

**Expedient núm. 159/2017**

**Resolució núm. 105/2018**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

València, 21 de setembre de 2018

Reclamant: [REDACTED], SL.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Servei Valencià d'Ocupació i Formació (SERVEF).

VISTA la reclamació número **159/2017**, interposada per l' [REDACTED], SL, contra el Servei Valencià d'Ocupació i Formació (SERVEF) i com a ponent el Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.** El 28.09.2017 l'ara reclamant va sol·licitar al SERVEF la còpia de tots els certificats i el seu resultat obtinguts de l'Agència Tributària Estatal, de la Seguretat Social i de la Conselleria d'Hisenda de la Generalitat Valenciana a l'empara de l'autorització establida per aquesta entitat sobre aquest tema i d'acord amb l'Ordre 20/2011, de 21 de juny, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, dels expedients de Referència: FCC99/2011/948/03, FCC99/2011/997/03, FCC99/2011 /913/03, FCC99/2011 /999/03, FCC99/2011/911/03, FCC99/2011/1000/03.

Aquest requeriment va ser reiterat així com es va sol·licitar que es fera efectiu el silenci positiu de la Llei 2/2015, i es facilitara la informació requerida.

La sol·licitud d'informació estava en el marc dels procediments del reclamant amb l'Administració i diversos escrits en relació amb què se li feren efectius diversos abonaments de subvencions que li havien sigut reconegudes. Pel que sembla, no es feien efectives aquestes subvencions per la falta constància d'estar al corrent del compliment d'obligacions.

Davant d'això, el reclamant assenyala que l'Administració ací reclamada té coneixement fefaent i documentat que sí que estava al corrent en les seues obligacions tant fiscals com amb la Seguretat Social, perquè segons afirma s'han fet amb data els certificats corresponents, a més a més hi ha una resolució judicial sobre aquest tema o perquè ja s'havia realitzat bestreta al març de 2013, així com altres resolucions de l'Administració sobre aquest tema.

D'altra banda, el reclamant en els seus escrits ha comunicat entre altres documents a l'Administració reclamada:

Document 2: certificat d'estar al corrent de les obligacions de la Tresoreria General de la Seguretat Social de data 19.12.2012.

Document 3: certificat d'estar al corrent en les nostres obligacions tributàries de l'AEAT de data 17.12.2012 i amb una validesa de sis mesos.

• Document 4: certificat d'estar al corrent de les obligacions de la Tresoreria General de la Seguretat Social de data 17.10.2014.

• Document 5: certificat d'estar al corrent de les nostres obligacions tributàries de l'AEAT de data 24.10.2014 i amb una validesa d'un any.

Com a conseqüència de l'exposat, el reclamant en concret sol·licita “que ens siga remesa la còpia de tots els certificats sol·licitats per aquesta Administració a l'Agència Tributària Estatal, a la Seguretat Social i a la Conselleria d'Hisenda de la Generalitat Valenciana a l'empara de l'autorització establida per aquesta entitat sobre aquest tema i d'acord amb l'Ordre 20/2011, de 21 de juny, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació que regulava els expedients de referència”.

**Segon.** Com que no va obtenir la informació sol·licitada, el 13.12.2017 va presentar reclamació davant aquest Consell. Aquest Consell va sol·licitar al·legacions a la Conselleria, que van ser emeses pel SERVEF el 17.1.2018. En aquestes, s'indica que no es va poder fer efectiu el pagament de subvencions per incidències, essencialment per no estar al corrent amb les seues obligacions tributàries. Es recorda que respecte d'un dels expedients (FCC99/2011/948/03, Formador ocupacional) es va generar un procediment de reintegrament de l'abonat, si bé la Sentència núm. 138/2016, del Jutjat Contenciós Administratiu núm. 1 d'Alacant, va anul·lar el reintegrament a favor de l'ara reclamant. S'afirmen també problemes de notificació de la sentència.

Després d'aquesta contextualització el SERVEF entén que la sol·licitud d'informació no queda a l'empara del dret d'accés a la informació reconegut per la Llei 19/2013, i la Llei 2/2015, valenciana de transparència, sinó en la condició d'interessat del sol·licitant. D'altra banda, s'indica que la informació sol·licitada “no és una informació generada *ex novo* per aquest organisme, el coneixement de la qual es reserve gelosament per a sí el Servei Valencià d'Ocupació i Formació (SERVEF), sinó que es tracta d'informació de l'Agència Estatal d'Administració Tributària, a la qual l'interessat té accés, i la situació del qual, en aquell moment, és a dir, saber si estava o no al corrent en les seues obligacions tributàries, tenia l'obligació de conèixer sobre la base de la diligència exigible a un ordenat empresari en els termes expressats en la legislació mercantil que li resulta aplicable com a societat limitada.”

Així mateix el SERVEF entén que la documentació sol·licitada ja la té el reclamant. Sense perjudici d'aquests arguments s'acaba conclouent que “s'ha procedit a donar contestació a l'interessat de la queixa formulada, acompanyada de la documentació sol·licitada”.

**Tercer.** A la vista d'aquestes al·legacions, i en particular el finalment afirmat –que s'havia aportat la informació sol·licitada- aquest Consell va requerir el reclamant perquè confirmara que ja havia sigut satisfeta la seua sol·licitud d'informació. No obstant això, el 27.4.2018 el reclamant va informar que el que havien tingut és una resposta –fora de termini- a la queixa formulada per la Inspecció de Serveis. En aquest escrit s'afirma que la sentència de referència segueix sense ser executada i que en cap moment el SERVEF ha aportat cap documentació relativa a estar al corrent o no de les obligacions tributàries amb el corresponent CSV (Codi Segur de Verificació) i que de cap manera la informació que es va sol·licitar està entre la facilitada. Es recorda que se sol·liciten els certificats corresponents amb el seu CSV tal com –s'afirma- van ser aportats per la part reclamant així com que es facilite la còpia de tots els certificats i el seu resultat obtinguts pel SERVEF de l'AEAT, Seguretat Social i Conselleria d'Hisenda i, si no estan, que s'indique. Se sol·licita tota la informació en format digital per a major agilitat.

**Quart.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta aquesta resolució sota els següents:

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

En aquest cas cal establir alguns conceptes i criteris com a premissa. Així, en primer terme, cal recordar que en virtut del que disposa l'article 13 Llei 19/2013: “S'entén per informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que estiguen en poder d'algun dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.”

I ens trobem davant la sol·licitud d'una informació que està o pot estar en poder d'un subjecte obligat – el SERVEF-. Segons s'ha exposat, el reclamant sol·licita tots els certificats i el seu resultat relatiu a estar al corrent de les seues obligacions i que consten en poder del subjecte obligat, siga per aportació del reclamant o per haver-se obtingut de l'Agència Tributària Estatal, de la Seguretat Social i de la Conselleria d'Hisenda de la Generalitat Valenciana, a l'empara de l'autorització establida per aquesta entitat sobre el tema i d'acord amb l'Ordre 20/2011, de 21 de juny, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, informació relativa als expedients de Referència: FCC99/2011/948/03, FCC99/2011/997/03, FCC99/2011 /913/03, FCC99/2011 /999/03, FCC99/2011/911/03, FCC99/2011/1000/03. Se sol·licita tota la informació en format digital per a major agilitat.

**Segon.** També, com que és aplicable a aquest cas i s'ha al·legat el contrari pel subjecte obligat, resulta rellevant recordar la connexitat del dret d'accés a la informació pública amb l'important dret d'accés a l'expedient per l'interessat (article 53. 1r a) Llei 39/2015). Com aquest Consell ha assenyalat, la concurrència de les posicions jurídiques de ciutadà i d'interessat en la sol·licitud d'accés respecte d'un expedient comporta un “règim especialment privilegiat d'accés”, de manera que “la posició jurídica d'interessat afavorirà les possibilitats d'accés a la informació” (CTCV Res. exp. 12/2016, 10.3.2017): “els interessats tindran un règim especialment privilegiat d'accés a la informació pública continguda en els seus expedients [...] malgrat que l'interessat gaudisca d'un règim d'accés a la informació especialment intens, també pot acudir a la normativa general d'accés a la informació pública i al seu sistema de garanties. [...] , si l'interessat en un procediment sol·licita la informació a l'empara de la legislació i garanties del dret d'accés a la informació, el subjecte obligat haurà de facilitar la informació valorant la possible aplicació dels límits i excepcions dels articles 14 i 15 de la Llei 19/2013 respecte de la sol·licitud d'informació. Òbviament, per a aquesta valoració tindrà en compte que la posició jurídica d'interessat afavorirà les possibilitats d'accés a la informació.” (Res. exp. 12/2016, 10.3.2017). Aquest criteri s'ha subratllat, entre altres en la nostra Res. exp. 66/2016, 1.7.2017, FJ 4t.

Davant de les afirmacions del SERVEF, aquesta qualitat d'interessat no solament no dificulta l'accés a la informació sol·licitada pel reclamant, sinó que, per contra, la potencia.

**Tercer.** És procedent reconèixer el dret d'accés a la informació reclamat. Si bé, cal fer-ho recordant aquest Consell que per principi, en res interessen a les competències d'aquest Consell determinar la legalitat o il·legalitat o qualssevol irregularitats de les actuacions del SERVEF denunciades per la part reclamant en el marc de procediments i execució de pagament de subvencions. Es pot analitzar ací la petició d'informació sota la premissa que tota discussió jurídica sobre les irregularitats o il·licituds del procediment o actuació administrativa són alienes a aquest Consell. És aliena a la nostra resolució qualsevol disquisició sobre les conseqüències que puga tindre l'existència o no de la informació sol·licitada en poder del subjecte obligat així com, òbviament, de les possibles conseqüències de la inexistència d'aquesta documentació.

Doncs bé, segons s'ha exposat, el reclamant, a més interessat en l'expedient, sol·licita conèixer si en aquest consta determinada informació i documentació i, si consta, que se li facilite aquesta. I, com s'ha exposat, la informació sol·licitada és informació pública a l'efecte de la llei.

Encara que no ho indica en termes de la legislació de transparència, el SERVEF apunta que la informació sol·licitada no és pròpia, “no és una informació generada *ex novo* pel SERVEF, sinó que es tracta d'informació de l'Agència Estatal d'Administració Tributària, a la qual l'interessat té accés. Vist en clau de la legislació aplicable, podria pensar-se que ens trobem davant el supòsit de l'article 19.4t Llei 19/2013: “Quan la informació objecte de la sol·licitud, àdhuc obrant en poder del subjecte al qual es dirigeix, haja sigut elaborada o generada en la seua integritat o part principal per un altre, se li remetrà la sol·licitud a aquest perquè decidisca sobre l'accés.”

No obstant això, en aquest cas la informació sol·licitada –la relativa a estar al corrent d'obligacions- és el fet mateix que aquesta informació i documentació ja li consta al SERVEF i està en el seu poder. És per això que la facilitació per l'organisme autor de la documentació no aportaria informació a l'interessat en l'expedient. És més, és el reclamant qui afirma que tota o una part de la informació sol·licitada l'ha aportada la mateixa entitat reclamant al SERVEF acompanyant els seus escrits.

Així les coses, és procedent reconèixer el dret d'accés del sol·licitant al fet que el subjecte obligat li aporte la informació sol·licitada o, si és el cas, indique la inexistència d'aquesta informació en el seu poder. Aquesta informació li haurà de ser facilitada en suport electrònic segons s'ha sol·licitat “si està en format electrònic” i llevat que “no estiga disponible en aquest format i no siga possible la seua conversió a aquest” (article 56, Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015).

## **RESOLUCIÓ**

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

ESTIMAR la reclamació i en conseqüència reconèixer el dret d'accés del sol·licitant al fet que se li facilite informació de tots els certificats recollits i el seu resultat relatiu a estar al corrent de les seues obligacions que consten en poder del subjecte obligat, siga per aportació pel reclamant o per haver-se arreplegat de l'Agència Tributària Estatal, de la Seguretat Social i de la Conselleria d'Hisenda de la Generalitat Valenciana, a l'empara de l'autorització establida per aquesta entitat sobre el tema i d'acord amb l'Ordre 20/2011, de 21 de juny, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació dels expedients de Referència: FCC99/2011/948/03, FCC99/2011/997/03, FCC99/2011 /913/03, FCC99/2011 /999/03, FCC99/2011/911/03, FCC99/2011/1000/03. Si aquesta informació no existeix, haurà d'informar-se de la seua inexistència. La informació haurà de facilitar-se en format electrònic llevat que no estiga disponible en aquest format i no siga possible la seua conversió a aquest.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho