

**Expedient núm. 14/2020**

**Resolució núm. 97/2020**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberias

Sra. Sofia García Solís

València, 31 de juliol de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Alacant.

VISTA la reclamació número **14/2020**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament d'Alacant, i amb la vocal del Consell la Sra. Sofia García Solís com a ponent, s'adopta la resolució següent:

**ANTECEDENTS**

**Primer.-** Segons consta en la documentació que hi ha en l'expedient, el dia 16 de gener de 2020 es va rebre en el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana una reclamació, amb número de registre 16001/2020/235, presentada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament d'Alacant, en la qual textualment sol·licitava el següent:

"Que el 3 de desembre de 2019, el signant va presentar en el Registre General d'Entrades de l'Ajuntament d'Alacant i dirigit a la Sra. [REDACTED], secretària, un escrit, en el qual sol·licitava còpies autenticades de tots els documents que conformen els expedients núm. 661.850/17, de la denúncia núm. ODB1422F11 i EHRR20I9000161, del Negociat; Recursos i Reclamacions, sense que fins al dia de la data les haja rebudes, que ja van ser sol·licitades el 9 de juny de 2019, sense resultat."

**Segon.-** Consta en l'expedient administratiu, una sol·licitud de data 3 de desembre de 2019, per la qual el Sr. [REDACTED] i la Sra. [REDACTED] sol·liciten a l'ajuntament d'Alacant la informació citada en la modalitat de còpies "autenticades de tots els documents que conformen els expedients referits anteriorment en negreta", i es justifica aquesta sol·licitud amb la finalitat d'acudir "a la jurisdicció contenciosa administrativa en defensa dels seus drets i interessos legítims". Així mateix, consta la documentació enviada pel sol·licitant, relativa a impugnacions realitzades per ell davant la corporació municipal i Tribunal Econòmic Administratiu Provincial sobre una multa per estacionament de vehicle i servei de grua.

**Tercer.-** En data 22 de febrer de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament d'Alacant un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, i també per a aportar qualsevol informació sobre aquest tema que considerara rellevant, escrit rebut per l'Ajuntament el mateix dia 24 de febrer, segons consta en el justificant de recepció electrònic corresponent.

Una vegada transcorregut àmpliament el termini concedit amb aquesta finalitat, sense haver-se rebut cap resposta per part de l'Ajuntament d'Alacant.

Després d'efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia 31 de juliol de 2020 de la Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució segons els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.-** D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.-** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament d'Alacant– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.a), que es refereix de manera expressa a les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana.

**Tercer.-** Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que s'estableix en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Quart.-** Com s'ha indicat en els antecedents, el sol·licitant, en data 03.12.2019, va sol·licitar a l'Ajuntament d'Alacant les còpies autenticades de tots els documents que conformen els expedients, denúncies, reclamacions i recursos que esmenta i que constitueixen informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública "els continguts o els documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions."

El concepte d'informació pública parteix, doncs, d'una premissa inexcusable i és **l'existència de la informació en el moment de formulació de la sol·licitud d'accés**. Per aquest motiu les lleis de transparència no emparen les sol·licituds d'informació dirigides a obtenir còpies autèntiques o certificades, ja que aquestes tenen la consideració d'actes futurs, ja que es formulen com a conseqüència de la petició que es formule.

Així l'accés a les còpies autenticades es correspon més amb documentació a la qual el sol·licitant té dret en qualitat d'interessat en el procediment, segons recull l'article 53.1 a) i b) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. A aquest efecte l'article 27.4 de la llei esmentada, estableix que "Els interessats podran sol·licitar, en qualsevol moment, l'expedició de còpies autèntiques dels documents públics administratius que hagen sigut vàlidament emesos per les administracions públiques. La sol·licitud es dirigirà a l'òrgan que va emetre el document original, i s'haurà d'expedir-se, excepte les excepcions derivades de l'aplicació de la llei 19/2013, de 9 de desembre, en el termini de quinze dies comptadors des de la recepció de la sol·licitud en el registre electrònic de l'Administració o organisme competent."

En aquest sentit, l'article 19 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana que regula la formalització d'accés i costos assenyala que "El règim sobre la formalització de l'accés a la informació, serà el previst en l'article 22 de la llei 19/2013, de transparència,



accés a la informació pública i bon govern”. I l'article 22.4 d'aquesta última estableix que: “L'accés a la informació serà gratuït. No obstant això, l'expedició de còpies o la transposició de la informació a un format diferent de l'original podrà donar lloc a l'exigència d'exaccions en els termes que s'estableixen en la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics o, si s'escau, d'acord amb la normativa autonòmica o local que resulte aplicable”.

**Cinqué.-** Referent a això, el CTCV s'ha pronunciat en moltes resolucions en el sentit que el dret d'accés a la informació no cobreix el dret a obtenir “certificats” de l'administració, sinó exclusivament l'accés a la informació. Ha de considerar-se, per tant, que en aquells casos en què així s'haja establert normativament, podrà exigir-se el pagament de l'expedició de les còpies dels documents que se sol·liciten. Però novament, aquesta exigència no exonera l'Administració de contestar la sol·licitud d'accés a la informació; i es pot reclamar en el seu cas aquest pagament al sol·licitant per al lliurament de les còpies (Resolució 3/2017, expedient 48/2016, de 19.01.2017, FJ 4t.).

En el mateix sentit es pronuncia la Resolució 45/2017, expedient 104/2016, de 15.06.2017, FJ 4t que considera correcta l'actuació d'un ajuntament a qui el reclamant va demanar “còpies compulsades”. I la resolució de l'expedient 29/2016, de 10.03.2017, en què el FJ 7é afirma: “que el requeriment de la informació de manera compulsada no està directament vinculat amb les exigències de la llei. L'Administració facilitarà la informació corresponent segons la legislació vigent”.

D'altra banda, el CTBG estatal es pronuncia sobre la matèria en la Resolució R/0118/2016, de 22 de juny de 2016, i en la RT 0314/2017, de 7 de juny de 2018, i adverteix que “el concepte d'informació pública que recull la LTAIBG es restringeix a aquella informació que conste en poder d'un organisme o entitat dels subjectes a la LTAIBG en el moment en què es produeix la sol·licitud”, tal com es desprèn del concepte d'informació pública recollit en l'article 13 de la LTAIBG. Per tant, el concepte d'informació pública parteix d'una premissa inexcusable com és la mateixa existència de la informació en el moment de formulació de la sol·licitud d'accés.

D'aquesta manera, continua dient el CTBG, “la LTAIBG no empara sol·licituds d'informació dirigides a obtenir còpies autèntiques o certificades, com seria el cas que ens ocupa, ja que aquestes tenen la consideració d'actes futurs en el sentit que han de produir-se com a conseqüència de la petició que es formule.

Així, com ja advertira aquest Consell en la resolució abans esmentada, si el ciutadà pretén obtenir compulsos o certificacions expedides per l'Administració, haurà de fer ús de les vies previstes a tal fi en la normativa, i no del dret d'accés reconegut en la LTAIBG, més encara en supòsits com el present en el qual el sol·licitant sembla que té la condició d'interessat en el procediment de referència.”

Finalment, aquest criteri del Consell de Transparència i Bon Govern s'ha vist confirmat per la recent **Sentència del Jutjat Central Contenciós Administratiu, núm. 2, de 6 de març de 2018**, que desestima un recurs contenciós administratiu enfront d'una resolució del CTBG que havia desestimat una reclamació plantejada per un particular que tenia per objecte l'obtenció de còpies compulsades. A aquest efecte, en el seu fonament de dret 6é s'argumenta el següent:

«Així, com adverteix l'Administració demandada, els interessats podran sol·licitar, en qualsevol moment, tal com preveu l'article 27.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, l'expedició de còpies autèntiques dels documents públics administratius que hagen sigut vàlidament emesos per les administracions públiques.

Però no competeix al Consell de Transparència i Bon Govern, que atén les reclamacions en matèria d'accés a la informació, segons l'article 24 de la Llei.

Recorde's que la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) té per objecte ampliar i reforçar la transparència de l'activitat pública, regular i garantir el dret d'accés a la informació relativa a aquesta i establir les obligacions de bon govern que han de complir els responsables públics així com les conseqüències derivades de l'incompliment –article. 1 LTAIPBG i s'entén per informació pública els continguts o els documents qualsevol que siga el seu format



o suport, que es troben en poder d'algun dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació de la Llei i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions –article 13 LTAIPBG-.

El Consell de Transparència i Bon Govern, tal com s'indica en la resolució, té competència per a exigir que es faça efectiu el dret d'accés a la informació pública però en té per a exigir que la informació sol·licitada es proporcione a través de còpies autèntiques».

**Sisé.-** Per tant, de conformitat amb la legislació de transparència, al reclamant li assisteix el seu dret a accedir a la informació que conste en poder de l'Administració en el format en què conste i, d'acord amb la normativa que regeix el procediment administratiu, regulat per la llei 39/2015, d'1 d'octubre, atesa la seua condició d'interessat, pot sol·licitar l'expedició de còpies autèntiques que consten en el seu expedient (article 27.4 LPACAP), però aquest òrgan no té competència per a exigir que la informació sol·licitada es proporcione a través de còpies autèntiques.

**Seté.-** Per a concloure, és procedent recordar a l'Ajuntament d'Alacant l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida no sols amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 estableix l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la, en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments, i en aquest sentit l'article 17 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, estableix que “les sol·licituds d'accés a informació pública, hauran de resoldre's i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que l'hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre.”

A més, l'Administració municipal no sols no va estimar oportú resoldre sobre la sol·licitud d'accés presentada pel reclamant, sinó que tampoc va considerar necessari respondre quan aquest Consell li va el va instar a fer-ho mitjançant el tràmit d'audiència oportú, i va incomplir d'aquesta forma el deure de transparència previst en la Llei.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

DESESTIMAR la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament d'Alacant.

Contra aquesta Resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho