

**Expedient núm. 24/2017**  
**Resolució núm. 13/2018**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho  
Vocals:  
Sra. Emilia Bolinches Ribera  
Sr. Lorenzo Cotino Hueso  
Sr. Carlos Flores Juberías  
Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 15 de febrer de 2018

Reclamant: Sr. [REDACTED]  
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Benidorm

Vista la reclamació número 24/2017, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Benidorm, quan era ponent el Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent:

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 6 d'octubre de 2016, el reclamant, Sr. [REDACTED], va presentar un escrit davant de l'Ajuntament de Benidorm en el qual sol·licitava que se li facilitara una sèrie de documents relatius a l'Estació d'Autobusos de Benidorm. En particular sol·licitava:

“- Còpia íntegra del Llibre de l'Edifici, document a què fa menció l'arquitecte municipal en el seu informe de 19 de juny de 2014, en la pàgina 9.

- I també còpia de l'última valoració feta per empresa externa sobre el valor de l'estació, i que, segons les notícies de premsa, dona la raó a l'arquitecte en la seua última valoració, recollida en l'informe més amunt mencionat.”

Sol·licitava que la informació se li facilitara en format PDF, i també que es remetera una còpia de la seua sol·licitud a l'Alcaldia i a la Regidoria d'Urbanisme.

**Segon.** Amb data 10 de febrer de 2017, el Sr. [REDACTED], va presentar un nou escrit davant de l'Ajuntament de Benidorm en el qual exposava, amb referència a la seua anterior sol·licitud de 6 d'octubre de 2016, el següent:

“Que havent passat el termini de dos mesos que marca la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana en l'article 17.2, i aquest article, en el punt 3, estableix que transcorregut el termini màxim la sol·licitud d'informació s'entendrà estimada i que, 'l'òrgan competent estarà obligat a proporcionar la informació sol·licitada...', se'm proporcione la documentació sol·licitada en format PDF tan ràpidament com siga possible”.

**Tercer.** Amb data 10 de març de 2017, el Sr. [REDACTED] va presentar un escrit de reclamació dirigit a aquest Consell de Transparència. En aquest escrit de reclamació manifestava que l'Ajuntament de Benidorm no havia atés la seua sol·licitud d'informació urbanística presentada el 6 d'octubre de 2016, i reiterada el 10 de febrer de 2017.

En la reclamació assenyalava literalment: “Sol·licite que el Consell de Transparència inste l'Ajuntament de Benidorm que complisca la seua obligació de facilitar la informació reclamada i que es valore la possibilitat d'imposar una sanció per la comissió de les infraccions recollides en els articles 33.2.a) i 33.3.a) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat.

*Aclarir que, en relació amb el Llibre de l'Edifici, aquest es compon de diverses parts, i que qui subscriu està especialment interessat en el certificat de finalització o acta de recepció de l'obra, ja que segons la legislació urbanística estudiada per qui subscriu si faltara aquest document no es podria donar la llicència de primera ocupació, cosa que ja es va fer el 17 de setembre de 2007 de manera parcial, i això voldria dir que l'estació ha estat oberta incomplint la legislació vigent des de fa un poc més de 8 anys. Per això demane que per part del Consell es faça especial insistència que se'm facilite aquest document en concret de forma prioritària”.*

**Quart.** Amb data 23 de maig de 2017, la comissió executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Benidorm l'escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED], un tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes. Aquest escrit va entrar en l'Ajuntament de Benidorm el 25 de maig de 2017.

**Cinqué.** Davant de la falta de resposta de l'Ajuntament de Benidorm a l'escrit del Consell de Transparència, pel qual se li atorgava un tràmit d'audiència, la comissió executiva del Consell va remetre a l'Ajuntament de Benidorm un nou escrit el 25 d'octubre de 2017, en què, al mateix temps de reiterar-li la possibilitat de formular les al·legacions requerides al seu dia pel Consell, se li requeria el següent:

- Que indicara al Consell si hi havia una còpia del Llibre de l'Edifici de l'Estació d'Autobusos de Benidorm, i una còpia de l'última valoració de l'estació d'autobusos, i especialment el certificat de finalització o acta de recepció de l'obra, per a poder donar resposta a la reclamació del sol·licitant.
- Si efectivament hi havia aquesta informació, que en traslladara una còpia al Consell.

Finalment, i prenent en consideració la falta de contestació a la sol·licitud d'al·legacions, el Consell recordava que l'Ajuntament de Benidorm és un subjecte obligat per la Llei 2/2015, que pot ser sotmés a possible responsabilitat sancionadora en virtut de l'article 30. 2n a) d'aquesta llei, i recordar entre les possibles infraccions la de l'article 31.2n c), greu de “La falta de col·laboració en la tramitació de les reclamacions que es presenten davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.”

Aquest escrit va entrar en l'Ajuntament de Benidorm el 27 d'octubre de 2017.

**Sisé.** En resposta a l'escrit de la comissió executiva de 25 d'octubre de [REDACTED] 17, l'Ajuntament de Benidorm va remetre un escrit d'al·legacions el 7 de novembre de 2017, rebut en el Consell de Transparència el 8 de novembre de 2017. En aquest escrit s'al·legava el següent:

*“En contestació al seu ofici (REGSED-15855, de 27/10/2017) relatiu a l'expedient indicat, sobre la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED], en la qual sol·licita "còpia del Llibre de l'Edifici de l'Estació d'Autobusos de Benidorm en format PDF i còpia de l'última valoració de l'estació d'autobusos realitzada per [REDACTED]”.*

*Adjunt a aquesta, li remet el CD amb l'expedient tramitat per a la taxació de l'estació d'autobusos, en la qual s'inclou la taxació sol·licitada. Així mateix, es remet una còpia d'aquest al reclamant Sr. [REDACTED]*

*Pel que fa a la “còpia del Llibre de l'Edifici de l'Estació d'Autobusos de Benidorm”, atés que aquest no està en aquesta secretària general, procedim a remetre un ofici als distints departaments municipals (Intervenció, Tresoreria, Urbanisme i Contractació), a fi que informen si està. D'acord amb el que s'ha exposat, s'informarà aquest Consell respecte d'això, de resultes del tràmit indicat.”*

**Seté.** Amb data 30 de novembre de 2017, l'Ajuntament de Benidorm va remetre un nou escrit d'al·legacions, rebut en el Consell de Transparència el 4 de desembre de 2017, en el qual, amb la finalitat de completar la documentació relativa al requeriment del Consell, adjuntava els informes municipals emesos en relació amb el Llibre de l'edifici de l'Estació d'Autobusos.

El contingut d'aquests informes municipals era el següent:

- El Departament de Contractació i Patrimoni informava el 29 de novembre de 2017 que, respecte al Llibre de l'edifici de l'Estació d'Autobusos, en aquest departament no estava el document, ni tenien cap informació sobre aquest.
- L'arquitecte municipal informava el 7 de març de 2017 que no disposava de la documentació sol·licitada pel Sr. [REDACTED], ni de cap altra documentació relacionada amb les obres de l'estació d'autobusos, ja que no va participar en el procés d'atorgament de llicències, ni en el posterior seguiment de les obres, ocupació, recepció, etc.
- L'arquitecte tècnic municipal informava el 9 de març de 2017 que sobre els escrits del Sr. [REDACTED] de dates 06-10-2016 i 10-02-2017 relatius a sol·licitud de còpia del Llibre de l'edifici i còpia de la valoració realitzada per empresa externa a l'Ajuntament sobre el valor de l'estació d'autobusos, i de l'acta de recepció de l'obra", no havia intervingut en cap expedient de legalització d'excés d'obra de l'estació d'autobusos, ni tenia coneixement de l'existència del Llibre de l'Edifici de l'Estació d'Autobusos, ni de l'acta de recepció de l'obra, ni de la valoració final que, segons es manifestava en els escrits indicats, havia realitzat una empresa externa a l'Ajuntament.
- El tresorer municipal informava el 7 de novembre que en l'Àrea de Tresoreria que no hi havia cap Llibre de l'Edifici de l'Estació d'Autobusos ni es tenia cap constància de la seua existència.

**Huité.** Amb data 24 de gener de 2018, la comissió executiva del Consell va remetre al Sr. [REDACTED] una notificació en la qual se li informava que després de requerir informació i formulació d'al·legacions el 25 d'octubre de 2017 a l'Ajuntament de Benidorm respecte a la seua reclamació, en la qual sol·licitava "còpia de l'última valoració de l'estació d'autobusos realitzada per [REDACTED]", el 8 de novembre de 2017 es va procedir a la contestació de les al·legacions per l'Ajuntament, que indicava en aquest escrit el següent: *"Adjunt a la present, li remet el CD amb l'expedient tramitat per a la taxació de l'estació d'autobusos, en què s'inclou la taxació sol·licitada. Així mateix, se'n remet una còpia al reclamant Sr. [REDACTED]"*.

Per això, se li sol·licitava que, si es va atendre la seua petició de dret d'accés i la seua sol·licitud havia sigut satisfeta, ho comunicara al Consell, i si, al contrari, entenia que no ho havia sigut, ho comunicara oportunament al Consell per a continuar la tramitació de la reclamació, i concedir-li a aquest efecte un termini de quinze dies, i assenyalar que, si no es produïra cap tipus de comunicació per la seua banda en el termini indicat, s'entendria que havia sigut satisfet el seu dret d'accés.

**Nové.** El 9 de febrer de 2018, el Sr. [REDACTED] va remetre comunicació a aquest Consell relativa a l'escrit anterior. Indica el reclamant que efectivament va rebre el CD, si bé queda pendent la informació relativa al Llibre de l'Edifici de l'Estació d'Autobusos de Benidorm. Respecte d'aquesta, manifesta: *"no he rebut cap informació sobre el Llibre de l'Edifici o l'acta de recepció de l'obra, document aquest molt important perquè si no existeix, segons la llei vigent, no es podria emetre per part de l'Ajuntament de Benidorm la llicència de primera ocupació de l'edifici com s'ha fet."* Hi afegí: *"arribats a aquest punt m'acontentaria que l'Ajuntament em diguera per escrit si hi ha o no hi ha acta de recepció de l'obra, i no caldria necessari que em donaren el document (encara que seria la cosa desitjable)"*.

**Deu.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta comissió executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les carències estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució amb els següents:

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la

informació és la comissió executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa. Per la seua banda, l'Ajuntament de Benidorm al qual se sol·licita informació pública és un subjecte obligat per la Llei 2/2015.

**Segon.** Segons s'ha exposat en els antecedents, d'una banda el reclamant va sol·licitar a l'Ajuntament: *“còpia de l'última valoració feta per empresa externa sobre el valor de l'estació, i que segons les notícies de premsa dona la raó a l'arquitecte en la seua última valoració, recollida en l'informe més amunt mencionat.”*

I aquest Consell ha constatat l'accés a l'expedient tramitat per a la taxació de l'estació d'autobusos, en què s'inclou la taxació sol·licitada. Així les coses, a aquest respecte la informació pública demanada pel sol·licitant ja li ha sigut facilitada, encara que fóra extemporàniament, com així ha sigut reconegut expressament el reclamant a aquest Consell. En conseqüència i a aquest respecte, s'ha de considerar que la present reclamació ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte. En conseqüència, només és procedent assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment, i procedir d'acord amb el que s'ha prescrit en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que l'article 21.1 estableix que en aquests casos “la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables”, al mateix temps cal recordar que, igual que en altres resolucions estimatòries, el reclamant podrà comunicar qualsevol incidència respecte de l'efectivitat de l'accés a la informació reconegut.

**Tercer.** Aquesta reclamació ha de centrar-se en la sol·licitud davant de l'Ajuntament de la *“còpia íntegra del Llibre de l'Edifici, document a què fa menció l'arquitecte municipal en el seu informe de 19 de juny del 2014, en la pàgina 9.”*

I davant d'aquest Consell, reiterant la seua sol·licitud el reclamant “va aclarir” que *“en relació amb el Llibre de l'Edifici, aquest es compon de diverses parts i qui subscriu està especialment interessat en el certificat de finalització o acta de recepció de l'obra, ja que segons legislació urbanística estudiada per qui subscriu si faltara aquest document no es podria donar la llicència de primera ocupació, cosa que ja es va fer el 17 de setembre de 2007 de manera parcial, i això voldria dir que l'estació ha estat oberta incomplint la legislació vigent des de fa un poc més de 8 anys. Per això demane que per part del Consell es faça especial insistència que se'm facilite aquest document en concret de forma prioritària”.*

En aquesta mateixa línia y en la seua última comunicació assevera que “no he rebut cap informació sobre el Llibre de l'Edifici o l'acta de recepció de l'obra, document aquest molt important perquè si no existeix, segons la llei vigent, no podria emetre's per part de l'Ajuntament de Benidorm la llicència de primera ocupació de l'edifici com s'ha fet”. Hi afig: “arribats a aquest punt m'acontentaria que l'Ajuntament em diguera per escrit si hi ha o no hi ha acta de recepció de l'obra, i no caldria necessari que em donaren el document (encara que seria la cosa desitjable)”.

