

Expedient núm. 78/2016
Resolució núm. 27/2018

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberias

Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 1 de març de 2018

Reclamant: [REDACTED], en representació del Grup Municipal [REDACTED].
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Alaquàs.

VISTA la reclamació número **78/2016**, interposada per la Sra. [REDACTED], en representació del Grup Municipal [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament d'Alaquàs, actua com a ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, i s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que està en l'expedient, la Sra. [REDACTED], en representació del Grup Municipal [REDACTED] va presentar davant de l'Ajuntament d'Alaquàs el 7 de setembre de 2016, amb número de Registre d'Entrada 14.057, l'escrit en què sol·licita veure les propostes de pagament dels mesos d'abril a setembre del 2016.

Segon. El 12 de setembre de 2016 l'Ajuntament d'Alaquàs va remetre a la Sra. [REDACTED] la resposta, Registre d'Eixida núm. 8925, a la seua sol·licitud de 7 de setembre, en la qual se l'informava que s'havia donat trasllat de la seua petició a l'Àrea Econòmica per a la recopilació de dades i que, no obstant això, donada la informació que es requeria, en dates pròximes es procediria a donar-li la dita informació, i podria ser consultada en el seu moment.

Tercer. El 5 d'octubre de 2016, la Sra. [REDACTED] va presentar un escrit de reclamació dirigit a aquest Consell de Transparència, en el qual es fa constar que en la resposta de l'Ajuntament d'Alaquàs de 12 de setembre de 2016, Registre d'Eixida núm. 8925, no es concreta el moment en què es pot consultar la informació.

Quart. Amb data 22 de febrer de 2017, la Comissió Executiva del Consell de Transparència va remetre a l'Ajuntament d'Alaquàs l'escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes. El dit escrit el va rebre l'Ajuntament d'Alaquàs el 24 de febrer de 2017.

Cinqué. En resposta a l'escrit de la Comissió Executiva pel qual s'atorgava tràmit d'audiència, l'Ajuntament d'Alaquàs va remetre l'escrit el 14 de març de 2017, rebut en el Consell de Transparència el mateix dia, en el qual es presentaven les al·legacions següents:

PRIMER. En la data indicada a l'encapçalament d'aquest escrit, es rep comunicació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern on es trasllada la reclamació presentada pel Grup Municipal [REDACTED], i s'acompanya de la documentació següent:

1. L'escrit del Grup Municipal [REDACTED] per Alaquàs, amb data de Registre d'Entrada a l'Ajuntament de 7 de setembre de 2016 i número 14.057, en què sol·licita: "Vore les propostes dels pagament dels mesos d'abril a setembre de 2016".

2. Contestació de l'Ajuntament d'Alaquàs de data 12 de setembre de 2016, i número de Registre d'Eixida 8925.

3. L'escrit del Grup Municipal [REDACTED] davant del Consell de Transparència, amb data de Registre d'Entrada en la Generalitat Valenciana, el dia 5 d'octubre de 2016, i número 4.360.

Amb aquest fi, i en virtut de l'article 82 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic de les administracions públiques, s'atorga tràmit d'audiència per 15 dies perquè l'Ajuntament presente tots els documents i els justificants que estime pertinents.

SEGON. Qüestió preliminar. Tenint en compte que la sol·licitant de la informació forma part d'un grup polític municipal integrat per regidores i regidors que gaudeixen d'un peculiar estatut i règim jurídic, ha de dilucidar-se, amb caràcter previ, la normativa que resulta d'aplicació.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIBG), va modificar l'article 37 de l'anterior Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i procediment administratiu comú (LRJ-PAC) -ara l'article 13 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú-, relatiu al dret dels ciutadans a l'accés als arxius i registres administratius proclamat en l'article 105 b) de la CE, que desplaça la regulació del dret a l'accés a la informació i als arxius i registre a una remissió genèrica al que estableix la Constitució, en la mateixa LTAIBG i en les altres lleis que siguen aplicables.

Aquesta precisió no ha tingut lloc, no obstant això, en l'àmbit del dret a la informació dels membres de les corporacions locals, perquè res s'indica de mode exprés respecte d'això en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En virtut d'això, hauria d'entendre's que aquesta qüestió troba la regulació específica en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL), i la Llei de la Generalitat 8/2010 de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana (LRLCV), i, de mode supletori, el RO 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF); pel que, atenent a la disposició addicional primera de la LTAIBG, ha d'acudir-se amb caràcter preferent a la normativa anteriorment relacionada -LRBRL, LRLCV i ROF- per contindre un règim jurídic específic d'accés a la informació, i resulten d'aplicació supletòria les disposicions contingudes en la LTAIBG, per així dir-ho expressament la disposició addicional 2a de la Llei estatal de transparència que ha volgut salvaguardar les matèries que disposen d'un règim jurídic singular i específic com el cas que ens ocupa.

Així les coses, mentre que l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local (LRBRL) proclama amb caràcter general el dret a la informació dels membres de les corporacions locals on disposa que «tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtindre de l'alcalde o president o de la comissió de govern tots els antecedents, les dades o les informacions que estiguen en poder dels serveis de la corporació i resulten necessaris per al desenvolupament de la seua funció. La sol·licitud d'exercici del dret arrellegat en el paràgraf anterior haurà de ser resolta motivadament en els cinc dies naturals següents a aquell en què s'haguera presentat», la normativa autonòmica que resulta d'aplicació: la Llei de la Generalitat 8/2010 de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana (LRLCV), reconeix aquest dret en l'article 128. 1 que determina que «per al millor compliment de les seues funcions, els membres de les corporacions locals tenen dret a obtindre de l'alcalde o president, o de la junta de govern local, tots els antecedents, les dades i les informacions que estiguen en poder dels serveis de la corporació i siguen necessaris per a l'exercici del seu càrrec. El dret d'informació dels membres de les corporacions locals tindrà caràcter personal i indelegable.»

La jurisprudència ha configurat l'exercici de l'accés a la informació dels regidors amb les particularitats següents:

- *El dret a la informació dels regidors, com a representants que són dels ciutadans, constitueix un dret fonamental com contingut essencial de l'article 23.1 CE, que garanteix la participació i coneixement de totes les dades que siguin rellevants als efectes de desenvolupar les funcions pròpies de representació que tenen.*
- *Aquest dret fonamental és un dret de configuració legal, i correspon a la Llei ordenar els drets i les facultats que corresponguen als distints càrrecs i funcions públiques i passar aquells, en virtut de la seua creació legal, a quedar integrats en l'estatus propi de cada càrrec, a manera d'un cert ius in officium.*
- *Els membres de la corporació hauran de sol·licitar a través del portaveu del grup o personalment si es tracta de representant local no adscrit) l'accés a la informació de forma raonada.*
- *La petició d'accés a les informacions s'entendrà concedida per silenci administratiu en el cas que el president o la junta de govern no dicten una resolució o acord denegatori en el termini de cinc dies, comptadors des de la data de sol·licitud (art. 14.2 ROF). Finalment l'article 14.3 disposa que, en tot cas, la denegació de l'accés a la documentació informativa haurà de fer-se a través de resolució o d'acord motivat. En resum la petició ha de fer-se per escrit, raonat i motivat. La petició ha de ser concreta i individualitzada (STS de 28 d'octubre de 1987).*

- Ha de diferenciar-se entre el dret a la informació i el dret a obtenir fotocòpies que no és més que un mitjà o instrument d'obtenció.

Per això en cas de silenci, òbviament positiu, ho és pel que fa a l'examen i consulta però no quant a l'obtenció de fotocòpies (STS de 5 de maig de 1995, article 3641).

- Per altra part, l'article 16.1.a) del ROF preveu que el lliurament de còpies dels documents que estan en l'Ajuntament a què tenen accés els regidors es limita als supòsits de lliure accés a la documentació previstos en l'article 15 de la mateixa norma. Segons reiterada jurisprudència del Tribunal Suprem (5-5- 1995, 21-4-1997, 13-2- 1998 o 14-3-2000), "el dret d'informació derivat de l'article 23.2 CE no inclou, com a contingut propi del dret fonamental, el dret a l'obtenció de fotocòpies".

- Ha de limitar-se a la documentació prèviament elaborada i existent, sense que siga equiparable a obtenir nous informes (STS de 5 de novembre de 1999, criteri hui ratificat a través de la inadmissió de les sol·licituds que requerisquen acció de reelaboració (art.18 1 LTAIBG).

TERCER. No obstant això, i centrant la qüestió, és voluntat d'aquesta Administració prestar una estreta col·laboració amb aqueix òrgan autonòmic, i atendre les peticions dels senyors regidors i regidores perquè la transparència i l'accés a la informació, entre altres, es posicionen com a eixos fonamentals en l'acció política que presideix aquest Ajuntament, conseqüència de garantia de la qualitat democràtica d'aquesta institució local.

La sol·licitud d'informació del grup municipal, a la vista de la documentació que està en aquest òrgan, obté la contestació en el termini dels cinc dies que arrecplega la normativa d'aplicació (LRBRL); no obstant això, i donat el volum de documentació sol·licitada (uns 10.000 documents anuals), per a l'efectiu accés a la documentació sol·licitada i la seua deguda posada a disposició, fa falta d'una labor administrativa de recopilació prèvia, l'exercici de la qual ha d'evitar, en la mesura que siga possible, entorpir el funcionament dels serveis administratius, per la qual cosa no era possible en aquell moment concretar amb més detall el moment de la consulta.

Després de ser contrastat l'assumpte amb els serveis de la Intervenció municipal, se m'indica que resulta impossible confeccionar la documentació relativa a les propostes de despesa realitzades en els mesos que assenyalava, per quant les propostes de despesa corresponen a diversos documents comptables (autoritzacions, disposicions, retencions de crèdit) que es formulen en una determinada data, però l'ordre de la qual per dates es realitza amb els documents comptables corresponents al pagament, i així s'arxivem, per la qual cosa propostes de despesa del mes de gener podrien estar arxivades amb els pagaments de desembre, i resulta per tant impossible accedir a la informació en els termes en què ha sigut plantejada.

No obstant això, si el que vol és consultar els pagaments realitzats en els mesos de referència, no hi ha cap inconvenient per part d'aquest servei de concertar un horari en què se li faciliten els documents de pagament perquè pugui examinar tota la documentació que vulgui, sempre referida als documents de pagament, i de forma programada, ja que el volum de documents és superior en els pagaments als 10.000 anuals.

Per tot això, SOL·LICITE que es tinguen per formulades les anteriors al·legacions i després de la seua adequada ponderació, es dicte una resolució favorable a l'Ajuntament de la meua presidència, amb l'arxivament de les actuacions."

Sisé. Amb data 18 de gener de 2018, la Comissió Executiva del Consell de Transparència va remetre al Grup Municipal [REDACTED] pe [REDACTED] l'escrit pel qual, a la vista de les al·legacions de l'Ajuntament d'Alaquàs, i abans de continuar amb la tramitació de la reclamació i dictar resolució, se li requeria perquè informara si l'Ajuntament havia facilitat la seua reclamació, i per tant, s'havia atés la seua petició de dret d'accés, o si, al contrari, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i en aquest cas havia de comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació.

Seté. En resposta a l'escrit de la Comissió Executiva de 18 de gener de 2018, el Grup Municipal [REDACTED] [REDACTED] va remetre l'escrit a aquest Consell amb data 9 de febrer de 2018, en el qual es respon, literalment, el següent:

"En resposta a la sol·licitud formulada pel Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern amb número d'Eixida 184/2018, COMUNICA que des del Departament de l'Àrea Econòmica no se'ns ha notificat que la documentació estiga disponible per a ser consultada.

Que hem revisat la safata d'entrada del correu que utilitzem al grup municipal per si la comunicació no fóra formal, i tampoc tenim cap referència per aquesta via a la documentació esmentada.

En conclusió, considerem que no s'ha satisfet la nostra reclamació d'accés a la informació requerida".

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les carències estructurals d'aquest òrgan, s'adopta aquesta resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. La Sra. [REDACTED], que representa el grup municipal de [REDACTED] a l'Ajuntament d'Alaquàs, va sol·licitar tal com s'ha detallat en els antecedents informació relativa a les propostes de pagament dels mesos d'abril a setembre del 2016, després de fer-se reclamació davant del Consell de Transparència l'Ajuntament d'Alaquàs va respondre en les seues al·legacions de 14 de març de 2017, que en data anterior de 12 de setembre de 2016 (document que adjunta en les seues al·legacions) s'havia emplaçat a la peticionària el reconeixement de l'accés a la informació, amb indicació expressa que s'havia donat trasllat a l'Àrea Econòmica perquè emplaçaren la senyora [REDACTED] que tenia a la seua disposició la informació facilitada. Igualment, en el punt segon de l'escrit d'al·legacions de 14 de març de 2016 en l'antepenúltim paràgraf, s'adverteix que s'emplaçaria la peticionària a l'efecte de concertar un horari per al visionat de la informació que considere oportuna en relació amb la seua sol·licitud.

Tercer. A la vista de les al·legacions presentades per l'Ajuntament d'Alaquàs és evident que l'Ajuntament reconeix el dret d'accés que assisteix la senyora [REDACTED] només que condiona el seu exercici al funcionament correcte de l'Administració, qüestió aquesta en si mateixa, que no és contrària a la normativa relativa al dret d'accés. Qüestió distinta és que a la vista de les al·legacions presentades i donat el temps transcorregut, des del Consell s'ha sol·licitat a la peticionària que concretara si en la data aquesta resolució les seues pretensions s'havien vist satisfetes i efectivament havia pogut exercir els seus drets. Sobre la qüestió -tal com consta en els antecedents- per mitjà d'un escrit de set de febrer del 2018, s'ha comunicat a aquest Consell que no s'ha concertat per part de l'Ajuntament d'Alaquàs la manera en què fer efectiu el dret

reconegut per l'Ajuntament d'accés a la informació.

Quart. A la vista dels fets plantejats la Comissió executiva del Consell de Transparència, només pot reiterar que el dret d'accés està reconegut per l'Ajuntament d'Alaquàs, ja que en cap moment s'ha oposat manifestament a la facció d'informació a la peticionària, no obstant això, encara que no hi ha una oposició a l'accés, *de facto* no s'ha produït, per aquest motiu no es pot donar per satisfet el dret que assisteix la senyora [REDACTED], és per això que el Consell entén que ha d'estimar-se la seua pretensió, als efectes que el dret d'accés ja ha sigut prèviament reconegut per l'Administració intervinent, a la vista d'aquest reconeixement des del Consell de transparència s'adverteix l'Ajuntament d'Alaquàs que està obligat a articular els mitjans i mecanismes necessaris per a possibilitar l'exercici del dret que assisteix la peticionària -i que no ha sigut posat en dubte per l'Administració-, sense perjudicar lògicament el funcionament normal dels serveis.

Donat el volum d'informació que se sol·licita -propostes de pagament dels mesos d'abril a setembre del 2016- seria idoni que per part de la senyora [REDACTED] s'especificara si el seu interès, pot concretar-se en propostes de pagament relatives a matèries específiques. D'una altra banda, per part de l'Ajuntament i donades les exigències actuals d'acció d'informació econòmica que es requereixen als serveis d'Intervenció en aplicació de diverses normatives, és factible que una part de la informació que se sol·licita pugua extraure's dels mecanismes informàtics que amb tota seguretat té l'Ajuntament d'Alaquàs.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits procedeix:

ESTIMAR la reclamació de Sra. [REDACTED] en relació amb la documentació sol·licitada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

RICARDO
JESUS|GARCIA|
MACHO

Firmado digitalmente
por RICARDO JESUS|
GARCIA|MACHO
Fecha: 2018.03.10
17:40:48 +01'00'

Ricardo García Macho