

Expedient núm. 163/2019

Resolució núm. 87/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 24 de juliol de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Presidència de la Generalitat

VISTA la reclamació número **163/2019**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra la Presidència de la Generalitat i amb la Sra. Emilia Bolinches Ribera com a ponent la vocal de la Comissió Executiva, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el Sr. [REDACTED] va presentar una reclamació el 5 de novembre de 2019, amb número de registre GVRTE/2019/660878, dirigida al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquesta manifestava que la Presidència de la Generalitat no havia respost a una sol·licitud d'informació pública, presentada el 18 de setembre de 2019, amb número de registre GVRTE/2019/577947, en la qual concretament es demanava l'accés a una còpia de l'expedient de contractació amb el periòdic *The Guardian*, tramitat en 2017 en la Presidència de la Generalitat, per un import de 43.000 €.

Segon.- En data 7 de novembre de 2019, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a la Presidència de la Generalitat un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes.

Aquest escrit va tindre entrada en la Presidència de la Generalitat el mateix dia 7 de novembre.

En l'escrit de contestació de 13 de desembre de 2019, rebut en el Consell el mateix dia, la Presidència de la Generalitat al·lega el següent:

“Sol·licitada informació a la Direcció General de Promoció Institucional, ens comunica, que el Sr. [REDACTED] ha rebut amb data 9 de desembre la resolució dictada amb data 4 de desembre de 2019 per l'esmentada direcció general, en virtut de la qual es resol comunicar a la interessada que no hi ha tramitat cap expedient de contractació amb el periòdic The Guardian en l'any 2017, per l'aleshores Direcció General de Relacions Informatives. La proposta d'acció especial amb el periòdic The Guardian va ser aprovada en el marc del contracte CNMY16/DGPI/18, formalitzat entre la Generalitat Valenciana i la central de mitjans MEC MEDITERRÀNIA S.A CIF A-96209937”.

Com a conseqüència la sol·licitud d'accés a la informació pública ha sigut atesa per l'Administració. S'adjunten els arxius acreditatius dels antecedents exposats i se sol·licita del Consell de Transparència que considere atés el requeriment formulat.”

Tercer.- En data 10 de desembre de 2019, el Sr. [REDACTED] va presentar un nou escrit, amb número de registre GVRTE/2019/798283, dirigit al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, en el qual manifestava la seua disconformitat amb la informació rebuda de la Presidència de la Generalitat i expressava, literalment, el següent:

“En el día de ayer recibí correo electrónico con la RESOLUCIÓN dictada extemporáneamente el día 4 de diciembre de 2019 por la directora general de promoción institucional en el que negó la existencia de la documentación solicitada. Nada más lejos de la realidad, pues la solicitud ya dejaba claro que el expediente solicitado consta en la página 7 del documento “Total de expedientes tramitados por la DG de Relaciones Informativas y Promoción Institucional de enero a diciembre de 2017. Desglose de los expedientes por tipo de medio”, publicado en el portal de GVA OBERTA”.

A mayor abundamiento, el punto 4 del pliego técnico del contrato adjudicado a la Central de Medios MEC MEDITERRÀNIA S.A. en el expediente CNMY16IDGPI/18 que se encuentra en la Plataforma Contratación GVA, señala: “La Generalitat ejecutará sus acciones de publicidad a través de actuaciones concretas y específicas cuya estructura y composición dependerá de las necesidades y de las creatividades disponibles en cada momento. La Generalitat, antes del inicio de cada una de las acciones, informará a la empresa adjudicataria, de la creatividad, así como del momento en que deberá ejecutarse la actividad publicitaria. La adjudicataria del contrato presentará ante la Dirección General de Relaciones Informativas y Promoción Institucional, siempre que sea necesario, un plan de medios que contemplará la compra de espacios publicitarios y deberá contar, en todo caso, con la aprobación previa de la citada Dirección General. La empresa adjudicataria designará entre su personal a un Responsable Coordinador con la Generalitat que centralice las peticiones y comunicaciones de servicios solicitados por ésta, así como el seguimiento de las posibles incidencias.”

Es por tanto, “un juego de trileros” de la Dirección General excusarse en el contrato de la Central de Medios para negarse a entregar copia de una documentación que obra en dicha Dirección General y que ha sido adquirida en el ejercicio de sus funciones y por tanto susceptible de aplicación de la Ley de Transparencia.

Según el pliego técnico, es la Generalitat quien propone cada acción a la Central de Medios “La Generalitat, antes del inicio de cada una de las acciones, informará a la empresa adjudicataria, de la creatividad, así como del momento en que deberá ejecutarse la actividad publicitaria” y luego la contratista presenta el plan de medios con la compra del espacio publicitario que debe autorizar previamente la Dirección General: “La adjudicataria del contrato presentará ante la Dirección General de Relaciones Informativas y Promoción Institucional, siempre que sea necesario, un plan de medios que contemplará la compra de espacios publicitarios y deberá contar, en todo caso, con la aprobación previa de la citada Dirección General.”

Por lo que se amplía la reclamación al negarse la DG de Promoción institucional a entregar la documentación solicitada despreciando el silencio administrativo positivo de la Ley valenciana de Transparencia que NO ha sido anulada por el Tribunal Constitucional ni modificada por Les Corts Valencianes.

Tampoco he sido requerido en ningún momento a aclarar el contenido de la solicitud si tenían dudas de lo solicitado tal y como recoge la Ley, pues es obvio que solicito copia de la "acción especial" que propuso la DG a la Central de Medios que costó 43.000€ de dinero público y del Plan de Medios que también aprobó dicha DG con carácter previo a la compra del espacio publicitario en el periódico The Guardian, que todo ello forma el expediente administrativo que la Propia Generalitat publica en el Portal GVA Oberta en la página 7 del documento “Total de expedientes tramitados por la DG de Relaciones Informativas y Promoción institucional de enero a diciembre de 2017. Desglose de los expedientes por tipo de medio.”

Quart.- El 14 de maig de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a la Presidència de la Generalitat una notificació per la qual se li atorgava la possibilitat de fer noves al·legacions davant el segon escrit presentat pel reclamant, en el qual manifestava la seua disconformitat amb la informació rebuda.

En el segon escrit d'al·legacions, de 9 de juny de 2020, rebut en el Consell el mateix dia, la Presidència de la Generalitat fa constar el següent:

“Sol·licitada informació a la Direcció General de Promoció institucional, informa que (sic)

«Primer: Com ja es va informar el Sr. ■■■, en la resolució GVRTE2019/577947 no existeix tramitat, per la llavors Direcció General de Relacions Informatives i Promoció institucional, cap expedient de contractació amb el periòdic *The Guardian* l'any 2017. La proposta d'acció especial en el periòdic *The Guardian* va ser aprovada en el marc del contracte CNMY 16/DGPII18, formalitzat entre la Generalitat Valenciana i la Central de Mitjans MEC MEDITERRÀNIA, SA, NIF A-96209937.

Segon: La informació sobre publicitat i promoció institucional es troba allotjada en l'apartat de contractes públics en el Portal de Transparència, tal com assenyala el Sr. ■■■, en la pàgina 7 que del document Total d'expedients tramitats per la DG de Relacions informatives i Promoció Institucional de gener a desembre de 2017. Desglossament dels expedients per tipus de mitjà», publicat en el portal GVA OBERTA, apareix enumerat l'expedient que és objecte de la seua sol·licitud. En aquest sentit cal assenyalar que la llista a què es refereix el sol·licitant recull acumulades el total de les accions publicitàries per tipus de mitjà, per la qual cosa, majoritàriament, els expedients allí recollits, com ocorre en el cas que ens ocupa, corresponen a un expedient de contractació, que inclou més accions publicitàries. Així, és correcta la informació que es va facilitar a l'interessat en el sentit que «No existeix tramitat, per la llavors Direcció General de Relacions informatives i Promoció institucional, cap expedient de contractació amb el periòdic *The Guardian* l'any 2017. La proposta d'acció especial en el periòdic *The Guardian* va ser aprovada en el marc del contracte CNMY 16/DGPI/18, formalitzat entre la Generalitat Valenciana i la Central de Mitjans MEC MEDITERRÀNIA, SA, NIF A-96209937. »

Tercer: En la sol·licitud formulada pel Sr. ■■■ el 18 de setembre de 2019, se sol·licita «una còpia íntegra de l'expedient de contractació amb el periòdic *The Guardian* de 2017, tramitat en Presidència de la Generalitat». Per aquest motiu, se li va respondre que tal expedient no existia, sinó que aquesta actuació s'inseriria dins de les desenvolupades en execució de l'expedient de contractació CNMY 16/DGPI/18. No s'inferia d'aquesta sol·licitud que la documentació que se sol·licitava era el pla de mitjans d'aquest espai publicitari, perquè en cas contrari se li haguera facilitat aquest document.

S'adjunta a aquest escrit una còpia del pla de mitjans corresponent a l'acció especial, que és objecte de la sol·licitud del Sr. ■■■, així com una còpia de la publicació efectuada en execució d'aquest».

S'adjunten arxius acreditatius dels antecedents exposats, en concret el pla de mitjans corresponent a l'acció especial objecte de la nova sol·licitud del Sr. ■■■ i una còpia de la publicació efectuada en execució del pla esmentat; i se sol·licita del Consell de Transparència que considere atés el requeriment formulat i evacuat el tràmit d'al·legacions conferit.”

Cinqué.- En data 19 de juny de 2020, la Comissió Executiva del Consell va remetre al reclamant una notificació electrònica, rebuda pel destinatari el dia 22 de juny, tal com consta en el justificant de recepció electrònic corresponent, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per la Presidència de la Generalitat, i se li sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i que en aquest últim cas havia de comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, i se li va concedir, amb aquesta finalitat, un termini de deu dies, i es va assenyalar que, si no es produïa cap comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

Una vegada transcorregut el termini concedit, sense que s'haja rebut cap resposta per part del reclamant.

Després d'efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 24 de juliol de 2020 d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, aquesta Comissió Executiva adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon.- Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –la Presidència de la Generalitat– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.a), que es refereix de manera expressa a l'Administració de la Generalitat.

Tercer.- Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que s'estableix en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart.- Finalment, és adequat l'encaix de la petició cursada per la reclamant amb les disposicions de la llei: la informació sol·licitada (còpia de l'expedient de contractació amb el periòdic *The Guardian*, tramitat en 2017 en la Presidència de la Generalitat, per un import de 43.000 €.), constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Cinqué.- Tot això –la competència d'aquest Consell per a conèixer de l'assumpte plantejat, la subjecció de la Presidència de la Generalitat a les exigències de la Llei de Transparència, la legitimitat activa del reclamant i la licitud de l'objecte de la seua reclamació– es troba, d'altra banda, admés per la mateixa administració objecte de reclamació, en els escrits d'al·legacions de 13 de desembre de 2019 i 12 de juny de 2020, en els quals comunica el lliurament al reclamant de la informació de la qual disposa en relació amb la sol·licitud formulada.

Sisé.- Així les coses, només resta determinar si la resposta proporcionada al reclamant va ser la correcta en el fons i en la forma.

Pel que fa al primer, aquest Consell no té indicis que no haja sigut així: la Presidència de la Generalitat va remetre al reclamant, el 9 de desembre de 2019, la resolució dictada amb data 4 de desembre per la Direcció General de Promoció Institucional, en la qual es resolia comunicar a l'interessat que no s'havia tramitat cap expedient de contractació amb el periòdic *The Guardian* l'any 2017. Atés que el reclamant estava disconforme amb la informació rebuda, la Presidència va remetre nou escrit el 9 de juny de 2020 en el qual s'adjuntava una còpia del pla de mitjans corresponent a l'espai publicitari inserit en el periòdic *The Guardian*, acció especial aprovada en el marc del contracte CNMY16/DGPI/18 formalitzat entre la Generalitat Valenciana i la Central de Mitjans MEC MEDITERRÀNIA, SA, que era objecte de la sol·licitud de Sr. [REDACTED], i també una còpia de la publicació efectuada en execució d'aquest, informació que, aparentment, dona satisfacció a les pretensions del reclamant i que transcorreguts àmpliament el termini dels 10 dies i fins hui 24 de juliol, no ha sigut objecte d'un nou recurs davant aquest Consell.

Quant al segon, aquest Consell constata que la resposta remesa per l'administració requerida ho va ser de manera extemporània, atés que es va materialitzar després de transcorregut un mes des de l'inici del procediment, termini màxim que preveu la norma de referència, l'article 17 de la Llei 2/2015 (sol·licitud rebuda el 18 de setembre de 2019 i resposta en primera instància el 9 de desembre de 2019).

Seté.- Es comprova, doncs, segons s'ha exposat ja en els antecedents, que la informació pública demanada pel sol·licitant ja li ha sigut facilitada, com així ha sigut reconegut implícitament pel Sr. [REDACTED] en no contestar a la carta d'aquest Consell rebuda pel destinatari i reclamant el passat 22 de juny, en la qual se li sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la informació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i s'assenyalava que, si no es produïa cap comunicació per la seua part en el termini de deu dies, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

Així doncs, ha de considerar-se que aquesta reclamació ha perdut de manera sobrevinguda l'objecte. En conseqüència, no procedeix més que assenyalar el reconeixement del dret, declarar la desaparició

sobrevinguda de l'objecte del procediment, i actuar d'acord amb el que es prescriu en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21.1 estableix que en aquests casos “la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb la indicació dels fets produïts i les normes aplicables”, al temps de recordar que, igual que en altres resolucions estimatòries, el reclamant pot comunicar qualsevol incidència respecte de l'efectivitat de l'accés a la informació reconegut.

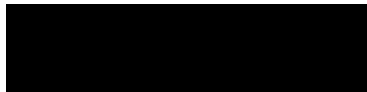
RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i als fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

DECLARAR la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte a la sol·licitud de documentació ja entregada, ja que la Presidència de la Generalitat va estimar, de manera extemporània, l'accés a la informació que es reclamava.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho