mitjans de comunicació escrits en què es mencione l'Ajuntament o el municipi d'Alaquàs, o en les que s'aborden temes d'interés per a aquest, sense cap elaboració per part del departament responsable de la seua selecció– aquest no és de cap manera susceptible d'incloure's en cap de les categories arrellegades en l'article 9 de la Llei 2/2015 en què s'especifiquen els continguts que hauran de ser objecte de publicitat activa, atés que ni es tracta d'informació econòmica, pressupostària o estadística, ni d'informació de rellevància jurídica, ni d'informació institucional, organitzativa i de planificació, ni d'informació relativa a alts càrrecs i assimilats, ni d'informació relativa a territori, urbanisme i medi ambient.

Cinqué. Dit açò, quedaria per determinar si els grups de l'oposició municipal podrien acollir-se al dret d'accés a la informació pública previst en els articles 11 i següents de la dita llei per a tindre coneixement del contingut d'aqueixa recopilació de premsa. Segons l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, “s'entén per informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que estiguen en poder d'algun dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions” per alguna de les institucions públiques subjectes a la llei. Des d'aquesta perspectiva, no hi ha dubte que una recopilació de premsa elaborada pel personal tècnic del Departament Municipal de Comunicació entraria de ple en aquesta definició i, en conseqüència, seria susceptible de ser accedida per les reclamants i els seus grups municipals.

Sisé. Ara bé: semblant dret hauria de ser, així mateix, reconegut no sols a qualsevol altre grup amb representació en el consistori, sinó fins i tot a qualsevol ciutadà que desitjara tindre accés a aquesta informació pública i ho sol·licitara degudament, atés que l'article 11 de la Llei 2/2015 no estableix distincions ni categoritzacions, en determinar que:

“Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, per mitjà de sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret, no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

Seté. D'això es dedueix que, excepte que l'Ajuntament d'Alaquàs vulga haver d'accedir de manera individualitzada a totes aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública que li presenten en el futur per tots aquells grups, –però també totes aquelles entitats o particulars–, que desitgen consultar les recopilacions de premsa elaborades pel seu personal, seria aconsellable que les fera senzillament accessibles a la totalitat dels subjectes legítims per a accedir al seu coneixement. Això concorda, d'altra banda, amb el que s'ha ordenat en l'article 22 de la Llei 19/2013, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, que pel que fa a la manera de formalització de l'accés a la informació pública estableix que “L'accés a la informació es realitzarà preferentment per via electrònica, excepte quan no siga possible o el sol·licitant haja assenyalat expressament un altre mitjà”.

Huité. D'això també es dedueix que la pretensió de les reclamants només haurà de ser satisfeta mentre la recopilació de premsa esmentada la duga a terme l'Ajuntament d'Alaquàs, i en els termes en què aquesta siga confeccionada. El dret d'accés a la informació pública que les reclamants exigeixen i aquest Consell està en condicions de garantir ho és a la informació de caràcter públic realment existent i en poder de l'Administració, sense que es pugui deduir d'aquest dret del ciutadà una obligació per part de l'Administració d'elaborar *ex professo* una específica informació, ni –en aquest cas– d'elaborar-la d'una determinada manera, ni de continuar fent-ho de manera indefinida.

Nové. En última instància, aquest Consell no pot concloure les seues consideracions de dret sense abans assenyalar que tot l'anterior ha d'entendre's sense perjudici del ple respecte als drets de propietat intel·lectual i industrial de què pogueren ser titulars els autors de les informacions arreplegades en aquestes recopilacions de premsa i els mitjans en què es publicaren; respecte que aquest Consell suposa –com no podria ser d'una altra manera– quedarà plenament assegurat en el procés d'elaboració d'aquesta dut a terme pel Departament Municipal de Comunicació de l'Ajuntament d'Alaquàs, únic responsable dels seus actes.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

ESTIMAR la reclamació de data 9 de desembre de 2016, presentada per la [REDACTED], en qualitat de representants de la Coalició Compromís per Alaquàs-Canviem entre Tots Alaquàs-Esquerra Unida Alaquàs, i reconéixer el dret dels integrants del dit grup municipal a accedir als continguts de la recopilació diària de premsa confeccionada pel Departament Municipal de Comunicació en els termes assenyalats en els fonaments jurídics seté i huité.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats a partir de l'endemà de la notificació, d'acord amb l'article 10.1 m) de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

[REDACTED]

Ricardo García Macho