



Expedient Núm. 15/2020
Resolució Núm. 108/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 25 de setembre de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Presidència de la Generalitat.

VISTA la reclamació número 15/2020, interposada per [REDACTED] formulada contra la Presidència de la Generalitat i sent ponent el president de la Comissió Executiva, Ricardo García Macho, s'adopta la següent:

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, [REDACTED] va presentar una reclamació el 16 de gener del 2020, amb número de registre GVRTE/2020/78995, dirigida davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, en la qual manifestava que el president de la Generalitat va fer una entrevista que era de pagament amb el periòdic *The Guardian* en 2016 i assegura que aquesta va ser pagada per The Report Company i que si l'entrevista en *The Guardian* va ser pagada per The Report Company, és un regal al president de la Generalitat que no consta en el llistat de regals publicat en GVA Oberta per la qual cosa formula queixa formal contra la Presidència de la Generalitat Valenciana per l'incompliment de la Llei de transparència i el codi de bon govern, perquè l'import del regal degué rebutjar-lo i en tot cas publicarlo en Gva Oberta.

Segon.- En data 20 de febrer de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a la Presidència de la Generalitat un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada per [REDACTED] tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes.

Aquest escrit va tindre entrada en la Presidència de la Generalitat el mateix dia 24 de febrer de 2020.

En el seu escrit de contestació d'1 de juliol de 2020, rebut en el Consell el dia 3 de juliol de 2020, la Presidència de la Generalitat al·lega el següent:

«Sol·licitada informació a la Direcció General de Promoció Institucional, aquesta informa que «en una altra consulta anterior formulada pel Sr. [REDACTED], GVRTE 2019/577947, li va ser remesa comunicació de data 4 de desembre de 2019, amb registre d'eixida 9589, de 9 de desembre, en el sentit que segueix:

«Primer: No hi ha tramitat, per la llavors Direcció General de Relacions Informatives i Promoció Institucional, cap expedient de contractació amb el periòdic The Guardian l'any 2017. La proposta d'acció especial en el periòdic The Guardian va ser aprovada en el marc del contracte CNMY

16/DGPI/18 formalitzat entre la Generalitat Valenciana i la Central de Medios MEC MEDITERRÁNEA, SA, CIF A-96209937 [...]».

Atés que el Sr. [REDACTED] en relació amb la mateixa entrevista al president de la Generalitat publicada pel periòdic The Guardian, ja va presentar una reclamació davant el Consell de Transparència per considerar que la informació rebuda des de la Direcció General de Promoció institucional no atenia la seua sol·licitud d'informació pública, i que el Consell de Transparència va obrir un expedient (ref. 163/2019), com a ampliació de la sol·licitud d'informació pública, en la tramitació del qual, des de la Direcció General de Promoció Institucional, es va traslladar al Sr. [REDACTED], escrit i documentació on consta:

“Primer: Com ja es va informar el Sr. [REDACTED] en la resolució GVRTE 2019/577947 [...] no hi ha tramitat, per la llavors Direcció General de Relacions Informatives i Promoció Institucional, cap expedient de contractació amb el periòdic The Guardian l'any 2017. La proposta d'acció especial en el periòdic The Guardian va ser aprovada en el marc del contracte CNMY16/DGPI/18, formalitzat entre la Generalitat Valenciana i la Central de Medios MEC MEDITERRÁNEA, SA, NIF A-96209937.

Segon: La informació sobre publicitat i promoció institucional es troba allotjada en l'apartat de contractes públics en el Portal de Transparència. Tal com assenyala el Sr. [REDACTED], en la pàgina 7 que assenyala del document «Total d'expedients tramitats per la DG de Relacions Informatives i Promoció. Desglossament dels expedients per tipus de mitjà», publicat en el portal GVA OBERTA, apareix enumerat l'expedient que és objecte de la seua sol·licitud.

En aquest sentit cal assenyalar que el llistat a què es refereix el sol·licitant recull acumulades el total de les accions publicitàries per tipus de mitjà, per la qual cosa, en la seua major part, els expedients allí recollits, com ocorre en el cas que ens ocupa, corresponen a un expedient de contractació, que inclou més accions publicitàries.

Així, es connecta la informació que es va facilitar a l'interessat en el sentit que «No hi ha tramitat, per la llavors Direcció General de Relacions Informatives i Promoció Institucional, cap expedient de contractació amb el periòdic The Guardian l'any 2017. La proposta d'acció especial en el periòdic The Guardian va ser aprovada en el marc del contracte CNMY 16/DGPI/18 formalitzat entre la Generalitat Valenciana i la Central de Medios MEC MEDITERRÁNEA, SA, NIF A-96209937.

Tercer: En la sol·licitud formulada per Sr. [REDACTED], el 18 de setembre de 2019, se sol·licita «còpia íntegra de l'expedient de contractació amb el periòdic The Guardian de 2017, tramitat en Presidència de la Generalitat». Per aquest motiu, se li va respondre que tal expedient no existia, sinó que aquesta actuació s'inseria dins de les desenvolupades en execució de l'expedient de contractació CNMY16/DGPI/18. No s'inferia d'aquesta sol·licitud que la documentació que se sol·licitava era el pla de mitjans d'aquest espai publicitari, perquè en cas contrari se li haguera facilitat aquest document.

S'adjunta a aquest escrit còpia del pla de mitjans corresponent a l'acció especial, que és objecte de la sol·licitud del Sr. [REDACTED] així com una còpia de la publicació efectuada en execució d'aquest».

En conseqüència, de la informació facilitada al Sr. [REDACTED] en l'expedient del Consell de Transparència 163/2019, queda acreditat que l'entrevista del president de la Generalitat publicada pel periòdic The Guardian no és un regal i, per tant, no hi ha cap conducta contrària al Codi de Bon Govern, com reclama el Sr. [REDACTED] i, per això, se sol·licita al Consell de Transparència, accés a la informació pública i bon govern, que tinga per atés el requeriment formulat, i per evacuat el tràmit d'al·legacions conferit, i que dicte resolució per la qual s'arxive aquest expedient.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 25 de setembre de 2020 d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja pogut complir-se el termini oportú de resolució a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan s'adopta la present resolució amb els següents:

Primer.- La Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana disposa en l'article 39 que el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern té com a finalitat garantir els drets d'accés a la informació, vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat i garantir i promoure l'observança de les disposicions de bon govern. I, entre les competències que li encomana l'article 42.1 es troben la de “b) *Requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions contingudes en aquesta llei*”.

D'altra banda, l'art.43.1 del Codi de Bon Govern de la Generalitat (Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig) estableix que el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern podrà rebre queixes sobre possibles incompliments dels principis o conductes regulades en aquest Codi. La tramitació i resposta a una queixa podrà donar lloc a instar procediments o altres accions que siguin oportunes segons la normativa vigent.

Segon.- Així mateix, el president de la Generalitat es troba subjecte a les exigències de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana, segons el que s'estableix en l'article 25 i s. i en relació amb el que s'estableix pel Decret 56/2016, del Consell de 6 maig, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.a), que es refereix de manera expressa a “les persones integrants del Consell”.

Tercer.- Quant al reclamant, tampoc planteja dubtes el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 43.1 del Decret 56/2016 que aprova el Codi de Bon Govern.

Quart.- El Decret 56/2016, de Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat (en endavant Decret 56/2016) estableix les obligacions en matèria de bon govern, la veritat és que analitzant les disposicions del decret esmentat en el capítol II del títol II relatiu a normes de conducta no sembla que es pugua enquadrar la seua petició relativa a bon govern en cap de les seccions que comprén aquest capítol.

Atés que la concessió d'una entrevista a un mitjà de comunicació sembla més aviat respondre a les característiques pròpies de l'activitat institucional desenvolupada pel màxim representant de la Generalitat Valenciana, no queda clar el seu encaix com a regal, favor o servei al president de la Generalitat als quals fa referència l'article 32 del Codi de Bon Govern.

Cinqué.- Vist que en resposta al tràmit d'al·legacions, Presidència de la Generalitat Valenciana exposa que l'entrevista amb *The Guardian* no forma part de cap contracte i que tampoc es tracta d'un regal.

Sisé.- Així mateix, de la informació aportada pel reclamant no queda acreditat que aquesta entrevista pugua ser considerada com un obsequi o regal que, per raó de la seua quantia o causa, poguera condicionar la neutralitat o objectivitat de qui suposadament el va rebre. Ja que tampoc ha quedat acreditat, i així es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient 163/2019, que es produïra cap pagament per a la realització d'aquesta entrevista.

Quant a la consideració com a regal d'una entrevista per haver quedat acreditat que no es va realitzar cap pagament per aquesta, resulta de difícil encaix en l'article 32 del Codi de Bon Govern, i tampoc denota cap transgressió de les normes de conducta establides per aquest codi, perquè la publicació d'una entrevista al màxim representant de la Comunitat Valenciana amb l'objectiu de promocionar-la difícilment pot ser considerada com un regal, favor o servei al president de la Generalitat Valenciana.

Per si no fora prou, aquest Consell ha revisat la informació publicada en GVA oberta relativa a obsequis o regals rebuts per les persones obligades pel Codi de Bon Govern i no figura declarada cap entrevista en mitjans de comunicació de cap dels alts càrrecs de Consell, encara que qualsevol ciutadà pot ser coneixedor que la realització d'aquestes entrevistes forma part de l'activitat pública de les

persones integrants del Consell. Fins al moment cap entrevista d'aquestes característiques ha sigut considerada com un regal o obsequi, que fins i tot en el cas de ser considerat així, ja el mateix suport d'aquest, la publicació per un mitjà de comunicació de masses, resulta contradictòria amb el pretés afany d'ocultació d'aquest regal, obsequi o benefici.

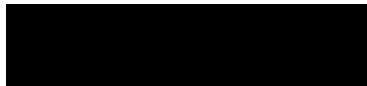
Seté.- Així doncs, ha de considerar-se que la present queixa manca d'encaix amb el que s'estableix pel Codi de bon Govern de la Generalitat i no cal requerir l'esmena de cap incompliment, i en atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

RESOLUCIÓ

Desestimar les pretensions del peticionari quant a la queixa relativa a l'incompliment de les obligacions de bon govern contingudes en el Decret 56/2016, en tant que no s'aprecia que l'actuació del president de la Generalitat Valenciana haja contravingut cap de les obligacions estipulades en matèria de bon govern.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho