Consell de transparència

Reclamació expedient núm. 72/2016
Resolució núm. 26/2017

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA
President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Isabel Lifante Vidal
Sr. Carlos Flores Juberías
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sra. Emilia Bolinches Ribera

València, 10 de març de 2017

Reclamant: [redacted]
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Aldaia

VISTA la reclamació número **72/2016**, interposada per la [redacted] formulada contra l'Ajuntament d'Aldaia, i sent ponent la vocal Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la resolució següent

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, el 15 de juny de 2016, la [redacted] va presentar escrit a l'Ajuntament d'Aldaia demanant informació relativa als punts següents:

«1. Còpia de tots els inconvenients emesos per l'interventor municipal des de l'1 de juliol de 2015 fins al dia de hui.

2. Llista informàtica en què s'indique totes les factures presentades en l'Ajuntament, pagades i pendents de pagament, des de l'1 de juliol de 2015 fins a la data de dia de hui, fent constar data de la factura, perceptor, import i concepte.

3. Relació de contractes laborals formalitzats des de l'1 de juliol de 2015 fins a la data de hui, en què s'indique la persona contractada, categoria professional, durada del contracte i destinació. Acompanyant la resolució aprovatòria.

4. Relació dels nomenaments de personal interí des de l'1 de juliol de 2015 fins a la data de hui, en què s'indique la persona nomenada, categoria professional, durada i destinació. Acompanyant la resolució aprovatòria.»

L'Ajuntament d'Aldaia li va donar accés a la informació relativa als dos primers punts.

Segon. El 5 de juliol de 2016, la [redacted] va presentar en l'Ajuntament d'Aldaia una nova sol·licitud d'informació continguda en els punts següents:

«1. Còpia de tots els contractes en vigor a data actual.

2. Relació trimestral dels contractes menors formalitzats des de l'1 de juliol de 2015 fins aquesta data.

3. Relació de totes les gratificacions, complements per productivitat i indemnització per assistències a òrgans col·legiats pagades al personal municipal des de l'1 de juliol fins aquesta data.

4. Còpia del contracte i la resolució aprovatòria del contracte menor del lletrat senyor [redacted]

5. Relació de totes les percepcions econòmiques rebudes pels regidors, per qualsevol concepte des de l'1 de juliol fins a la data actual.»

Ni es facilita la informació ni es desestima la sol·licitud per part de l'Ajuntament d'Aldaia.

Tercer. Amb data 4 d'octubre de 2016, la [redacted]va sol·licitar al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana la seua actuació, davant la falta d'informació dels punts tercer i quart de la seua sol·licitud presentada el dia 15 de juny de 2016 i dels cinc punts presentats en la seua sol·licitud del dia 5 de juliol de 2016, descrits en els anteriors antecedents. Així mateix, en el seu escrit, la reclamant al·ludeix que la informació sol·licitada hauria d'estar continguda en el portal municipal de transparència que, segons manifesta, no està operatiu.

Quart. El 15 de desembre de 2016, prèviament a la resolució de la reclamació, aquest Consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Aldaia, per un termini de quinze dies, perquè l'Ajuntament poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, notificació que va ser rebuda per l'Ajuntament d'Aldaia el 16 de desembre de 2016.

Cinqué. En aquest Consell s'ha rebut el 3 de gener de 2017 escrit de l'Ajuntament d'Aldaia en el qual es dóna raó a la falta de contestació a diverses sol·licituds d'informació, al·legant que, de conformitat amb l'article 77 de la la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, i l'article 14 del ROFRJCL, la sol·licitant té concedida per silenci administratiu, passats 5 dies sense resposta, l'accés a la informació personant-se en el departament corresponent.

D'altra banda, l'Ajuntament d'Aldaia informa aquest Consell que, arran de la reclamació presentada davant del Consell de Transparència, amb data 28 de desembre de 2016 s'ha notificat a la [redacted]l'enviament de tota la documentació sol·licitada, notificació que s'adjunta en el seu escrit d'al·legacions, amb la firma de la seua recepció per part de la [redacted]

Així mateix, l'Ajuntament d'Aldaia manifesta que mai ha sigut la seua intenció negar la sol·licitud d'informació, sinó ben al contrari, i que la reclamant podia haver-la obtingut en qualsevol moment per silenci positiu. També indica l'Ajuntament que s'està treballant per a posar en actiu el portal de la transparència dins de la web municipal, amb la intenció que, a primers de 2017, tota la informació a què es refereixen els articles 6 a 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, i l'article 8 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, puga estar disponible per a tota la ciutadania.

Finalment, no consta que la reclamant haja manifestat cap objecció ni aportat cap informació que permeta qüestionar que ha sigut satisfet el seu dret d'accés a la informació.

Sisé. Deliberat l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme a l'article 24.1 en relació amb l'article 42.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Segons s'ha indicat en els antecedents, l'Ajuntament d'Aldaia només va contestar parcialment a la sol·licitud d'accés a la informació presentada el 15 de juny, i no va contestar a la sol·licitud d'accés a la informació presentada el 5 de juliol en els terminis normatius. No obstant això, després de rebre l'Ajuntament la notificació d'al·legacions per part d'aquest Consell, ha comunicat a aquest Consell que s'ha facilitat la informació sol·licitada completa a la reclamant. I no consta que la senyora Jávega haja manifestat cap objecció ni aportat informació que permeta dubtar que el seu dret d'accés a la informació haja sigut satisfet per complet.

Tercer. Encara que la terminació del procediment per satisfacció extraprocessal unilateral de l'Administració no està prevista en la regulació d'aquest procediment, aquest Consell entén que

qualsevol moment pot ser oportú perquè l'Administració satisfaça la sol·licitud d'accés a la informació d'acord amb la legislació. Aquest Consell considera que ens trobem en aquesta situació quan l'Administració o el subjecte obligat dóna accés a la informació directament a la persona reclamant. I en aquest cas, la reclamant podrà comunicar a aquest Consell qualsevol incidència que s'haja produït en el reconeixement del seu dret.

Quart. No obstant això, atés que la reclamant ha acudit a aquest Consell interposant una reclamació per no haver rebut contestació a les seues sol·licituds d'accés a la informació en el termini previst normativament per a la resolució expressa, es considera necessari resoldre l'esmentada reclamació i fer constar l'incompliment del dit termini. En aquest cas, es va sobrepassar aquest termini, perquè les sol·licituds d'accés a la informació van ser realitzades el 15 de juny i 5 de juliol de 2016 i la informació no va ser remesa per l'Ajuntament fins el 28 de desembre de 2016, una vegada iniciat el procediment de reclamació i sol·licitades al·legacions a l'Ajuntament.

Cinqué. Segons el que s'ha exposat, correspon resoldre la reclamació presentada al seu dia en sentit estimatori, per a posar fi al procediment, declarant així mateix que l'accés a la informació va tindre lloc extemporàniament, una vegada transcorregut el termini legalment previst.

Sisé. La reclamant, [redacted] en el seu escrit davant aquest Consell s'acull al que preveu la llei estatal de transparència i a l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, que segons l'article 11 garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Però, a més, en aquest cas, es tracta de la sol·licitud realitzada per [redacted] com a regidora de l'Ajuntament d'Aldaia, en la qual concorre el dret fonamental que li atorga l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, i també li resulta d'aplicació l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, i els articles 14, 15 i 16 del Reial Decret 2568/85, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, les quals estableixen com s'ha d'exercir aqueix dret i les normes que han de complir-se per a la seua execució. Aquest dret queda més reforçat encara si considerem la garantia que s'ofereix en la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, que en l'article 128 determina el dret d'informació, clarament aplicable en aquest cas, mentres que en les determinacions de la legislació de transparència, segons l'apartat segon de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, s'establix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen un règim especial d'accés, és regulat per la seua normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei. I les sol·licituds d'informació dels membres de les corporacions locals sobre matèries de l'administració respectiva constituïxen un cas d'aplicació d'aquesta disposició, ja que tenen un règim especial d'accés.

Ara bé, en tant la regulació de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, ofereix i garanteix una millor tutela del dret d'accés a la informació i també la via de reclamació davant d'aquest Consell, cosa que no comprén la 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, és lògic que el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, tal com es va manifestar en la resolució del Tribunal Suprem 2870/2015, de 15 de juny, en expressar que l'accés a la informació i als documents públics no sols no podran ser inferiors als que té ja a la seua disposició qualsevol ciutadà en virtut d'aqueixes lleis sinó que han de suposar un plus afegit imprescindible.

Així, és criteri d'aquest Consell que tenint en compte que la reclamació efectuada per la [redacted] és potestativa i opcional, l'aplicació de la Llei de Transparència no s'imposa ni substitueix els altres mecanismes que poden ser utilitzats igualment pels càrrecs electes si ho consideren adequat. Per això, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant d'aquest Consell és aplicable en defensa de l'electe local a obtindre informació de la seua pròpia entitat sempre que per a la

resolució d'aquestes reclamacions s'aplique preferentment el dret a la informació regulada per l'article 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguen aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de la Llei de Transparència.

Per tant, tenint en compte tant els antecedents com els fonaments jurídics i els criteris interpretatius, aquesta comissió executiva finalment ha establit la següent

RESOLUCIÓ

Primer. Estimar la reclamació presentada per [redacted] enfront de la falta de contestació per l'Ajuntament d'Aldaia, en el termini establit, a les seues sol·licituds d'informació de 15 de juny de 2016 i 5 de juliol de 2016.

Segon. Declarar que l'accés a la informació reconegut a la reclamant per l'Ajuntament d'Aldaia ho ha sigut extemporàniament, una vegada transcorreguts els terminis preceptius.

Tercer. Instar a l'Ajuntament d'Aldaia perquè complete el portal de la transparència de la web municipal en compliment de la normativa sobre publicitat activa.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA,
ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

[redacted]

Ricardo García Macho