Consell de transparència

Expedient número 17/2017
Resolució número 7/2018

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA
President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberias
Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 1 de febrer de 2018

Reclamant: el Sr. [redacted]
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci València Interior
VISTA la reclamació número **17/2017**, presentada pel Sr. [redacted], contra el Consorci València Interior, i sent ponent el president del Consell de Transparència Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es dedueix de la documentació que es troba en l'expedient, amb data d'entrada 13 de gener de 2017, el Sr [redacted] va presentar un escrit davant del Consorci València Interior, en el qual sol·licitava:
"1. Que se li facilite una còpia del conveni firmat amb el Consorci COR V5 per al tractament dels seus residus en les instal·lacions del Consorci València Interior.
2. Que se li facilite una còpia de l'acord d'adscripció del Consorci València Interior a la Generalitat Valenciana.
3. Que se li facilite una còpia de les condicions oferides segons el plec de condicions tècniques pel concessionari que van ser causa de l'adjudicació del contracte per a l'execució de les previsions del pla zonal de residus de les zones VI, VII i IX.
4. Que se li facilite una còpia del contracte subscrit amb el concessionari per a la formalització del préstec que s'inclou en els pressuposts anuals de l'entitat.
5. Que se li facilite una còpia de les bases de càlcul aprovades per al càlcul de la taxa 2017.
6. Que se li faciliten les dades globals dels padrons de tots els municipis consorciats, mancats de qualsevol tipus d'informació de caràcter personal o íntim, amb expressió del nombre d'elements tributaris corresponent a cada un dels grups i de les tarifes establides en l'article 9 de l'Ordenança fiscal vigent, referits als anys 2015 i 2016."

Segon.- En data 28 de febrer de 2017, el Sr. [redacted] va presentar davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, una reclamació contra el Consorci València Interior. En la reclamació manifesta que aquest Consorci no ha respost a la seua sol·licitud d'accés a determinada informació pública de data 13 de gener, i sol·licita:
"1. La intervenció d'aquesta conselleria o del Consell a fi que el Consorci facilite la informació sol·licitada.
2. Que s'inste per part d'aquesta conselleria al Consorci València Interior perquè d'ara en avant complisca estrictament allò que la legislació vigent ha establit quant a terminis de resolució i notificació dels actes, i també en la posada a disposició dels ciutadans de la informació que se sol·licite.

3. Que, d'acord amb els articles 31 i següents de la Llei 2/2015, i atés que estaríem davant d'infraccions greus i molt greus de l'esmentada Llei, s'aplique el règim sancionador corresponent."

Tercer.- En data 17 de maig de 2017, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre al Consorci València Interior un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada pel Sr. [redacted] tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes i facilitara qualsevol informació que poguera ser rellevant.
L'escrit va tindre entrada en el Consorci València Interior el dia 19 de maig de 2017.
Després que haja transcorregut àmpliament el termini concedit, no s'ha rebut en aquest Consell cap al·legació del Consorci València Interior.

Quart.- Després d'haver-se efectuat la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució amb aquests:

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Conformement amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon.- Quant al reclamant, el Sr. [redacted] pot acollir-se al que estableix l'article 24 de la Llei 2/2015, ja que que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, sense necessitat de motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Tercer.- Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –Consorci València Interior, entitat pública de caràcter institucional, amb personalitat jurídica i diferent de la dels ens consorciats- es troba subjecta a les exigències de l'esmentada Llei, en virtut d'allò que s'ha disposat en el seu article 2.1.d), que es refereix de forma expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents".

Quart.- El reclamant sol·licita informació sobre sis qüestions diferents de les que el Consorci València Interior no ha atés. A continuació i de manera concreta s'especifiquen les consideracions oportunes sobre cada una de les sol·licituds:

1.- En relació amb la primera, que se li facilite còpia del Conveni firmat amb el Consorci COR V5 per al tractament dels seus residus en les instal·lacions del Consorci València Interior, segons l'article 9.1-c de la Llei 2/2015.
El Consorci València Interior, que es troba dins de les organitzacions compreses en l'article 2 de la mateixa llei, ha de tindre en les seues pàgines web actualitzades i estructurades la informació relativa als convenis subscrits i el seu text integre, cosa que no ha fet el Consorci València Interior, però sí que l'ha feta l'altra part que subscriu el Conveni, atés que en la seua pàgina web es troba a disposició del ciutadà el document referenciat. Per tant, entenem que no sols ha de facilitar-se l'accés a la documentació sol·licitada sinó que igualment el Consorci València Interior ha de respectar el compliment de les normes de publicitat activa.

2.-Quant a la còpia de l'acord d'adscripció del Consorci València Interior a la Generalitat Valenciana.
Igualment la Llei 2/2015 en l'article 9.2, apartat 2.2, lletra a) assenyala que tots els obligats per l'article 2 han de publicar els acords que tinguen efectes jurídics, per la qual cosa evidentment aquesta qüestió no

sols ha de ser accessible per al sol·licitant, sinó que igualment han de complir-se les obligacions de publicitat activa.

3.- Pel que fa al punt 3 de la seua sol·licitud relatiu a "Còpia de les condicions oferides segons el plec de condicions tècniques pel concessionari que van ser causa de l'adjudicació del contracte per a l'execució de les previsions del pla zonal de residus de les zones VI,VII i IX", cal assenyalar les consideracions següents:
De la literalitat de la sol·licitud no queda clara quina és la verdadera pretensió que es determina, però pareix que al·ludeix a les ofertes que es van presentar i que van ser causa en l'adjudicació. Doncs bé, respecte d'això entenem que ha de respectar-se el principi de confidencialitat que regeix en matèria de contractació – pel que far a aquesta qüestió el Consell de Transparència ha tingut ocasió de pronunciar-se en detall en la Resolució 94/2017 de 21 de desembre de 2017 (disponible en la web del Consell http://www.conselltransparencia.gva.es), en el sentit que el principi de confidencialitat no és absolut, la confidencialitat és sempre una excepció al principi de publicitat i d'accés a l'expedient, i s'ha de justificar sempre la seua aplicació en funció de la protecció d'interessos comercials dels possibles licitadors que no vegen perillar la seua capacitat empresarial en participar en processos de licitació.
D'altra banda, i a fi que es puga valorar amb més detall, entenem que la sol·licitud ha de concretar-se de manera independent i establir amb més precisió el tipus d'informació a què se sol·licita tindre accés i d'aquesta manera es podrà ponderar la correcta aplicabilitat del principi de confidencialitat en matèria contractual i si és aplicable al supòsit concret.

4.- Com a quart punt, es demana una còpia del contracte subscrit amb el concessionari per a la formalització del préstec que s'inclou en els pressuposts anuals de l'entitat.
De nou la literalitat de la petició no és del tot clara. En parlar del contracte subscrit amb el concessionari s'hauria d'especificar a quin es refereix en particular. De la mateixa manera, una vegada analitzada la informació que consta en la web del Consorci València Interior en data aquesta Resolució, es comprova que sí que hi ha la informació relativa als exercicis pressupostaris des del 2013 fins a 2017 i tot l'expedient relatiu a 2018. Per la qual cosa emplacem que la sol·licitud es perfile més en detall o es comprove si aquella informació a què desitja accedir es troba disponible en aquests moments en la web de l'entitat.

5.- Respecte del cinqué punt de la sol·licitud, les bases de càlcul aprovades per al càlcul de la taxa 2017.
Després de comprovar la web de l'entitat cal assenyalar-hi que la informació està disponible i accessible en l'apartat que porta per nom "Bases de càlcul de la taxa 2017".

6.- Finalment, quant a les dades globals dels padrons de tots els municipis consorciats.
Si bé en la web té a la seua disposició informació relativa a aquestes qüestions, la dada concreta que se sol·licita -sempre que es referisca a dades globals, amb exclusió de tot tipus d'informació de caràcter personal i íntima- és una informació que el Consorci pot facilitar. No obstant això, s'ha de recalcar que sempre és una informació de caràcter global i que estiga a disposició del mateix Consorci. En el cas que la informació no estiguera disponible el peticionari de la informació hauria de dirigir-se a cada un dels municipis corresponents perquè la remeteren.
En resum, es determina l'accés a algunes de les qüestions plantejades, a més d'establir l'obligatorietat que té el Consorci de València Interior de complir les seues obligacions de publicitat activa, en la mesura que aquest compliment satisfaça a bonament el conseqüent dret d'accés que tenen els ciutadans i evite que es plantegen procediments com el present a causa de la impossibilitat d'accedir a la informació. Com a criteri aplicable a totes les qüestions que el reclamant ha sol·licitat, l'accés a la informació ha de subministrar-se de forma individualitzada, ja que com a tal es planteja la sol·licitud del senyor [redacted], donant una resposta concreta que exigeix assenyalar expressament -tal com ha establit el Consell de Transparència estatal en el seu CI/009/2015, de 12 de novembre i també aquest Consell en les seues resolucions 25/2017, de 10 de març i 33/2017, de 16 d'abril- que la informació siga necessària i concreta i conduïsca de forma inequívoca, ràpida i directa a la informació sense necessitat de requisits previs, ni de successives recerques. No obstant això, atés que en alguns casos aquesta

Consell de transparència

informació no s'ha concretat expressament per part del peticionari, se l'emplaça, si és el cas, perquè especifique i determine els detalls de la informació que desitja conéixer.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i als fonaments de dret descrits, escau:

PRIMER.- estimar, basant-nos en el que disposa l'article 42 1.a), la sol·licitud d'accés a la informació sobre totes les qüestions plantejades en la sol·licitud del senyor [redacted], amb l'excepció que ha de tindre's en consideració el que disposa el fonament jurídic quart respecte dels punts 3, 4 i 6, relatius a la concreció preceptiva que ha d'efectuar el peticionari.

SEGON.- REQUERIR, basant-nos en el que disposa l'article 42.1 b), a iniciativa pròpia del Consell, que l'entitat Consorci València Interior complisca les seues obligacions de publicitat activa.

TERCER.- DESESTIMAR la petició d'instar el procediment sancionador.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

[redacted]

Ricardo García Macho