La informació sol·licitada -si existeix- és relativa a un expedient urbanístic, per la qual cosa s'engloba, sense cap dubte, en el concepte d’“informació pública” de l'article 13 de la Llei 19/2013 (de transparència, accés a la informació pública i bon govern), segons el qual: “S'entén per informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que estiguen en poder d'algun dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”.

Doncs bé, com a punt de partida ha de reconèixer-se el dret d'accés del sol·licitant a la informació pública que integra l'anomenat Llibre de l'Edifici segons la normativa urbanística aplicable al concret expedient. Dita normativa urbanística detalla els documents que integren el dit llibre de l'edifici i no s'han donat al·legacions per part del subjecte obligat ni poden albirar-se motius per aquest Consell pels quals almenys en abstracte no era procedent accedir a tal documentació pel sol·licitant. El reconeixement del dret d'accés al llibre de l'edifici, implica el reconeixement a l'accés als documents que normativament integren el mateix. Per al cas de no existir el dit llibre d'edifici com una documentació integradora de tals documents, escau reconèixer el dret d'accés a tots i cada un dels documents i com menys als que existisquen en poder de l'Ajuntament. Segons s'ha insistit, el reclamant concentra el seu interès en l'accés

al certificat de finalització o acta de recepció de l'obra que quant a la normativa urbanística hauria d'existir amb relació a l'estació d'autobusos. En conseqüència, el reconeixement del dret del reclamant fa si és el cas insistència en el dret d'accés a aquest concret document que en principi ha d'estar en poder de l'Ajuntament.

**Quart.** A partir del reconeixement del dret d'accés del reclamant, procedix analitzar la concreta situació que es dona per quan el subjecte obligat nega la tinença, existència o disponibilitat del llibre d'edifici requerit.

Com a figura en els antecedents, aquest Consell ja va sol·licitar a l'Ajuntament que indicara si existia còpia del Llibre de l'Edifici de l'Estació d'Autobusos i, en especial, el certificat de finalització o acta de recepció de l'obra. Es va afirmar així mateix que d'existir, que traslladara còpia al Consell.

En contestació l'Ajuntament va afirmar que *“atés que no obra en aquesta secretària general el mateix, procedim a remetre ofici als distints departaments o subjectes del municipi (Intervenció, Tresoreria, Urbanisme i Contractació), a fi que informen si existix.”* I el 30 de novembre de 2017, l'Ajuntament de Benidorm va remetre nou escrit en el qual adjuntava els informes municipals emesos. Al tenor d'aquests, i respecte del Llibre de l'edifici de l'Estació d'Autobusos, els distints departaments (Departament de Contractació i Patrimoni; Arquitecte Municipal, Arquitecte Tècnic Municipal i Tresorer Municipal) asseveraven que no tenien còpia ni informació sobre el que sol·licita. Així doncs ni la Secretaria general ni cap servei de l'Ajuntament compten amb informació o constància de l'existència de la informació sol·licitada a l'accés de la qual té dret el reclamant.

Atés que el reclamant ha expressat davant d'aquest Consell que s'acontentaria *“amb què l'ajuntament em diguera per escrit si hi ha o no hi ha acta de recepció de l'obra, no sent tan sols necessari que em donaren el document (encara que seria el desitjable)”*, la informació que ha comunicat a aquest Consell l'Ajuntament en la tramitació d'aquest expedient relativa a l'asseveració que no compten amb la informació sol·licitada pel subjecte ha de ser facilitada al reclamant com un element més per a la satisfacció del seu dret d'accés.

**Cinqué.** Encara que pugui ser una obvietat, es pot entendre que el dret d'accés a la informació dóna dret a ser informat de l'existència o no de la informació o documents sol·licitats. Això pot considerar-se implícit de l'article 20.3r o de l'article 18.1r d i 2n de la Llei 19/2013.

No obstant això, ni la llei estatal ni la valenciana regula aquest particular. Al contrari, algunes ordenances afirmen el dret a ser informat si els documents o informació *“estan o no en poder de l'òrgan o entitat, i, en este cas, aquests informaran sobre el destí donat a aquests documents.”* Així, l'article 4.b de l'ordenança tipus de la Federació Andalus de Municipis i Províncies, d'octubre de 2015.

La negació de l'existència de la informació per un subjecte obligat és una afirmació que s'ha de fer amb una rellevant seguretat, ja que la seua conseqüència òbvia és la denegació radical de l'accés a la informació. La nostra resolució en l'expedient 19/2015, 28.10.2016, FJ 4t indica: *“afirmada la inexistència de la informació només es pot exigir, com ha fet el subjecte obligat, una informació detallada de la causa de la inexistència de la informació i de totes les accions realitzades per a aconseguir que la que es brinda a la ciutadania és la màxima. [...] el subjecte obligat ha satisfet en la millor manera que li era materialment possible la sol·licitud d'informació”*.

Aquest Consell ha resolt altres supòsits en els quals a pesar que l'Administració afirmava la inexistència d'una informació, amb una simple recerca en Internet aquesta apareixia en el web de la institució. Això ha dut a recordar la possible aplicació del règim sancionador per aquesta causa (CTCV cap. 33/2017 exp. 30/2016, 20.4.2017 FJ 3r). La qüestió ha adquirit una especial rellevància respecte de l'expedient 10/2015 en l'execució de la qual se sol·licita que expressament s'afirme si existeix o no certa informació.

Precisament aquest supòsit i davant del mateix subjecte obligat -l'Ajuntament de Benidorm- va dur al fet que per primera vegada el Consell haja instat un expedient sancionador per falta d'execució de la seua Resolució 23/2017 de 10.3.2017.

**Sisé.** Doncs bé, en el present supòsit l'Ajuntament ha manifestat expressament que no disposa de la informació, així com ha exterioritzat una activitat diligent respecte d'això, en requerir la documentació

sol·licitada pel reclamant als diversos subjectes o servicis que podrien comptar amb aquesta. Lamentablement la dita documentació no apareix. Per a la satisfacció del dret d'accés a la informació, el subjecte reclamant ha de comptar amb l'afirmació escrita per la Secretaria general així com pels diversos servicis i subjectes, de tal inexistència de la informació sol·licitada.

Així les coses, escau estimar la sol·licitud d'informació reconeixent el dret d'accés a la documentació sol·licitada, ja siga en conjunt el llibre d'edifici, ja de tots aquells documents que normativament integren el llibre d'edifici que han de facilitar-se per qualsevol servicis de l'Ajuntament que dispose d'aquests, sempre i en especial l'acta de recepció de l'obra. Així mateix, davant de la no tinença i disponibilitat de la documentació sol·licitada amb la present resolució ha d'acompanyar-se la documentació en què la Secretaria General i altres servicis de l'Ajuntament manifeste expressament que no tenen ni coneix l'existència del llibre d'edifici i la documentació sol·licitada.

Excedix a les competències d'aquest Consell analitzar les causes i conseqüències que poden haver portat que una informació que en principi ha d'existir quant a la normativa, no aparega.

## RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, és procedent:

**Primer.** Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte a la sol·licitud de documentació relativa a l'“última valoració feta per empresa externa sobre el valor de l'estació”, ja que ha sigut facilitada, fins i tot extemporàniament per l'Ajuntament.

**Segon.-** Estimar la reclamació del reclamant i, per tant, reconèixer el seu dret d'accés a la informació relativa a “Còpia del Llibre de l'Edifici, integra, document a què fa menció l'arquitecte municipal en el seu informe de 19 de juny de 2014, en la pàgina 9”. Això implica el reconeixement del dret del reclamant a l'accés als documents que normativament integren el Llibre de l'Edifici segons la normativa urbanística aplicable al concret expedient. L'Ajuntament ha de facilitar tots els documents de què dispose que integren el dit llibre d'edifici i que estiguen en poder de qualsevol dels seus servicis. Òbviament i, en particular, per al cas que es localitze, ha de facilitar-se el certificat de finalització o acta de recepció de l'obra.

**Tercer.-** En el cas present, atés que es nega per l'Ajuntament la tinença, existència o disponibilitat del llibre d'edifici requerit i per tant del certificat de finalització o acta de recepció de l'obra, el dret d'accés reconegut comporta que amb la present resolució se li acompanye la documentació detallada en l'antecedent sèptim en què la Secretaria General i altres servicis de l'Ajuntament manifesten expressament que no tenen ni coneixen l'existència del llibre d'edifici i la documentació sol·licitada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho