

Expedient núm. 27/2018
Resolució núm. 136/2018

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

Comissió Executiva:

President: Sr. Ricardo García Macho:
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso.
Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)

València, 8 de novembre de 2018

En resposta a la reclamació interposada a l'empara de l'article 24 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern per Sr. [REDACTED], mitjançant un escrit presentat davant el Consell [Estat] de Transparència i Bon Govern, el 15 de febrer de 2018, atesos els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es desprén de la documentació remesa a aquest Consell per Consell [Estat] de Transparència i Bon Govern, amb data de 8 de gener de 2018 el senyor [REDACTED] es va dirigir a l'Ajuntament de Puçol per tal que li fóra proporcionada:

“acceso y copia en formato electrónico del expediente administrativo «Plan parcial Alfinach», constituido por todos los documentos y actuaciones que han servido de antecedentes y fundamento al acuerdo adoptado por el Pleno del Ayuntamiento para su aprobación, así como las diligencias encaminadas a ejecutarla, habiendo dicho expediente estar formado por cuantos documentos, pruebas, dictámenes, planos, decretos, acuerdos, notificaciones y demás diligencias que han debido integrarlo.

Asimismo que se nos facilite las Actas del Pleno de este Ayuntamiento donde se aprueban provisional y definitivamente el expediente referido anteriormente.

Que dicha información sea remitida a la siguiente dirección electrónica: [REDACTED]@outlook.es.”

Segon.- Al·legant no haver obtingut resposta per part de l'esmentada entitat local en el termini legalment previst, mitjançant el ja esmentat escrit de data 15 de febrer de 2018, el Sr. [REDACTED] va interessar la intervenció del Consell [Estat] de Transparència i Bon Govern per tal que li fóra proporcionada la informació requerida. En resposta a la qual cosa el citat Consell estatal va traslladar a aquest Consell l'expedient, amb data de 16 de febrer de 2018.

Tercer.- Assumint la seua competència en la qüestió, i a fi de brindar una resposta adequada a les sol·licituds del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest Consell es va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Puçol, instant-lo amb data de 19 de febrer de 2018 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així

com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga resultar rellevant. Ofici que va resultar respost per l'alcalde de Puçol mitjançant la remissió a aquest Consell de la Resolució d'Alcalde núm. 0902/2018, de 15 de març de 2018 (registre eixida 2370 de 20.03.2018), en la qual després d'al·legar “un error” en el funcionament de la seua electrònica del consistori com a causa de la seua falta de resposta a la reclamació del senyor [REDACTED], i recordar que el Pla Alfinac –objecte de la present reclamació– data de l'any 1976, es resol inadmetre a tràmit la sol·licitud d'informació presentada pel senyor [REDACTED] al no figurar la documentació sol·licitada en poder d'aquest ajuntament, ja que aquest Pla va ser tramitat i aprovat per la Comissió Provincial d'Urbanisme, llavors dependent del Ministeri de l'Habitatge, i se li va recordar a l'interessat que les competències d'aquesta comissió corresponen a hores d'ara a la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, i trasllada aquesta la petició del reclamant en compliment de l'article 50.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril.

Quart.- A la vista d'això, per part d'aquest Consell es va concedir un segon tràmit d'audiència a la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, i s'instava, amb data de 24 d'abril de 2018, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga resultar rellevant. Ofici que va resultar respost pel cap del Servei de Règim Jurídic i Inspecció Territorial amb data de 15 de maig de 2018 (registre d'eixida 24655 de 18.05.2018), en el qual se sosté que donat el temps transcorregut des de l'aprovació del referit Pla, l'expedient en qüestió es troba depositat en l'Arxiu Històric de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb el que disposa l'article 31.1 de la Llei 3/2005, de 15 juny, d'Arxius.

Cinqué.- Finalment, amb data de 19 de setembre de 2018 el senyor [REDACTED] va dirigir un escrit a aquest Consell, instant-lo a posar-li de manifest les actuacions dutes a terme per aquest en relació amb el cas que ens ocupa, escrit que aquest Consell va optar per no respondre davant la imminència de l'aprovació d'una resolució sobre el fons de la qüestió, el debat de la qual i aprovació es va produir en la sessió plenària de la seua Comissió executiva de 18 de novembre de 2018, que acordava els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- D'acord amb l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa. Competència que igualment li reconeix la disposició addicional quarta de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, que prescriu que

“La resolució de la reclamació prevista en l'article 24 correspondrà, en els supòsits de resolucions dictades per les administracions de les comunitats autònomes i el seu sector públic, i per les entitats locals compreses en el seu àmbit territorial, a l'òrgan independent que determinen les comunitats autònomes”,

que és, òbviament, aquest Consell.

Segon.- Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Puçol– es troba sense cap mena de dubte subjecte a les exigències de la citada llei en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.d), que es refereix de forma expressa a “les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer.- En tercer lloc, i atés que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix així mateix que

“Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

Cal concloure que senyor [REDACTED] es troba igualment legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte de suplir la inacció de l'Ajuntament de Puçol en la resposta a les seues sol·licituds.

Quart.- Finalment, i atés que així mateix l'article 17.1 de la Llei 2/2015 estableix que

“Les sol·licituds d'accés a informació pública, hauran de resoldre's i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que l'hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre.”

Cal també concloure que l'Ajuntament de Puçol va incomplir amb la seua injustificada negativa a brindar resposta a la sol·licitud del senyor [REDACTED] les obligacions que sobre ell fa recaure la llei, sense que servisca de cap mena d'excusa la genèrica referència a un error en el funcionament de la seu virtual d'aquesta administració.

Cinqué.- Entrant per fi en el fons de la qüestió, cal no obstant això concloure que l'Ajuntament de Puçol sí que es va ajustar a les prescripcions legals aplicables en traslladar –encara que fóra erròniament– la reclamació del senyor [REDACTED] a la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, titular de les competències sobre la matèria, i en informar d'això l'interessat. I és que, en efecte, l'article 19.1 de la Llei d'Estatut de Transparència prescriu que en el cas que la sol·licitud d'accés es referisca a informació que no figure en poder del subjecte al qual es dirigeix, “aquest la remetrà al competent, si el coneguera, i informará d'aquesta circumstància el sol·licitant”.

Sisé.- No cap no obstant això estendre aquest judici a aquesta segona instància administrativa. En efecte, atés que pel que sembla la documentació requerida pel senyor [REDACTED] no figurava en poder de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori per haver sigut depositada ja en l'Arxiu Històric de la Comunitat Valenciana, l'obligació d'aquesta administració era la de complir amb el preceptuat en el ja citat article, així com en l'article 50.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, que li és aplicable en tant que és part de la Generalitat Valenciana, i que a més li prescriu un termini peremptori de deu dies per a actuar, dóna trasllat de la petició del reclamant al citat arxiu, de la mateixa manera que l'Ajuntament de Puçol havia fet traslladant-li-la a ella. Sense que d'aquesta inacció servisca d'excusa ni l'al·legació que en la Conselleria no constava ni la reclamació del senyor [REDACTED] ni l'ofici de l'Ajuntament de Puçol, si més no des del moment en què per part d'aquest Consell es va procedir a informar de l'existència de la reclamació que ara tractem.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Primer.- Desestimar la reclamació presentada amb data de 15 de febrer de 2018 per senyor [REDACTED].

Segon.- Convidar el reclamant, si ho considera oportú, a dirigir la seua sol·licitud d'accés a la informació pública a l'assenyalat com a actual depositari de la documentació requerida, l'Arxiu Històric de la Comunitat Valenciana, situat en l'Avinguda de Campanar 32 de València; i que en cas de trobar algun impediment a això, requerisca de nou l'acció d'aquest Consell en defensa dels seus drets i interessos.

Tercer.- Recordar a l'Ajuntament de Puçol i a la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori que l'article 31 de la Llei 2/2015 de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana qualifica com a infracció lleu "l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu, davant el jutjat contenciós administratiu en la circumscripció del qual té la seu l'Ajuntament de Puçol, en el termini de dos mesos, comptats a partir de l'endemà del dia de la notificació, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho