



**Expedient núm. 137/2017**  
**Resolució núm. 94/2018**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President: Sr. Ricardo García Macho:

Vocales:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)

València, 5 de juliol de 2018

En resposta a la reclamació presentada a l'empara del que disposa la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana pel Sr. [REDACTED], per mitjà d'un escrit de data 7 de novembre de 2017 (Reg. d'entr. núm. 9401, de 13.11.2017), davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, atesos els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.-** Com queda acreditat en l'expedient del present cas, amb data 8 de juny de 2017, el referit Sr. [REDACTED] va dirigir un escrit al Sr. alcalde-president de l'Ajuntament de l'Olleria (València), en el qual després de referir-se a alguna sol·licitud anterior –que no consta ni resulta clarament determinada– suposadament dirigida per ell a aquesta administració i desoïda per la seua banda, afirma haver comprovat que “aquest ajuntament encara està en la cua de transparència segons el quadre que estipula els 80 indicadors de transparència [de] *Transparency International Espanya*”, sosté que “perquè un ajuntament siga competitiu hui en dia ha de ser totalment transparent i aquest ajuntament no compleix ni el 5% de la ITA sobre Transparència”, exigix “que aquest ajuntament d'una vegada per sempre tinga una àrea de transparència adequada al quadre que estipula els 80 indicadors de transparència [de] *Transparency International Espanya*” i acaba sol·licitant “que [en] un període no superior a 3 mesos des de la data d'entrada en el registre d'aquest document, aquest ajuntament tinga complit més del 80% del quadre d'indicadors i poder aspirar a estar en la llista de 2018 com un ajuntament transparent que és, com han de ser tots”.

**Segon.-** Considerant insatisfeta la seua demanda, amb data 7 de novembre de 2017 el referit Sr. [REDACTED] va dirigir un nou escrit, aquesta vegada a aquest Consell, en el qual després de posar novament de manifest tot el que antecedeix, va reiterar que l'Ajuntament de l'Olleria seguia sense tindre “inclosa en l'àrea de transparència cap dels 80 indicadors conforme quadre general d'indicadors de transparència elaborat per transparència internacional Espanya, corresponent a l'índex de transparència dels ajuntaments del 2014 (<http://transparencia.org.es/ita-2014/>)”, manifestava “Que un ajuntament amb 8.369 habitants (ine 2015) no tinga l'àrea de transparència actualitzada, és un fet vergonyós i gravíssim pel fet

que això implica que els habitants estan completament desinformatos del que realitza l'ajuntament en el seu treball diari" i exigia novament "que l'Ajuntament de l'Olleria tinga tan ràpidament com siga possible actualitzada l'àrea de transparència, havent de tindre el màxim possible d'indicadors farciments i actualitzats."

**Tercer.-** Per part d'aquest Consell, i a fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de l'Olleria, instant-lo amb data 14 de novembre de 2017 (Reg. d'eixida núm. 3363, de 15.11.2017) a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga resultar rellevant. Ofici que va resultar respost per l'alcalde de l'Olleria per mitjà d'un escrit de data de 27 de novembre de 2017 (Reg. d'entr. Núm. 10094, de 30.11.2017), en el qual bàsicament se sosté:

–Que el portal de transparència de l'Ajuntament de l'Olleria, ubicat en 3l web [www.lolleria.org](http://www.lolleria.org), en l'apartat "Govern Obert" compleix les exigències pertinents.

–I que al Sr. [REDACTED] no li ha sigut denegat mai l'accés a cap informació pública, per tal com mai no ha formulat cap sol·licitud a aquest Ajuntament d'accés a determinada informació pública"

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.-** D'acord amb allò que s'ha establert en art. 2.1.d) de la Llei 2/2015 de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, que es refereix de forma expressa a "les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana", queda fora de tot dubte que l'administració objecte del present recurs –l'Ajuntament de l'Olleria– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada norma i, en conseqüència, subjecta a les atribucions que aquesta comanda a la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, en tant que òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la Jurisdicció Contenciosa Administrativa. Com tampoc no planteja dubtes el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-s'hi i instar l'Ajuntament de l'Olleria al seu compliment.

**Segon.-** Els dos primers aclariments que correspon fer a aquest Consell són que la present no és –com pareix suposar l'administració reclamada– una sol·licitud d'accés a la informació pública, de les que contempnen els articles 11 i següents de la Llei 2/2015, de la Generalitat Valenciana; i que de cap manera es pot afirmar –com expressament fa l'administració reclamada– "que el dret a la informació s'exerceix per mitjà de sol·licitud que els ciutadans formularan a l'administració, respecte de la informació a què vulguen tindre accés".

Si bé açò últim és cert, no és la sol·licitud prèvia, expressa i individualitzada d'accés a la informació en poder de l'administració l'única –de fet, si tan sols la principal– via d'accés a la informació pública de què disposen els ciutadans, i no és tampoc la utilitzada en aquest cas pel reclamant. Afirmar-ho suposaria oblidar que el capítol I del títol I de la Llei 2/2015, de la Generalitat Valenciana, es troba dedicat a la "Publicitat activa", establint-s'hi quines informacions hauran de proporcionar (article 9) i com (article 8) les distintes administracions subjectes a aquesta llei (article 2), conformant d'aquesta manera un corpus d'informació "que serà veraç, objectiva i actualitzada, es publicarà de forma clara, estructurada, comprensible i fàcilment localitzable", plenament a l'abast dels ciutadans i a la seua disposició, sense ni tan sols haver de procedir-ne a una sol·licitud expressa.

**Tercer.-** Així les coses, i atès que el 42.1.b) i e) de la Llei 2/2015 confereixen a la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, la competència per a “requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions arrellegades en aquesta llei”, i de “vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei”, cal concloure l'obligació d'aquest Consell, seguint la indicació feta respecte d'això pel reclamant, d'indagar sobre si per part de l'Ajuntament de l'Olleria se satisfan les exigències de la llei en matèria de publicitat activa. I això amb completa independència que el Sr. [REDACTED] haguera o no sol·licitat amb anterioritat documentació de cap tipus d'aquesta administració, o estiguera interessat a fer-ho en el futur.

**Quart.-** Dit açò, escau igualment assenyalar que els estàndards aplicables en matèria de publicitat activa no són altres que els arrellegats en l'article 9 de la Llei 2/2015, de la Generalitat Valenciana, que en els sis apartats que l'integren enumera de forma minuciosa la informació econòmica, pressupostària i estadística, la informació de rellevància jurídica, la informació institucional, organitzativa i de planificació, la informació relativa a alts càrrecs i assimilats, la informació relativa a territori, urbanisme i medi ambient, i els altres continguts objecte de publicació que haurien de trobar-se presents en el Portal de Transparència de l'Ajuntament de l'Olleria. Aquesta afirmació obliga a desmentir de manera contundent la pretensió del Sr. [REDACTED] que els estàndards esmentats siguen els proposats per l'organització *Transparency International Espanya*, reiteradament mencionats i meticulosament i transcrits en els seus successius escrits. Per molt lloables que siguen –i ho són– els esforços d'aquesta organització per millorar la transparència de les nostres administracions públiques, promovent estàndards cada vegada més alts i mecanismes de verificació del seu compliment, cada vegada més rigorosos, és en les normes jurídiques emanades de les institucions legislatives que ens representen, i no en els documents generats per experts adscrits a organitzacions internacionals on les nostres institucions han d'acudir per a determinar les exigències jurídiques a què han d'atindre's.

**Cinquè.-** Per la mateixa raó, no cap sinó concloure l'absoluta insuficiència de les al·legacions fetes respecte d'això per l'administració reclamada, quan en el seu escrit de 27 de novembre de 2018 es va limitar a fer-li saber a aquest Consell que, en el seu portal de transparència, es trobaven arrellegades (a) les actes de les sessions del Consell de Participació Ciutadana i dels diferents òrgans de l'Ajuntament; (b) la informació relativa a la composició de l'Equip de Govern i al personal de l'Ajuntament; (c) els seus edictes; (d) els seus contractes; (e) els seus pressupostos, període de pagament a proveïdors i informes de despesa; i (f) el perfil del contractant. En principi, el contrast entre aqueix limitat catàleg de dades suposadament publicades en el seu portal de transparència i accessibles als seus ciutadans, i el llistat de documents que l'article 9 de la Llei 2/2015, de la Generalitat Valenciana ordena publicar, és més que flagrant. Només que una anàlisi minuciosa d'allò que s'ha contingut en el referit portal de transparència revela que aquest presenta una informació notablement més àmplia que la que el mateix alcalde de la localitat admet, i més àmplia també que la que el reclamant addueix, escapant-se-li a aquest Consell el perquè de les postures d'un en la seua reclamació i de l'altra en les seues al·legacions.

**Sisè.-** És més: fetes les oportunes comprovacions per part de l'Oficina de Suport d'aquest Consell, la veritat és que amb els limitats mitjans amb què aquest Consell compta no s'han trobat carències de rellevància en el Portal de la Transparència de l'Ajuntament de l'Olleria, que al contrari resulta raonablement complet i accessible a l'usuari.

## **RESOLUCIÓ**

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

DESESTIMAR la reclamació formulada pel Sr. [REDACTED], per mitjà d'un escrit de data 7 de novembre de 2017, contra l'Ajuntament de l'Olleria.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu, davant el Jutjat Contenciós Administratiu en la circumscripció del qual té la seu l'Ajuntament de l'Olleria, en el termini de dos mesos, comptats a partir de l'endemà de la notificació, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN,**

Ricardo García Macho