

Exp. núm. 117/2019
Resolució núm. 12/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 23 de gener de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Benejúzar.

VISTA la reclamació número **117/2019**, interposada pel senyor [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Benejúzar, i sent-ne ponent la vocal la senyora Sofía García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, l'ara reclamant, regidor de l'Ajuntament de Benejúzar, va presentar davant d'aquest ajuntament, amb data 15 de juliol de 2019, un escrit de sol·licitud d'accés a la informació pública següent:

-Llista de tots els expedients administratius oberts durant l'exercici 2019 fins hui, inclòs el número d'expedient, la data d'obertura, l'ordenant, els tercers i les administracions afectades, i una breu descripció de l'assumpte, tal com apareix en la plataforma electrònica.

-Llista de factures amb càrrec al pressupost municipal, des de 0 fins a 4.500 euros, que hagen sigut acceptades per Intervenció, a més d'aquelles factures que hagen sigut objecte de reparació amb la indicació de la causa d'aquesta, amb caràcter periòdic.

Afirma el sol·licitant que tota la informació i documentació es gestiona en una plataforma (Gestiona), per la qual cosa l'accés a aquesta no entorpiria l'estructura organitzativa de l'Ajuntament.

Segon. Per Decret d'Alcaldia de data 19 de juliol de 2019, amb número 2019-0140, l'Ajuntament de Benejúzar va denegar al reclamant l'accés a aquesta informació, ja que entenia que es tractava d'una petició genèrica i que no s'havia formulat una petició concreta i individualitzada de documents, de manera que facilitar la informació suposaria un crebant de l'estructura organitzativa de l'Ajuntament per al desenvolupament de les activitats i dels serveis que ofereix.

Tercer. Amb data 20 d'agost de 2019, el senyor [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre 16001/2019/8240, una reclamació contra l'Ajuntament de Benejúzar davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana. En aquest escrit s'exposava com a motiu de la reclamació la negativa de l'Ajuntament de Benejúzar a facilitar als regidors l'accés a la informació sol·licitada el 15 de juliol de 2019.

Quart. Amb data 23 de setembre de 2019, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Benejúzar un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada pel senyor [REDACTED] un tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes. L'Ajuntament va rebre aquest escrit el 25 de setembre de 2019, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic.

Transcorregut àmpliament el termini concedit a aquest efecte, no s'ha rebut cap resposta per part de l'Ajuntament de Benejúzar.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 23 de gener de 2020 d'aquesta comissió executiva, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme a l'art. 24.1, en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 2/2015), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Benejúzar– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa en l'article 2.1.d, que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. Quant al reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que preveu l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'art. 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que calga motivar la sol·licitud ni invocar la Llei.

Quart. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública els continguts o documents, independentment del format o suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En el mateix sentit es manifesta l'article 4.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Cinqué. Sobre el dret d'accés a la informació municipal per part dels regidors, aquest consell ha tingut ocasió de pronunciar-se en diverses resolucions, en les quals ha interpretat la normativa local i la de transparència en el sentit següent.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix en la DA1a, apartat 2n, “que es regiran per la seua normativa específica, i per aquesta llei amb caràcter supletori, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació”.

De conformitat amb el que es regula en la DA esmentada, aquest consell ve mantenint el criteri que són admissibles les reclamacions plantejades contra la denegació o limitació d'accés a la informació per l'aplicació subsidiària del règim de garantia a l'accés a la informació pública regulat en la Llei 19/2013.

Així doncs, a partir de la Resolució 6/2017 (exp. 15/2016), aquest consell ha admés i resolt les reclamacions dels regidors en relació amb la informació de la seua corporació. Per això es considera rellevant assenyalar el fonament jurídic de les resolucions que fixen el criteri del CTCV:

“Concorre el dret fonamental que li atorga l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, així com l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i els articles 14, 15 i 16 del Reial decret 2568/85, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals que estableixen com s'ha d'exercir aquest dret i les normes que han de complir-se per a executar-lo. Aquest dret queda més reforçat encara si considerem la garantia que s'ofereix en la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, que en l'article 128 determina el dret d'informació, clarament aplicable en aquest cas, mentre que en les determinacions de la legislació de transparència, segons l'apartat segon de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen un règim especial d'accés, és regulat per la seua normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei. I les sol·licituds d'informació dels membres de les corporacions locals sobre matèries de l'administració respectiva constitueixen un cas d'aplicació d'aquesta disposició, ja que tenen un règim especial d'accés.

Ara bé, mentre la regulació de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, ofereix i garanteix una millor tutela del dret d'accés a la informació així com la via de reclamació davant d'aquest consell, cosa que no abasta la Llei 8/2010, de règim local, és lògic que el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'article 23.2, de la Constitució Espanyola, tal com es va manifestar en la Resolució 2870/2015, del Tribunal Suprem, de 15 de juny, en expressar que l'accés a la informació i als documents públics no només no podran ser inferiors als que té ja a la seua disposició qualsevol ciutadà en virtut d'aquestes lleis sinó que han de suposar un plus afegit imprescindible.

Així doncs, és criteri d'aquest consell que l'aplicació de la Llei 19/2013 no s'imposa ni substitueix els altres mecanismes que poden ser utilitzats igualment pels càrrecs electes si ho consideren adequat. Per això, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant d'aquest consell és aplicable en defensa de l'electe local a obtindre informació de la seua pròpia entitat sempre que per a la resolució d'aquestes reclamacions s'aplique preferentment el dret a la informació regulada per l'article 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguen aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de la 19/2013, de 9 de desembre, de transparència.

Aquest criteri interpretatiu s'ha mantingut, entre altres resolucions, en la Res. 26 exp. 72/2016; Res. 6/2017 exp. 15/2016; Res. 30/2018 exp. 55/2017; Res. 6/2019 exp. 55/2018.

En el mateix sentit s'ha manifestat la GAIP, una de les resolucions de la qual va ser recorreguda per la Il·lma. Diputació de Girona davant del TSJ de Catalunya, en la Sentència núm. 1074/2019, de 19 de desembre, dictada per la Sala Contenciosa Administrativa, en el recurs ordinari número 334/2016. La sentència desestima el recurs promogut per la Diputació de Girona contra la GAIP i confirma el criteri mantingut per l'òrgan de garantia, respecte a la interpretació de la DA 1a de la Llei 19/2013. Seguint els fonaments de la resolució de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, la sentència conclou en el fonament cinqué que:

<<1a. Les resolucions de la GAIP indiquen que aquells que representen la ciutadania en les institucions públiques no poden gaudir d'un dret d'accés a la documentació pública d'abast i qualitat inferior que quan aquest mateix dret l'exerceixen els seus representants individualment considerats.

La disposició addicional primera, punt 2 de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per la seua normativa específica i amb caràcter supletori per aquesta llei. Això vol dir que en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (art. 77 de la Llei bàsica de règim local, art. 164, del text refós de Llei municipal i de règim local de Catalunya i els articles 14, 15 i 16 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant l'RD 2568/1986, de 28 de novembre, s'han de veure completades per les previsions de la Llei 19/2014. I amb més raó si tenim present:

- Que la Llei 19/2014 té la condició de norma reguladora dels drets, les obligacions i les garanties essencials en les matèries que regula, que són aplicables amb caràcter general a l'actuació i el funcionament de l'Administració (punt 1 de la DA final primera), i

- que, en aquest moment, les lleis sectorials (les de règim local serien un cas) s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014 i, per al cas d'establir excepcions respecte al règim general, aquestes han de ser explícites i respondre a una causa que les justifique (punt 2 de la DA primera).

2a. La reclamació al cas de la reclamació davant de la GAIP, resulta compatible amb el règim ordinari d'impugnació dels actes administratius dictats per les entitats locals>>>

Sisé. De conformitat amb el que s'ha manifestat, si com indica el sol·licitant, la informació reclamada està digitalitzada en una plataforma d'administració electrònica, no pot al·legar-se de contrari que això suposaria un crebant de l'estructura organitzativa de l'Ajuntament per al desenvolupament de les seues activitats i dels seus serveis, ni per l'objecte específic de la petició ni pel volum de la documentació (expedients oberts des de gener a juliol de 2019 i factures per import de 0 a 4.500 euros). Aquesta informació ha de facilitar-se al reclamant, perquè no ha de resultar complex ni suposar un col·lapse dels serveis municipals, sobretot si està disponible en format digitalitzat.

Assenyalar que si no hi ha informació disponible, no cal elaborar-la, però en aquest cas caldria informar el sol·licitant que aquesta informació no existeix. No obstant això, en aquest cas no es dona aquest supòsit, ja que l'Ajuntament de Benejúzar només ha al·legat que facilitar la informació suposaria un crebant per a l'organització de l'entitat, afirmació que aquest consell no comparteix, ja que el sol·licitant demana la informació tal com apareix en la plataforma electrònica, per la qual cosa, en tractar-se d'una documentació que consta en poder de la Corporació, que reconeix que existeix i que com ha quedat exposat no es tracta d'una petició abusiva, ha d'afavorir-se que aquesta siga facilitada al peticionari, amb la sola limitació continguda en l'art. 15 de la Llei 19/2013, és a dir, la dissociació de les dades de caràcter personal que, en el seu cas, pogueren afectar tercers.

Seté. Atesos tant els antecedents com els fonaments jurídics, jurisprudencials i els criteris interpretatius, aquesta comissió executiva ha establert la següent

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

Primer. Estimar la reclamació presentada pel senyor [REDACTED] contra l'Ajuntament de Benejúzar, en els termes indicats en el fonament sisé d'aquesta resolució.

Segon. Instar aquesta corporació municipal a subministrar la informació sol·licitada pel reclamant en el termini d'un mes a comptar de la recepció d'aquesta resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho