



**Expedient núm. 90/2017**  
**Resolució núm. 64/2018**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

Senyors /Senyores:

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

A València, 25 de maig de 2018

Reclamants: Sr. [REDACTED] i Sra. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig.

VISTA la reclamació número **90/2017**, interposada pel Sr. [REDACTED] i la Sra. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig, i sent-ne ponent la vocal Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.** La reclamació a què es fa referència va ser presentada pel Sr. [REDACTED] i la Sra. [REDACTED], regidors de l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig, el 3 d'agost de 2017, dirigida al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquesta formula una denúncia contra l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig per la presumpta infracció de les seues obligacions de publicitat activa, que es concreta, literalment, en la petició següent:

*“ 1. Es requerisca amb immediatesa l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig perquè en el termini més breu de temps done publicitat a tot el contingut informatiu exigít per llei com a publicitat activa, tant en la Llei 19/2013 com en la Llei 2/2015 de la GV.*

*2. Es requerisca el Sr. [REDACTED], perquè en el termini més breu de temps anul·le el contingut del literal "PORTAL DE LA TRANSPARÈNCIA MUNICIPAL" el qual, per tot el que s'ha comunicat amb anterioritat no fa més que portar el ciutadà a un error en pensar que aqueixa web representa el portal de transparència municipal de l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig.”*

**Segon.** El 18 de setembre de 2017, aquest consell va remetre a l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència perquè poguera formular-hi les al·legacions que considerara oportunes.

**Tercer.** En el seu escrit de resposta, de 29 de setembre de 2017, l'Ajuntament al·lega que compleix les obligacions establides en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, mitjançant les diferents seccions de la pàgina web municipal, en la forma que descriu l'article 5.4 d'aquesta llei, que estableix que la informació es publicarà en les corresponents seues electròniques o pàgines web i de manera clara, estructurada i comprensible per a les persones interessades. i detalla com a exemple alguns enllaços que ofereixen la informació exigida en la Llei 19/2013.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta comissió executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb l'article 2.1.d) de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”, és indiscutible que l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig està subjecte a les exigències de la llei esmentada.

**Segon.** Per la seua part, l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 prescriu que la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a (a) “resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, així com per a (e) “vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei”.

**Tercer.** La publicitat activa es regula en el **capítol I del títol I de la Llei 2/2015**. En l'**article 8** s'especifica el següent: “4. Les entitats que formen l'Administració local de la Comunitat Valenciana ajustaran les seues obligacions de publicitat activa al que s'estableix en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i a les normes i ordenances que elles mateixes aproven fent ús de la seua autonomia”.

Així doncs, la llei autonòmica remet en aquest aspecte al que s'estableix en la llei estatal, que estructura els continguts de la publicitat activa en tres apartats. Els ajuntaments, per tant, hauran de subministrar informació en aquests **tres àmbits**, que es resumeixen a continuació:

### **1. Informació institucional, organitzativa i de planificació (article 6 de la Llei 19/2013).**

- Funcions, normativa i estructura organitzativa.

A aquests efectes, inclouran un **organigrama** actualitzat, que identifique els responsables dels diferents òrgans i el seu perfil i trajectòria professional (currículum).

- Plans i **programes anuals i plurianuals** en els quals es fixen objectius concrets, així com les activitats, mitjans i temps prevists per a la seua consecució. El seu grau de compliment i resultats hauran de ser objecte d'avaluació i publicació periòdica juntament amb els indicadors de mesura i valoració.

### **2. Informació de rellevància jurídica (article 7 de la Llei 19/2013).**

- Directrius, instruccions, acords, circulars o respostes a **consultes** plantejades pels particulars o altres òrgans en la mesura en què impliquen una interpretació del dret o tinguen efectes jurídics.

- Els **avantprojectes de llei i els projectes de decrets legislatius** la iniciativa dels quals els corresponga.

- Els projectes de reglaments la iniciativa dels quals els corresponga.

- Les memòries i informes que conformen els expedients d'elaboració dels textos normatius.

- Documents que hagen de ser sotmesos a un període **d'informació pública** durant la seua tramitació.

### **3. Informació econòmica, pressupostària i estadística (art. 8 de la Llei 19/2013).**

- **Publicació dels contractes** (indicant-hi tot el procediment) i informació estadística sobre el percentatge en volum pressupostari de contractes adjudicats a través de cadascun dels procediments previstos en la legislació.

- Relació de **convenis** subscrits amb indicació dels signants i tot el contingut i, si n'hi ha, les obligacions econòmiques.

- **Subvencions i ajudes públiques** concedides.

- Els **pressupostos**, amb indicació de les principals partides pressupostàries i informació actualitzada comprensible sobre l'estat d'execució.

- **Comptes** anuals que s'hagen de retre i els informes d'auditoria de comptes i de fiscalització.

- **Retribucions** percebudes anualment d'alts càrrecs i màxims responsables de les entitats, així com les indemnitzacions percebudes en ocasió de l'abandó del càrrec.
  - Les **resolucions** d'autorització o reconeixement de compatibilitat que afecten els empleats públics.
  - Les **declaracions anuals de béns i activitats** dels representants locals, en els termes previstos en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- En tot cas, s'ometran les dades relatives a la localització concreta dels immobles, i es garantirà la privacitat i seguretat dels seus titulars.
- **Informació estadística** per a valorar el grau de compliment i la qualitat dels serveis públics.
  - Relació de **béns immobles**.

**Quart.** Per part d'aquest Consell s'ha procedit a verificar el contingut de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament, davant la qual cosa concloem que l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig no compta amb un domini web utilitzat exclusivament com a portal de transparència. No obstant això, sí que està habilitada en la pàgina web municipal [www.raspeig.es](http://www.raspeig.es), una secció -Transparència Municipal- en la part dreta de la pàgina de portada sota el títol "D'interés" juntament amb molts altres com ara "Tauler d'anuncis, Tenim un Pla, Llista de carrers, Farmàcies de Guàrdia, Formulari de Queixes i Suggeriments", etc., que, pel seu disseny amb dibuixos i colors, semblen anuncis d'interés pràctic o domèstic.

Ja que no es té un domini web com a portal de transparència propi, es podria allotjar, per a facilitar-ne la localització i l'accés públic, dins del panell superior de pestanyes on estan els diferents apartats amb la informació oficial -**Portada, L'Ajuntament, El Municipi i Serveis**- un altre que diguera "Transparència Municipal" on es podria albergar de forma estructurada tota la informació exigida per la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb les obligacions de publicitat activa. Hem observat que ara, en la transparència municipal que hi ha, falta molta informació que està continguda en altres apartats, amb la consegüent dificultat per a trobar-la a causa de la seua dispersió.

En relació amb això anterior i seguint la següent URL <http://www.raspeig.es/portal/transparencia/>, pot localitzar-se la classificació següent:

1. Informació sobre la corporació municipal.
2. Relacions amb la ciutadania i la societat.
3. Transparència economicofinancera.
4. Transparència en les contractacions i costos dels serveis.
5. Transparència en matèria d'urbanisme, obres públiques i medi ambient.

En vista de tot el que s'ha exposat, considerem que la pàgina web manca de diverses informacions, com per exemple la relativa a les ajudes i subvencions concedides, així com els convenis i encàrrecs de gestió. A més, en alguns casos, com per exemple "la informació sobre el deute del municipi i la seua evolució" està desactualitzada. Altre tant podem dir de la falta d'alguns currículums.

També s'ha comprovat que, en relació amb la informació en matèria de contractació, en la secció de Transparència no està aquesta informació. No obstant això, sí que està disponible en la pàgina web municipal en una ruta - "serveis municipals-contractació-perfil del contractant"- que els interessats han de seguir per a després tornar a la secció de Transparència de nou, si és que no s'han perdut pel camí o han oblidat d'on venien. A pesar que la informació està en un altre apartat, considerem que podria ser convenient la seua col·locació també en l'apartat corresponent de la secció de Transparència, a l'efecte de la seua accessibilitat, encara que es repetisca en dos apartats. Aquesta evidència la fem extensible a la resta de la informació que està en aquesta situació. Es tracta, en definitiva, de millores en el contingut de la transparència municipal i en facilitar-hi l'accés a les persones interessades.

**Cinqué.** Com ja s'ha assenyalat en l'antecedent tercer, encara que no hi ha una pàgina web de transparència, l'Ajuntament compta, dins de la pàgina web municipal, amb una secció denominada "Transparència Municipal", situada en el terç dret de la portada i al costat d'altres informacions puntuals,

amb l'aspecte d'anuncis, sota l'epígraf "D'interés". Una localització que podria millorar-se com aconsellem en l'antecedent tercer per a facilitar-ne la visibilitat i l'accés per part de la ciutadania.

En l'espai denominat "Transparència Municipal" es pot trobar, de forma estructurada, part de la informació exigida per la Llei 19/2013. Per tant, per a complir amb aquesta Llei 19/2013, se n'haurien de completar les mancances i, encara que part d'aquestes informacions estan ja en altres apartats de la pàgina web municipal, se'n recomana fins i tot la repetició en transparència per a evitar-ne la dispersió, i també actualitzar periòdicament les seues dades, algunes molt desfasades, en la mesura que siga possible.

Per tant, en vista del que s'ha exposat en l'antecedent tercer esmentat, recomanem a l'Ajuntament que revise la secció de la pàgina web municipal relativa a transparència i que incorpore la informació no disponible, actualitze la que calga i la faça més fàcilment localitzable.

**Sisé.** Quant a la segona de les peticions, relativa al fet que es requerisca el Sr. [REDACTED] perquè en el termini més breu de temps anul·le el contingut del literal "PORTAL DE LA TRANSPARÈNCIA MUNICIPAL" que, segons manifesten els reclamants, no fa més que portar el ciutadà a un error en pensar que aqueixa pàgina web representa el portal de transparència municipal de l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig, aquest Consell després de les comprovacions efectuades no ha trobat el "Portal de la Transparència Municipal" a què es refereixen els reclamants, per la qual cosa no es pot valorar aquesta petició. És més, es presumeix que la reclamació ha sigut ja satisfeta pel mateix Ajuntament en quedar ja modificada la pàgina web corresponent, per la qual cosa considerem procedir a la declaració de pèrdua sobrevinguda de l'objecte en qüestió.

## RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

**Primer.** ESTIMAR parcialment la reclamació del punt 1 de l'antecedent primer de data 3 d'agost de 2017, presentada pel Sr. [REDACTED] i la Sra. [REDACTED], en el sentit que l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig, en tres mesos a partir de la notificació d'aquesta resolució, haurà de completar la informació que manca, col·locar-la en l'espai de la Transparència per a evitar-ne la dispersió en altres espais de la pàgina web municipal i actualitzar les dades existents, en compliment de la Llei 19/2013 sobre publicitat activa.

**Segon.** DECLARAR la desaparició sobrevinguda de l'objecte pel que fa al punt 2 de la reclamació que figura en l'antecedent primer, en haver sigut ja modificada la pàgina web de l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu, davant el jutjat contenciós administratiu en la circumscripció del qual té la seu l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig, en el termini de dos mesos, comptats a partir de l'endemà de la notificació, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho