

Expedient núm. 30/2017

Resolució núm. 28/2018

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra.. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberias

Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 28 de març de 2018

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de l'Alcúdia de Crespins

VISTA la reclamació número 30/2017, interposada per la Sra. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de l'Alcúdia de Crespins, i sent ponent el president del Consell el Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es dedueix de la documentació que s'inclou en l'expedient, el 13 de desembre de 2016, la Sra. [REDACTED] va presentar en l'Ajuntament de l'Alcúdia de Crespins un escrit en què sol·licitava que se li facilitara una còpia del decret o de la resolució per la qual s'augmentava al 100% la jornada laboral de netejadora al servei de l'Ajuntament de la Sra. [REDACTED], i la certificació de la contractació, i indicava que en el corresponent procés selectiu només es va oferir en la convocatòria una plaça de netejadora amb una jornada del 50%.

Segon.- En data 3 de gener de 2017, l'Ajuntament de l'Alcúdia de Crespins va notificar a la Sra. [REDACTED] en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació presentada, que amb data 12/12/2016 s'havia acordat concedir un termini de quinze dies a la persona els drets o interessos de la qual poden resultar afectats, Sra. [REDACTED] perquè poguera presentar les al·legacions que estimara pertinents, i se li informava de la suspensió del termini per a resoldre, mentrestant.

Tercer.- En data 19 de gener de 2017, la Sra. [REDACTED] va presentar davant l'Ajuntament de l'Alcúdia de Crespins un escrit nou en el qual s'oposava a la suspensió del termini per a resoldre i es reiterava la sol·licitud de lliurament de la documentació demanada el 13 de desembre de 2016.

Quart.- El 7 de març de 2017, la Sra. [REDACTED] va rebre una notificació de la Resolució dictada el 3 de març de 2017 per l'Ajuntament de l'Alcúdia de Crespins, per la qual es resol·lia declarar la inadmissibilitat de la sol·licitud d'accés a la informació formulada, per a la qual cosa es referia al document consistent en certificació de la contractació, i al·legava que, com que no existia, no se'n podia facilitar còpia.

Respecte de la sol·licitud d'accés a la informació, quant al document consistent en la Resolució d'Alcaldia que acorda l'ampliació de jornada, s'accedia a allò que s'ha sol·licitat, si bé se dissociaven prèviament les dades de caràcter personal de manera que s'impedira la identificació de les persones afectades, per haver-se manifestat oposició de tercer de forma expressa.

Cinqué.- El 31 de març de 2017, la Sra. [REDACTED] va presentar davant aquest Consell de Transparència un escrit de reclamació contra l'Ajuntament de l'Alcúdia de Crespins, per la denegació d'accés a la informació pública sol·licitada per la reclamant, que es concretava, literalment, en la petició següent:

"Sol·licitud de lliurament de la documentació acreditativa respecte de l'augment de jornada laboral decretat per l'Ajuntament de l'Alcúdia de Crespins, a favor de [REDACTED] com a empleada laboral de l'esmentat Ajuntament i la certificació de la contractació, ja que en el procés selectiu només s'oferia una plaça de netejadora al 50%."

Sisé.- El 23 de maig de 2017, aquest Consell va remetre a l'Ajuntament de l'Alcúdia de Crespins un escrit pel qual se li atorgava el tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes. En el seu escrit de contestació (de 20 de juny de 2017), l'Ajuntament al·lega el següent:

-Que la sol·licitud de la reclamant ha sigut atesa i justificada com cal en la resolució d'Alcaldia número 127/2017, de data 24/02/17, en la qual ja se li va informar que el dret d'accés a la informació pública només es veurà limitat en aquells casos en què siga necessari per la mateixa naturalesa de la informació, cosa que deriva del que disposa la Constitució, o per l'entrada en conflicte amb uns altres interessos protegits.

-Que en aquest cas concret, com que la Resolució d'Alcaldia conté dades merament identificatives, es pot lliurar a la sol·licitant una còpia prèvia de la dissociació d'aquestes dades, ja que la persona titular d'aquestes s'ha oposat a l'accés a la informació i, d'aquesta manera, es poden harmonitzar ambdós plantejaments contraposats. Que en data 17 de maig de 2017 hom li lliura la certificació de la resolució 981/2014, de 28 de novembre, sol·licitada.

-Que, pel que fa a la sol·licitud d'accés a la certificació de la contractació, presentada per la Sra. [REDACTED] es tracta d'un document que no consta en cap expedient administratiu i que, en conseqüència, exigiria una acció prèvia de reelaboració, per la qual cosa és procedent ací declarar-ne la inadmissió, de conformitat amb el que disposa l'article 18.1,c) de la Llei 19/2013, precepte aquest al qual es remet l'article 16 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana..

Seté.- El 9 de gener de 2018, la Comissió Executiva d'aquest Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a la Sra. [REDACTED] en qualitat de tercera interessada, un escrit pel qual se li atorgava un tràmit d'audiència, a fi que poguera formular les al·legacions que considerara oportunes. La interessada va remetre un escrit d'al·legacions el 5 de febrer de 2018, rebut en el Consell el 7 del mateix mes. En aquest escrit, la Sra. [REDACTED] formulava oposició al fet que siga lliurada cap documentació relativa a la seua relació laboral formalitzada amb l'Ajuntament de l'Alcúdia de Crespins a la Sra. [REDACTED] ja que considerava que, segons l'article 11 de la Llei Orgànica 15/1999 de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, les dades de caràcter personal només poden ser comunicats a un tercer per al compliment de fins directament relacionats amb les funcions legítimes del cedent o del cessionari amb el consentiment previ de l'interessat, i que no es compleix en el cas concret cap dels supòsits inclosos en l'apartat 2 de l'esmentat article, pel qual s'estableixen les excepcions en el fet que el consentiment exigít en el punt 1 no siga necessari.

Després d'haver efectuat la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució davall els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Conformement amb l'article 24.1, en relació amb el 42.1, de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva, amb caràcter previ a la seua impugnació en la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

Segon.- Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs – l'Ajuntament de l'Alcúdia de Crespins – es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut d'allò que s'ha disposat en el seu article 2.1.d), que es refereix de forma expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer.- Quant al reclamant, es reconeix el dret de Sra. [REDACTED] a acollir-se al que estableix l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart.- Quant a la informació relativa a qüestions d'índole laboral, amb caràcter general, amb identificació dels empleats públics -com és el cas de la Sra. [REDACTED] en subscriure un contracte amb l'Ajuntament de l'Alcúdia de Crespins- es consideren dades merament identificatives relacionades amb l'organització, funcionament o activitat pública de l'òrgan, de manera que, conformement amb l'article 15. 2 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (d'ara en avant LTAIBG), i llevat que hi haja cap circumstància que justifique la protecció de dades personals o altres drets protegits constitucionalment, haurà d'entendre's que preval l'interés públic per a la seua divulgació i per tant s'haurà de concedir l'accés a la informació.

En concret, pel que fa a aquesta última qüestió, lògicament, atés que es coneix i es reconeix per la mateixa interessada, la Sra. [REDACTED], que ha subscrit un contracte amb l'esmentat Ajuntament, no sembla que aquesta qüestió siga en principi susceptible d'emmarcar-se en algunes de les causes que justifiquen que es limite el dret a la informació, ja que no s'al·lega cap situació especial de la Sra. [REDACTED], manifestada per ella mateixa en les seues al·legacions, que desaconselle el subministrament d'informació relativa al seu lloc de treball.

Vist que, a més, que el que es demana és una qüestió d'índole organitzativa de funcionament d'una activitat pública: en concret, la jornada laboral que exerceix. És per això que no es discuteix cap qüestió relativa a la privacitat del que és efectivament el seu lloc de treball, qüestió que ha sigut reconeguda per la Sra. [REDACTED]

L'interés dels ciutadans com ara la Sra. [REDACTED] per conèixer qüestions relatives a l'organització municipal -com és l'horari d'un empleat públic- connecta directament amb el seu dret a conèixer el funcionament de les institucions públiques i la manera en què es fan servir els recursos públics. D'aquesta manera es pot dir que prima sobre l'interés individual en la preservació de la intimitat o les dades de caràcter personal.

Aquesta resolució és congruent amb el criteri interpretatiu del Consell de Transparència i Bon Govern estatal CI/001/2015 de 24 de juny de 2015, sobre l'abast de les obligacions dels òrgans, organismes i entitats del sector públic estatal en matèria d'accés a la informació pública sobre les seues Relacions de Llocs de Treball (RLT), catàlegs, plantilles orgàniques, que assenyalen que són susceptibles d'accés a la informació pública les qüestions següents: “En principi i amb caràcter general, la informació referida a la

RLT, catàleg o plantilla orgànica, amb identificació o sense dels empleats o funcionaris públics ocupants dels llocs, es consideren dades merament identificatives relacionades amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'òrgan, de manera que, conformement amb l'article 15, número 2, de la LTAIBG, i llevat que en el cas concret prevalga la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegides sobre l'interés públic en la divulgació, s'ha de concedir l'accés a la informació".

No obstant això, es considera complida l'obligació per part de l'Ajuntament en emetre certificació, de 8 de maig de 2017, de la Resolució d'Alcaldia número 981/2014 -tal com s'adjunta en les seues al·legacions de 15 de juny de 2017-, atenent a la petició de la certificació que formulava la Sra. [REDACTED], ja que tal com figura en la documentació existent, el 17 de maig de 2017, la peticionària firmava un «he rebut» on se li lliurava la documentació referenciada. Per això queda sense efecte la Resolució d'Alcaldia de 127 de 24 de febrer de 2017 i que dona causa a aquesta Resolució davant del Consell de Transparència en què en el punt primer de la resolució s'inadmetia la petició de la [REDACTED].

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits és procedent:

DECLARAR la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte a la sol·licitud de documentació ja lliurada, ja que l'Ajuntament de l'Alcúdia de Crespins va estimar extemporàniament l'accés a la informació que es reclamava.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho