

Expedient núm. 98/2017

Informe núm. 1/2018

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

València, 18 de gener de 2017

ASSUMPTE: informe sobre el Projecte de decret del Consell pel qual es desplega la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, d'incompatibilitats i conflictes d'interessos de persones amb càrrecs públics no electes.

Prenent com a base el que disposa l'art. 42.1 n) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat València en què estableix que la Comissió executiva del Consell de Transparència té encomanades les funcions següents: *"Informar preceptivament sobre els projectes normatius de la Generalitat en matèria de transparència, accés a la informació pública i bon govern"*, examinada la documentació rebuda en relació amb l'assumpte de referència hem de manifestar el que s'exposa a continuació:

A la vista de l'esborrany de Decret del Consell pel qual es desplega la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, d'incompatibilitats i conflictes d'interessos de persones amb càrrecs públics no electes, respecte a l'articulat de l'esborrany fem una anàlisi detallada únicament dels articles que al nostre criteri es refereixen a qüestions sobre transparència, accés a la informació i bon govern, les competències de les quals assigna la Llei 2/2015 al Consell:

1.- CAPÍTOL II. RÈGIM DE DEDICACIÓ I ACTIVITATS COMPATIBLES (art. 3-7).

Respecte de les compatibilitats que s'arreglen en els art. 3 al 7 de l'esborrany no s'especifica de forma clara en la norma si es publiquen o si només estan disponibles en l'Oficina de conflictes d'interessos. Per part d'aquest Consell, i a fi d'una major garantia de les normes sobre transparència, accés a la informació i bon govern, les declaracions de compatibilitat tant per a activitats públiques, privades o per a l'exercici d'activitats docents s'haurien de publicar pels mecanismes de publicitat activa. Entenent que per a més claredat en aquests apartats hauria de

fer-se una remissió al que disposa la norma, capítol V de l'esborrany sobre "Transparència de la documentació" (Art. 33).

2.- Article 14. Presentació de la declaració de béns, drets i obligacions patrimonials, i de les rendes percebudes.

En el punt segon de l'esmentat precepte s'arreplega la disposició següent: *"A la declaració de béns, drets i obligacions patrimonials es podrà acompanyar, amb el respectiu consentiment, la relativa a la participació del seu cònjuge o la seua parella de fet, els fills i filles dependents o les persones tutelades i les persones amb qui convisca, en les societats en què les persones amb càrrecs públics tinguen interessos. Igualment, la informació a què es refereixen els apartats 2, 3 i 4 de l'article 4 de la Llei 8/2016, de 28 d'octubre."*

Respecte d'això recalcar el caràcter de voluntari que té aquesta qüestió per a les persones vinculades amb l'obligat, ja que la norma no té un àmbit d'aplicació que referisca aquestes persones com a subjectes obligats. Per tant, es tracta de preservar en tot moment la normativa sobre protecció de dades que no ha d'entrar en col·lisió amb la disposició objecte d'anàlisi. No obstant això, atesa la redacció de l'article la idea queda un poc confusa, i conseqüentment la virtualitat de la mesura es minora, així doncs, proposem que es reformule l'article i s'especifiquen les possibles obligacions jurídiques que es pretenguen constituir.

3.- Article 30. Comunicació d'irregularitats o inexactituds.

El text diu: *"1. Qualsevol persona física o jurídica, a la qual es garantirà la confidencialitat sobre la seua identitat podrà posar de manifest davant de l'Oficina de Control de Conflictes d'Interessos qualssevol irregularitats o inexactituds que observe en les declaracions presentades davant del Registre."*

En el mateix sentit l'art. 51 de l'esborrany del decret sobre comunicacions o denúncies:

"1. Quan l'Oficina de Conflictes d'Interessos tinga coneixement a través d'una denúncia, alerta o altres mitjans d'una presumpta infracció de la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, podrà iniciar les actuacions prèvies al procediment sancionador.

2. La denúncia, que en tot cas serà coneguda per l'Oficina de Control de Conflictes d'Interessos, haurà d'expressar el relat dels fets que pogueren constituir alguna infracció de les tipificades en la



Llei 8/2016, de 28 d'octubre, la data de la seua comissió i la identificació de les persones presumptament responsables.

3. En tot cas, es garantirà la confidencialitat sobre la identitat de la persona que haja formulat la comunicació."

La locució "es garantirà la confidencialitat sobre la seua identitat" es repeteix al llarg de la norma, és prou difusa, no se sap si al·ludeix a l'anonimat -en altres moments la norma sí que al·ludeix a la possibilitat de l'anonimat- o si al·ludeix que no són possibles comunicacions sense identificació, però que l'organisme receptor es compromet a la seua no divulgació. Aquesta qüestió segons el parer d'aquest Consell hauria de matisar-se per a evitar l'efecte dissuasiu que suposa interposar comunicació d'irregularitats i evidentment, s'haurà d'especificar que qualsevol actuació en aquest sentit ha de subjectar-se en tot moment el que disposa l'art. 20 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal.

4.- Article 33. Transparència de la documentació.

El text assenyala: "1. L'Oficina de Control de Conflictes d'Interessos proporcionarà les dades referides al contingut de les declaracions d'activitats i de béns, drets i obligacions patrimonials, així com de les seues modificacions, presentades al nomenament i al cessament davant del Registre, per a la seua publicació en el Portal de Transparència de la Generalitat GVA Oberta o en la pàgina web corresponent del sector públic instrumental.

2. A més, a l'efecte mencionat en l'apartat anterior, facilitarà les sol·licituds de compatibilitat i les resolucions d'incompatibilitat dictades per la persona titular del centre directiu a què està adscrita l'Oficina."

Només al·ludeix a les d'incompatibilitat, que ocorre amb les de compatibilitat?, només es fa referència a la sol·licitud no a la resolució, tal vegada, la regulació més idònia ha de referir-se a aqueixa qüestió al fet que siga no per a les sol·licituds sinó a les resolucions i en ambdós sentits.

Així mateix, resultaria d'interés una menció de la possibilitat de connectar i difondre directament la informació disponible per l'Oficina de Control de Conflictes d'interessos amb el portal Generalitat Oberta en els camps d'informació que hagen de ser objecte de difusió. Per a això, òbviament han de ser definits des de l'inici. Aquest tipus de mesures fan efectiva la possibilitat real de comptar



Consell de
transparència

amb informació actualitzada i si és el cas de mode automatitzat sense la necessària translació al Portal de Transparència.

5.- Disposició addicional. Segona. Bústia telemàtica d'alertes per a informar d'incompliments d'obligacions establides en la Llei 8/2016, de 28 d'octubre.

L'article assenyala el següent: "D'acord amb el que disposa l'article 20 i la disposició final primera, punt 3 de la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, s'articularà una bústia ciutadana perquè tercers persones puguin comunicar possibles casos d'incompliment de la mencionada llei. La regulació de la bústia garantirà, en tot cas, la confidencialitat o l'anonimat de la persona comunicadora, sense que les persones encarregades de la seua gestió puguin identificar els que realitzen les alertes."

En aquest cas sí que al·ludeix directament a l'anonimat, d'aquesta manera, creiem que és més pertinent que la mateixa norma en tots els apartats en què es planteja la col·laboració de tercers interessats si el que busca és incentivar la comunicació esmentada, reconega aquests aspectes amb claredat, ja que s'entremesclen qüestions, pareix que es crea una categoria nova sota la denominació d'"alerta", si és així, ha d'especificar-se quina és la naturalesa jurídica d'aquesta figura i si s'assimila a la tradicional denúncia regulada en les normes relatives al procediment administratiu.

És tot el que hem d'informar, als efectes oportuns, per a la consideració dels membres de la Comissió Executiva del Consell de Transparència.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA
INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho