

Expedient núm. 18/2020

Resolució núm. 109/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sòfia García Solís

València, 25 de setembre de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de València

Vista la Reclamació número **18/2020**, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de València, i sent ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la resolució següent

ANTECEDENTS

Primer. Segons consta en la documentació obrant en l'expedient, el 9 de desembre de 2019, el Sr. [REDACTED] va presentar reclamació amb número de registre 0011820190080284 davant l'Ajuntament de València.

El motiu en què fonamenta la seua reclamació és, literalment, el següent:

«Solicité conocer las sumas que se han pagado desde la Fundación visit València, fundación presidida y participada por l'Ajuntament de Valencia, a la empresa externa que lleva la gestión de las máquinas expendedoras de Valencia tourist Card (máquinas vending) situadas en la oficina de turismo del aeropuerto en la planta de llegadas y junto a la oficina del metro del mismo aeropuerto. Desde el día de su contratación en 2018 hasta la fecha actual, detallado mes a mes.

Se me informó de los nombres de las empresas pero no de la información solicitada sobre los importes.

El motivo de mi solicitud es poder tener esa información ya que es probable la necesite para un hipotético juicio laboral por una reclamación de cantidad y daños y perjuicios a la fundación mencionada, debido a que me ofrecí como trabajador a realizar esas gestiones por aproximadamente 50 euros al mes y desde la fundación se me ofrecen aproximadamente 15 euros al mes. Por terceros siento rumores nunca desmentidos por la fundación de que se le estuvo pagando entre 800 y mil euros a una empresa externa por el mismo trabajo que me ofrecían 15 euros.

Antes de solicitar la información vía portal de transparencia lo intenté por correo electrónico y verbalmente varias veces sin éxito, actualmente no sigo trabajando en la fundación.»

Segon. En resposta a la sol·licitud d'informació del reclamant, li va ser notificada la Resolució VC-455,

de 30 de desembre de 2019, de l'Ajuntament de València, on es resol·lia estimar parcialment la sol·licitud d'informació i, per tant, subministrar únicament el contingut d'un informe realitzat per la Fundació Visit València, en el qual s'indicava que:

«Durant 2018 i fins a juliol 2019 va ser l'empresa Manantial de Ideas la que ens va instal·lar i portava el manteniment del punt intel·ligent i la que gestionava els tres distribuïdors de venda automàtica de l'aeroport (2 màquines de venda automàtica i un punt intel·ligent -abans Infotactile). Desenvolupador i manteniment del programari Vtcard integrat a la compra i recollida de VLC Shop a través d'Infotactile.

A partir d'aqueixa data, canviem de proveïdor a [REDACTED] perquè el punt intel·ligent (Infotactile) es va llevar i es va col·locar un altre nou, punt intel·ligent, dins del projecte Red.es. Així que van passar ells a dur la gestió de les tres màquines. Desenvolupador i manteniment del programari Vtcard integrat a la compra i recollida de VLC Shop, a través del punt intel·ligent.

Quant al facturat i altres detalls sobre marges comercials, dita informació no pot facilitar-se per no tindre interès legítim la persona sol·licitant de la informació. No obstant això, en el portal de transparència de la Fundació pot consultar els contractes menors de més de 5.000 euros publicats.»

Tercer. El 21 de gener de 2020, el Sr. [REDACTED] va presentar una reclamació per correu electrònic davant el Consell de Transparència i Bon Govern estatal, remesa per aquest el 23 de gener al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, per considerar-lo òrgan competent per a resoldre.

Quart. En data 21 de febrer de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre per via telemàtica a l'Ajuntament de València un escrit, rebut pel consistori el mateix dia 21, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, i també aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant.

Cinqué. En resposta a aquest escrit, l'1 d'abril de 2020, l'Ajuntament de València va respondre a aquest Consell formulant les al·legacions següents:

«En data 21 de febrer de 2020 ha tingut entrada en aquest Ajuntament una notificació de tràmit de requeriment d'informació i formulació d'al·legacions per part del Consell de Transparència, Accés a la Informació i Bon Govern, per a formular al·legacions en un termini de 15 dies, en relació amb la reclamació efectuada pel Sr. [REDACTED] davant el Consell de Transparència, en data 21 de gener de 2020, contra l'Ajuntament de València, per no respondre a la sol·licitud d'accés a la informació relativa als imports abonats des de la Fundació Visit València a l'empresa externa que porta la gestió de les màquines expenedores de València Tourist Card.

Recopilats els antecedents per tal d'informar sobre la qüestió per la qual es presenta la queixa, es recapta com a qüestions prèvies i que s'ha de tindre en compte:

1. Que amb data 28 de febrer de 2020, aquest Servei va demanar sol·licitud d'informe a la Fundació Visit València, i aquesta ens va remetre informe en data 12 de març de 2020, el qual s'adjunta com annex.

La Fundació Visit València ens indica, que:

“Durant 2018 i fins a juliol 2019 va ser l'empresa Mantantial de Ideas la que ens va instal·lar i portava el manteniment del punt intel·ligent i la que gestionava els tres quioscos de venda automàtica de l'aeroport (dues màquines de venda automàtica i un punt Infotactile. Projecte 'Desenvolupador i manteniment del programari Vtcard integrat a la compra i recollida de VLC Shop a través d'Infotactile'. Aquesta empresa s'encarregava del manteniment del maquinari i programari, de la reposició de targetes i, d'acord amb les condicions contractuals, facturava una comissió sobre les vendes Infotúctile, era una màquina nova que requeria manteniment integral.

Segons les característiques d'aquest servei, no es va valorar en aqueix moment, per raons d'eficiència i posada a punt permanent de les màquines, separar el manteniment de la gestió i reposició de les targetes. Per tant, la facturació del proveïdor inclou diversos serveis.

A partir de juliol de 2019, canviem de proveïdor, que passa a ser [REDACTED], perquè la màquina Infotactile es va llevar i es va col·locar un altre nou denominat 'punt intel·ligent', dins del projecte Red.es de l'Ajuntament de València. Així que van passar ells a portar la gestió de les tres màquines existents en l'aeroport, també la reposició de les targetes, mentre, a més, anàvem instal·lant uns altres tres punts intel·ligents en altres tres oficines d'informació turística i 42 lectors de targetes en diferents espais d'interés turístic de la ciutat.

La informació concreta sobre facturació d'aquestes empreses inclou conceptes variis, com hem explicat, en un projecte innovador quant a maquinari, programari, informació en xarxa, captació de dades, etc. i esperem estar ja en fase de finalització del projecte i implantació definitiva en aquest mes de març de 2020."

2. Finalment hem d'indicar que s'ha donat compte mitjançant comunicació a la Secretaria de l'Àrea d'aquest Ajuntament en data 11 d'octubre de 2019, per al seu coneixement.

Sense més, se sol·licita del Consell de Transparència, Accés a la Informació i Bon Govern de la Comunitat Valenciana que tinga per presentat aquest escrit i documents que s'hi adjunten, dins del termini concedit i, en atenció a les al·legacions efectuades, que adopte resolució per la qual es desestime la queixa efectuada.»

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 25 de setembre de 2020 d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme a l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant, Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de València– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.d, que es refereix de manera expressa a «les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents.»

Tercer. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015 valenciana, atès que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart. Finalment, la informació sol·licitada, relativa a les sumes pagades, des de la Fundació Visit València, fundació presidida i participada per l'Ajuntament de València, a l'empresa externa que porta la gestió de les màquines expenedores de València Tourist Card (màquines de venda automàtica) situades en l'oficina de turisme de l'aeroport en la planta d'arribades i al costat de l'oficina del metro del mateix aeroport, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Cinqué. Que en resposta al tràmit d'audiència, l'Ajuntament de València va sol·licitar la desestimació

de dret d'accés al·legant, en primer lloc, tal com s'especifica en l'informe de la Fundació Visit València, que el juliol de 2019 va canviar l'empresa que gestionava el servei i, en segon lloc, que la informació concreta sobre facturació d'aquestes empreses incloïa conceptes varis, quant a maquinari, programari, informació en xarxa, captació de dades, etc.

Aquest Consell entén que el fet que canviara l'empresa que gestionava el servei i que les factures pagades a aquestes empreses inclogueren conceptes varis no és suficient per a desestimar el dret d'accés, per la qual cosa haurà de facilitar-se la informació sol·licitada, atés que de l'escrit d'al·legacions de l'Ajuntament no es desprén que poguera ser aplicable cap dels límits establits pels articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Sisé. En segon lloc, i quan hem de tindre en compte que el reclamant ha sol·licitat aquesta informació pública, en el seu cas per a iniciar accions legals, per la qual cosa la concurrència amb el dret d'accés a la justícia no faria sinó intensificar i potenciar la protecció del dret d'accés a la informació, i en aquest sentit s'ha manifestat aquest Consell en nombroses resolucions.

Quant a l'absència d'interés legítim, al·legada per l'Ajuntament de València, el reclamant no necessita aduir cap interés legítim, conforme al que s'estableix en l'article 11 de la Llei 2/2015 valenciana, en virtut del qual «qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei».

En virtut de quant antecedeix, no queda sinó afirmar que la sol·licitud d'accés a la informació pública cursada pel reclamant hauria d'haver sigut atesa íntegrament per l'Administració reclamada, i no és aplicable al cas que ens ocupa el reconeixement parcial del dret que es regula en l'article 16 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, atés que no ha sigut justificada l'aplicació de cap límit.

I vist el que s'ha exposat més amunt, es reconeix el dret d'accés a la informació sol·licitada i

RESOLC

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda

Primer. Estimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de València, respecte de la informació detallada en l'antecedent primer d'aquesta resolució.

Segon. Instar l'Ajuntament de València que faça lliurament de la informació sol·licitada al reclamant en el termini d'un mes a comptar des de la recepció d'aquesta resolució.

Tercer. Convidar el reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

[REDACTED]
Ricardo García Macho