

Expedient núm. 26/2017

Resolució núm. 3/2018

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberias

Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 18 de gener de 2018

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: sotssecretari de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

Vista la reclamació número 26/2017, presentada pel Sr. [REDACTED] contra el sotssecretari de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, sent ponent el president del Consell de Transparència, Sr. Ricardo García Macho, s'adoptà la següent:

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, el Sr. [REDACTED] va presentar per Registre d'Entrada de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, amb data 8 de març de 2017, l'escrit dirigit a aquest Consell de Transparència, en el qual exposava:

1. Que, segons la informació que hi ha en la pàgina web de la Generalitat Valenciana, per Decret 105/2015, pel qual es nomenen alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat, es va nomenar [REDACTED] sotssecretari de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

2. Que, segons constava en la seua declaració d'activitats, com a alt càrrec omet que posseeix una clínica d'oftalmologia a Paterna des de fa més de 20 anys en la qual passava consulta i que des de fa mesos té arrendada a una societat per a aquesta mateixa activitat oftalmològica.

Que el grup empresarial al qual havia arrendat la consulta treballa per a la Conselleria on aquest mateix ocupa l'alt càrrec.

Que la firma [REDACTED] del grup de l'asseguradora sanitària [REDACTED] és la que li va llogar la consulta a Paterna al mes després d'accedir al seu lloc en el Consell valencià.

Que la marca [REDACTED] que està dins del grup Clínicas [REDACTED] treballa directament per a la Conselleria de Sanitat a través Pla de Xoc d'intervencions oftalmològiques. De fet, empreses vinculades a aquest grup assumeixen gran part dels pacients que Sanitat no pot operar a temps i els deriva a les clíniques privades.

Que quan apareix aquesta denúncia en el diari *El Mundo*, és quan modifica la declaració de béns i d'activitats en el Portal de Transparència, i deixa, per primera vegada, constància d'haver realitzat una activitat privada d'oftalmologia i obtindre uns ingressos de 1.500 euros mensuals pel lloguer d'aquesta clínica a [REDACTED]

3. Que, en el moment que es va produir el seu nomenament, a l'efecte d'incompatibilitats s'aplicava, en defecte de llei autonòmica, la Llei d'incompatibilitats d'alts càrrecs de l'Estat, que preveia: "L'alt càrrec haurà de subscriure una declaració responsable en la qual manifestarà, sota la seua responsabilitat, que compleix els requisits d'idoneïtat per a ser nomenat alt càrrec, especialment l'absència de causes que impedisquen l'honorabilitat requerida i la veracitat de les dades subministrades, que disposa, quan siga susceptible d'això, de la documentació que així ho acredita, i que es compromet a mantindre el seu compliment durant el període de temps que ocupe el lloc".

4. Que a partir del 28 d'octubre de 2016 havia entrat en vigor la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, d'incompatibilitats i conflictes d'interessos de persones amb càrrecs públics no electes.

5. Finalment, es feia constar que es posaven aquests fets en coneixement del Consell a l'efecte de verificar si podien suposar algun trencament en el compliment de les disposicions de bon govern, ja que des del nomenament del Sr. [REDACTED] fins a la denúncia publicada en *El Mundo* no apareixia en la seua declaració d'activitats l'exercici privat de l'oftalmologia, ni el lloguer d'aquesta a la Clínica [REDACTED] amb la qual la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública té encomanada la realització del Pla de Xoc de pacients per a ser operats, i treballa, per tant, directament per a aquesta. Es recordava també que l'incompliment de la Llei d'incompatibilitats de l'Estat des del nomenament del Sr. [REDACTED] fins que es va aprovar la Llei 8/2016, comportava com a sanció el cessament, ja que està qualificada com una infracció molt greu.

Segon. A la vista d'aquesta reclamació es va concedir el termini d'al·legacions a l'interessat, Sr. [REDACTED] el 18 de juliol de 2017, i va presentar, com a contestació, l'escrit d'al·legacions el 31 de juliol de 2017, tal com està en l'expedient.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta comissió executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les carències estructurals d'aquest òrgan, s'adapta aquesta resolució amb els següents:

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. La Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, disposa en l'article 39 que el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern té com a finalitat garantir els drets d'accés a la informació, vetllar pel compliment de les obligacions de publicitat i garantir i promoure l'observança de les disposicions de bon govern. En aquest sentit, l'article 26 de la mateixa llei estableix, en l'àmbit del bon govern, els principis d'actuació i conducta a què han d'adequar la seua activitat els alts càrrecs als quals resulta d'aplicació, entre aquests, el deure d'observar estrictament el règim d'incompatibilitats establert en l'ordenament jurídic.

Segon. De conformitat amb l'article 43.1 del Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat, el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern (d'ara en avant Decret 56/2016) podrà rebre queixes sobre possibles incompliments dels principis o conductes regulades en aquest codi. També podrà rebre observacions, consultes i suggeriments en relació amb la seua aplicació o adaptació. La tramitació i resposta a una queixa podrà donar lloc a instar procediments o altres accions que siguen oportunes segons la normativa vigent.

Tercer. En el present cas, aquest Consell considera que si bé aquest es pot incardinar dins de les competències de bon govern atribuïdes a aquest òrgan, no és menys cert que la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, de la Generalitat, d'incompatibilitats i conflictes d'interessos de persones amb càrrecs públics no electes (d'ara en avant Llei 8/2016) regula les incompatibilitats i els conflictes d'interessos aplicable

als alts càrrecs de l'Administració autonòmica. Es crea l'Oficina de Control de Conflicte d'Interessos, les funcions de la qual són, entre altres, gestionar el registre de control de conflictes d'interessos, gestionar el règim d'incompatibilitats i requerir les persones afectades el compliment de les obligacions previstes en la llei esmentada. Aquesta oficina disposa de procediments i canals confidencials perquè tercers persones tinguin accessibilitat per a denunciar possibles casos d'incompliment d'aquesta llei. En aquest cas i basant-se en el principi de jerarquia normativa, ja que una norma legal de rang superior com és la Llei 8/2016 estableix un procediment específic per a la tramitació d'aquestes qüestions, entenem que ha de declinar-se la competència atribuïda al Consell en el Decret 56/2016.

Per això, considerem que, existint l'Oficina de Control de Conflictes d'Interessos, i que els fets descrits en la queixa presentada pel Sr. [REDACTED] queden incardinats dins de les funcions atribuïdes a l'oficina esmentada, ha de ser aquesta la que resolga el que corresponga. I traslladar l'expedient a l'òrgan esmentat als efectes oportuns.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, és procedent:

PRIMER. Declinar la competència per a la resolució de l'assumpte basant-nos en el que disposa l'article 14 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, relatiu a les decisions sobre competència en considerar que la té atribuïda una millor competència per a la resolució de la qüestió presentada el 8 de març de 2017 pel Sr. [REDACTED] contra el sotssecretari de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

SEGON. Notificar a l'interessat Sr. [REDACTED] en compliment del que disposa l'article 14 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic als efectes oportuns la remissió de l'assumpte a l'Oficina de Control de Conflicte d'Interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho