

**Reclamació expedient núm. 96/2017**  
**Resolució núm. 21/2018**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

**President:** Sr. Ricardo García Macho

**Vocals:**

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 1 de març de 2018

**Reclamant:** Sr. [REDACTED]

**Subjecte contra el qual es formula la reclamació:** Diputació Provincial de València.

VISTA la reclamació número **96/2017**, interposada pel Sr. [REDACTED], mitjançant escrit de data 29 d'agost de 2017 (reg. entr. núm. GVRTE/2017/32314 de la mateixa data), davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, i sent ponent el vocal Sr. Carlos Flores Juberías, la Comissió Executiva del Consell adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.-** Segons el que es desprén de la documentació en poder d'aquest Consell, amb data 9 de maig de 2017 (reg. entr. núm. 27.959 de la mateixa data), el Sr. [REDACTED] va dirigir una instància a l'Ill. Sr. President de la Diputació Provincial de València, en la qual sol·licitava conèixer la destinació detallada de les subvencions que van percebre els diferents grups polítics [s'entén que representats] de la Diputació entre els anys 2013 i 2016.

**Segon.-** Després d'haver-se superat amb escreix el termini d'un mes legalment previst per l'article 17 de la Llei 2/2015, i obligat pel que preveu l'article 17.3, del mateix codi, segons el qual "transcorregut el termini màxim per a resoldre sense que s'haja dictat i notificat resolució, la sol·licitud s'entendrà estimada", amb data 8 d'agost de 2017, la Sra. Cap del Servei de Transparència de la institució provincial va remetre al reclamant el text del decret del diputat delegat de Transparència i Govern Obert número 7086, de 8 d'agost de 2017, en virtut del qual s'acordava "Concedir al Sr. [REDACTED] l'accés a la informació sol·licitada que se li facilita mitjançant annex a aquesta resolució en els termes previstos per l'article 17 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana".

**Tercer.-** Adjunt a aquesta resolució, l'escrit remés al Sr. [REDACTED] integrava el document enviat per l'interventor general de la Diputació Provincial de València, en el qual es recull "la informació de les despeses dels grups polítics pagats amb càrrec a les assignacions a les mateixes [sic] acordades per la Diputació de València durant els anys 2013-2016", i es deixa així mateix constància que :

*"D'acord amb l'art. 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local de fa [sic] Diputació de València realitza les aportacions i són els grups polítics els que atenen les seues despeses, per la qual cosa per al seu adequat control, se'ls exigeix que duguén una comptabilitat específica de la dotació que tenen assignada i que, com continua exigint el mateix art. 73.3, es posa a la disposició del Ple, sempre que aquest ho sol·licite".*

En conseqüència, aquesta Intervenció no té en els seus registres comptables la destinació última dels fons, sense perjudici que el Ple de la Diputació ha sigut coneixedor de la comptabilitat específica que duen els grups polítics quan ho ha sol·licitat”.

**Quart.-** Insatisfet amb la referida resolució, per entendre que aquesta contenia únicament una relació de pagaments de la Diputació als diferents grups polítics dels anys 2013 a 2016, que no aportava res de nou al que havia de constar en els pressupostos de la Diputació com a assignacions als grups polítics, en la data abans indicada el Sr. [REDACTED] es va dirigir a aquest Consell sol·licitant-li que estimara la seua reclamació contra la resolució contra la qual recorria i li garantira l'accés “al detall circumstanciat de les despeses detallades de la subvenció que es van gastar els diferents grups polítics de la Diputació dels anys 2013 a 2016”.

**Cinqué.-** Per part d'aquest Consell, i a fi de donar complida resposta a la reclamació del Sr. [REDACTED] amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, es va concedir tràmit d'audiència a la Diputació Provincial de València, i se la va instar, amb data 18 de setembre de 2017, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de la qüestió plantejada, al·legacions que en la forma d'un escrit de dues pàgines van ser rebudes en aquest Consell, dins del termini previst, el 18 d'octubre de 2017 (reg. entr. núm. 8173), en el qual bàsicament se sostenia la inaplicabilitat als grups polítics formats pels membres de la Diputació Provincial de les exigències de la Llei 2/2015.

**Sisé.-** Finalment, amb data 16 de novembre de 2017, va tindre entrada en el registre d'aquest Consell un nou escrit del Sr. [REDACTED] (reg. entr. núm. GVRTE/2017/61865), pel qual se li posava de manifest la resolució del Sindic de Greuges de la Comunitat Valenciana de 14 de novembre de 2017 recaiguda sobre aquest particular assumpte, en la qual en síntesi es recomanava a la Diputació Provincial de València que, en compliment de la legislació vigent en matèria de règim local i de transparència i bon govern, acordara la posada a disposició, tant del Ple com del sol·licitant, de la comptabilitat específica de la dotació dels grups en qüestió.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.-** D'acord amb l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.-** Quant al reclamant, és indiscutible el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que preveu l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'art. 11 d'aqueixa mateixa norma garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Tercer.-** En tercer lloc, tampoc planteja molts dubtes que la informació sol·licitada es trobe, per raó del seu contingut, compresa entre les que les administracions públiques i altres entitats subjectes a la Llei de transparència haurien de posar a la disposició dels ciutadans quan foren intimades a fer-ho. En efecte, l'article 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, prescriu que “els subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol [l'I] hauran de fer pública, com a mínim, la informació relativa als actes de gestió administrativa amb repercussió econòmica o pressupostària que s'indiquen a continuació”, i estableix en els apartats c), d) i i) “Les subvencions i ajudes públiques concedides, amb indicació del seu import, objectiu o finalitat i beneficiaris”, “Els pressupostos, amb descripció de les principals partides pressupostàries i informació actualitzada i comprensible sobre el seu estat d'execució” i “Els comptes anuals que s'hagen de rendir”. I això sense que calga objectar

l'aplicabilitat al cas de cap dels límits previstos en els articles 14 i 15 de la mateixa llei, com molt correctament admet la mateixa Diputació Provincial de València en el seu acord de 8 d'agost de 2017.

**Quart.-** Així les coses, la qüestió a dilucidar no és una altra que la de si els destinataris de la present sol·licitud d'accés a la informació pública es troben o no subjectes a les exigències de la Llei de transparència, i en conseqüència, estan o no obligats a fer lliurament d'una informació com la que se'ls demana. Referent a això, la posició de l'Administració requerida és que no és així, i argumenta –primer– que els grups polítics no es troben inclosos en l'àmbit subjectiu d'aplicació de la Llei (estatal) 19/2013, especificat en el seu article 2, ni tampoc en el de la Llei (valenciana) 2/2015, abordat igualment en el seu article 2, tocant al dret d'accés a la informació pública; i –en segon lloc– que no sent òrgans de l'Administració pública en els termes de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, no se'ls aplica l'obligació referida en l'article 19 de la Llei 19/2013, que estableix que "si la sol·licitud es refereix a informació que no obra en poder del subjecte al qual es dirigeix, aquest la remetrà al competent, si el coneix, i informará d'aquesta circumstància el sol·licitant", per la qual cosa la Diputació ni tan sols estaria obligada a remetre als grups polítics la sol·licitud perquè la tramitaren.

**Cinqué.-** Aquesta postura és insostenible per, almenys, tres raons. La primera i més important, perquè els grups polítics objecte d'aquesta sol·licitud d'accés a la informació pública són part de la Diputació Provincial de València, i no cosa diferent d'aquesta, com es dedueix sense ombra de dubtes del tenor literal de l'article 73.3 de la Llei 2/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local, quan afirma que:

*"A l'efecte de la seua actuació corporativa, els membres de les corporacions locals es constituïran en grups polítics, en la forma i amb els drets i les obligacions que s'establisquen [...]"*

En efecte, no estem parlant de subjectes dotats de personalitat jurídica pròpia, diferent de la de la Diputació Provincial de València, com podrien ser els partits polítics als quals els membres de la Diputació poden o no trobar-se afiliats, sinó de part de la mateixa corporació local, no susceptibles de ser tractades per aquesta com a cosa diferent.

**Sisé.-** En segon lloc, perquè la present sol·licitud d'accés a la informació pública es projecta sobre diners públics; això és: sobre fons transferit per la Diputació Provincial de València, dels seus propis pressupostos, en virtut del mandat recollit en l'article 73.3 de la Llei 2/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local, que prescriu que el ple de la corporació local:

*Amb càrrec als seus pressupostos anuals, podrà assignar als grups polítics una dotació econòmica que haurà de comptar amb un component fix, idèntic per a tots els grups, i un altre de variable, en funció del nombre de membres de cada un dels grups, dins dels límits que, si escau, s'establisquen amb caràcter general en les lleis de pressupostos generals de l'Estat i sense que puguin destinar-se al pagament de remuneracions de personal de qualsevol tipus al servei de la corporació o a l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixos de caràcter patrimonial.*

**Seté.-** I en tercer lloc, perquè aquestes dotacions han d'estar perfectament comptabilitzades, atés que en virtut d'aqueixa mateixa norma, article i paràgraf:

*Els grups polítics hauran de dur una comptabilitat específica de la dotació a què es refereix el paràgraf segon d'aquest apartat 3, que posaran a la disposició del Ple de la Corporació, sempre que aquest ho demane.*

**Huité.-** Aquesta és, a més de la postura d'aquest Consell, la posada ja de manifest pel Sindic de Greuges de la Comunitat Valenciana en l'escrit abans esmentat, en el qual sosté de manera clara que:

*"Tenint en compte que els grups no són ens o òrgans independents de la corporació local, sinó que la integren i en són part indissoluble, cal entendre que la documentació que aquests han de conservar i presentar a requeriment del Ple, relativa a la comptabilitat de les dotacions econòmiques que reben del consistori, és informació pública en els termes que la defineix l'article 4 de la Llei 2/2015".*

**Nové.-** I és també, cosa que constitueix un interessant precedent que val la pena portar a col·lació, la de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública de Catalunya –institució homòloga a

aquest Consell— que en la seua resolució 201 (2017) de 27 de juny —relativa als grups municipals, però perfectament aplicable a aquest cas— va establir que:

*Els grups municipals formen part de l'Ajuntament i la informació relativa a la gestió i disposició dels recursos que els proporciona l'Ajuntament és informació pública que pot ser objecte del dret d'accés, i més si es té en compte la seua rellevància a l'efecte de controlar l'ús dels recursos públics i verificar el compliment efectiu de les determinacions legals sobre la seua utilització”.*

Consideració a la qual afegim la no menys pertinent:

*És, precisament, pel fet que la destinació que donen els grups municipals a aquestes dotacions econòmiques finalistes no està sotmesa a les mesures específiques i regulars de control financer que és desitjable i necessari, des del punt de vista de la transparència, permetre que es puga fer un control de legalitat comprovant que s'han destinat a la finalitat legalment establida i no a usos legalment prohibits.*

De tot això es dedueix: a) que els grups polítics en els quals es troben enquadrats els integrants de la Diputació Provincial de València es troben subjectes a les obligacions de transparència previstes en la Llei 2/2015, en la mesura en què ho està la mateixa corporació provincial; b) que es troben obligats a dur una comptabilitat dels fons rebuts d'aquesta per al seu sosteniment, i c) que el Ple de la Diputació és competent per a sol·licitar que aquesta siga posada a la seua disposició i, en conseqüència, que ens trobem davant d'informació pública perfectament accessible per part del ciutadà.

## RESOLUCIÓ

Tenint en compte els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

**Primer.-** Estimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] davant d'aquest Consell mitjançant escrit de data 29 d'agost de 2017 i instar la Diputació Provincial de València perquè faça lliurament a l'interessat, en el termini d'un mes, del document en el qual es continga, amb el detall exigible, la informació referida en l'antecedent primer d'aquesta resolució.

**Segon.-** Convidar la persona reclamant perquè comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que puga perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho