

Expedient número 30/2020
Resolució número 112/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA:

President: Sr. Ricardo García Macho:
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)
Sra. Sofia García Solís

València, 25 de setembre de 2020

En resposta a la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana mitjançant escrit presentat davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, de 28 de gener de 2020, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es dedueix de la documentació de l'expedient, en data 28 de gener de 2020 l'esmentat Sr. [REDACTED] es va dirigir per via electrònica a aquest Consell posant en el seu coneixement que

"L'entitat Fundació Escola Valenciana, amb CIF G98108442, té en la seua pàgina web un Portal de Transparència <https://escolavalenciana.org/qui-som/transparencia/> que NO compleix amb el que es disposa en la Llei estatal de transparència ni en la Llei valenciana de transparència, encara que aquesta entitat supera els 100.000 € d'ingressos anuals de subvencions públiques de diferents administracions (ajuntaments, diputacions, Generalitat de Catalunya i Generalitat Valenciana).

L'Ajuntament de València signa un conveni anual amb aquesta entitat de 25.000 € (anys 2017, 2018 i 2019). En l'expedient administratiu E-00201-2017-000010 (al qual tinc accés com a personal eventual adscrit al Grup Municipal Popular) per a la concessió del conveni de l'any 2017, consta una memòria econòmica presentada per la mateixa Fundació Escola Valenciana (s'adjunta) en la qual reconeixen que en l'exercici 2016 van rebre 553.000 € de subvencions públiques (el 51% dels seus ingressos anuals).

Aquestes subvencions superen els 100.000 €, pels quals aquesta entitat està obligada a publicitar les seues despeses en un portal de transparència que complisca amb les obligacions de publicitat activa recollides en la legislació vigent.

El Síndic de Greuges va dictar una Resolució el 29 d'octubre de 2019 davant una situació similar de l'entitat privada EMIVASA els ingressos públics de la qual també superen els 100.000 € anuals (s'adjunta resolució del Síndic) i que va ser acceptada per EMIVASA comprometent-se a complir la legislació de Transparència en un Portal de Transparència.

Per mitjà de la present, es formula un queixa formal contra la Fundació Escola Valenciana per l'incompliment de les obligacions de publicitat activa recollides en la legislació de Transparència vigent en percebre subvencions públiques per un import superior als 100.000 € anuals."

Segon.- A fi d'oferir una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb data de 20 de febrer de 2020 es va concedir tràmit d'audiència a l'entitat requerida, instant a la *Fundació Escola Valenciana* a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant. Escrit que aqueixa Fundació va contestar mitjançant un altre de data 12 de març de 2020, pel qual es feia constar –literalment–

“que la Fundació Escola Valenciana està fent els gestions i actuacions pertinents per tal de solucionar les qüestions assenyalades en la comunicació amb l'objectiu de complir les obligacions de publicitat activa establertes en la Llei 2/2015 i normativa concordant, en concret, les determinacions de la Llei 19/2013. S'estan seguint els indicacions i recomanacions de la Guia de Transparència per a entitats de l'Ajuntament de València”

Tercer.- A la vista d'aquesta afirmació, i a fi de comprovar els resultats efectius d'aquesta gestió, en la segona quinzena del mes de juliol de 2020 i amb caràcter previ a ser dictada la present resolució, l'Oficina de Suport d'aquest Consell va comprovar la presència en la pàgina web de la *Fundació Escola Valenciana* de la informació originalment denunciada com a absent.

Quart.- Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, aquesta Comissió Executiva adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Conformement amb l'article 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, corresponen a la seua Comissió Executiva les tasques de:

- b) Requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei.*
- e) Vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei”.*

Fins i tot sense ser necessària –com es veu– la reclamació o denúncia presentada pel Sr. ■■■■ habilita de manera reforçada a aquest Consell per a instar l'esmena d'aquells incompliments de les obligacions de publicitat activa fixades per la legislació de transparència en què poguera haver incorregut l'entitat requerida, tot això en el marc de les funcions assenyalades en les lletres b i e) referides.

Segon.- Així mateix, l'associació contra la qual es formula la denúncia en matèria de publicitat activa objecte del present recurs –la *Fundació Escola Valenciana*– es troba subjecta a les exigències de la legislació en matèria de transparència, en virtut del que es disposa en els articles 3.1.b) i 3.2 de la Llei 2/2015, que es refereix de manera expressa a les entitats privades que reben subvencions públiques de certa rellevància. Conformement amb el primer d'aquests, hauran de complir les obligacions de transparència establides en la legislació bàsica

“Les entitats privades que perceben durant el període d'un any ajudes o subvencions públiques en una quantia superior a 100.000 euros o quan, almenys, el 40% del total dels seus ingressos anuals tinguen caràcter d'ajuda o subvenció pública, sempre que arriben com a mínim a la quantitat de 5.000 euros.”.

I segons el segon,

“... Qualsevol persona jurídica privada que perceba, durant el període d'un any, ajudes o subvencions, de l'administració autonòmica o de qualsevol altra entitat enumerada en l'article 2, per import superior a 10.000 euros, haurà de donar l'adequada publicitat a aquesta, indicant almenys l'entitat pública concedent, l'import rebut i el programa, activitat, inversió o actuació subvencionat. La difusió d'aquesta informació es realitzarà preferentment a través de les corresponents pàgines web. En cas que no disposen de pàgina web on realitzar aquesta publicitat, podran complir amb aquesta obligació a través del portal que pose a la seua disposició la Generalitat”.

Per tant, en virtut de la documentació aportada pel reclamant i no contradita per l'entitat reclamada, cal sostindre que la *Fundació Escola Valenciana* té la condició de subjecte obligat dels contemplats en l'article 3.1.b) de la Llei 2/2015 valenciana, i que ha de complir les obligacions de transparència establides en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (d'ara en avant, Llei 19/2013).

Tercer.- Comptat i debatut, la remissió a la Llei 19/2013, obliga als ens privats que reben subvencions “en una quantia superior a 100.000 euros...” d'una administració pública a publicar, en relació amb la informació institucional, organitzativa i de planificació (article 6), la informació relativa a les funcions que desenvolupen, la normativa que els siga aplicable, així com la seua estructura organitzativa. I pel que fa a la informació econòmica, pressupostària i estadística (article 8), les entitats privades hauran de fer públics tots els contractes, convenis subscrits, així com les subvencions i ajudes públiques concedides per les administracions públiques.

En aquest sentit, el Consell de Transparència i Bon Govern estatal en el seu criteri interpretatiu 0003/2015, sobre l'aplicació i abast de les obligacions de publicitat activa a les entitats privades, ha assenyalat que:

- *Les entitats privades estan subjectes a les obligacions de publicitat activa, i per tant, estan obligades a publicar la informació que recull la Llei.*
 - *Les obligacions de publicitat activa estan recollides en els articles 5 a 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.*
 - *Les entitats que reben subvencions dins dels límits establits per l'article 3 de la Llei 19/2013 (entitats privades que perceben durant el període d'un any ajudes o subvencions públiques en una quantia superior a 100.000 euros o almenys del 40% del total dels seus ingressos anuals tinguen caràcter d'ajuda o subvenció pública, sempre que arriben com a mínim a la quantitat de 5.000 euros) estaran obligades a complir:*
 - ⌚ *Els principis generals enunciats en l'article 5 llevat del seu apartat primer.*
 - ⌚ *L'apartat primer de l'article 6 quant a informació sobre la seua estructura, organització i funcions.*
 - ⌚ *L'article 8 íntegrament, i ja que el seu apartat primer es refereix en general a tots els subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació de la norma.*
- Sense perjudici de tot això, l'apartat 2 de l'article 8 conté unes matisacions que són aplicables als contractes, convenis i subvencions de caràcter privat. En aquest sentit hauran de publicar-se només els contractes i convenis quan se subscriguen amb una Administració pública així com les subvencions quan l'òrgan concedent siga una Administració pública, sense afectar les actuacions privades dels esmentats subjectes obligats.*

Quart- Finalment, i atès que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix així mateix que

“Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les descrites en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

Cal concloure que el Sr. [REDACTED] es troba perfectament legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte de suplir la inacció de l'entitat pública reclamada.

Cinqué.- Havent dit el que precedeix, i després d'haver dut a terme la revisió del portal web de l'entitat reclamada (<https://escolavalenciana.org/qui-som/transparencia/>) en els termes i terminis abans assenyalats a l'efecte de comprovar el compliment de les obligacions de publicitat activa a dalt especificades, és procedent assenyalat que –malgrat l'afirmació contingut en el seu web que “des d'Escola Valenciana apostem per la transparència al 100%. La transparència és un dels valors més importants dins el model de societat que volem. Per això mateix, els nostres comptes estan clars”, i malgrat l'afirmació comunicada a aquest Consell el mes de març passat en el sentit que “la Fundació

Escola Valenciana està fent els gestions i actuacions pertinents per tal de solucionar les qüestions assenyalades a la comunicació amb l'objectiu de complir les obligacions de publicitat activa establertes en la Llei”– d'aquesta anàlisi s'ha derivat la constatació fefaent de les manques que segueixen:

- 1.– Absència de tota referència a “la normativa que els siga aplicable” [al desenvolupament de la feina de casa] com exigeix l'article 6.1 de la Llei 19/2013.
- 2.– Absència en l'apartat dedicat a especificar l’“organigrama actualitzat que identifique els responsables dels diferents òrgans” de tota referència “al seu perfil i trajectòria professional”, com exigeix l'article 6.1 de la Llei 19/2013.
- 3.– Absència de la més mínima referència als contractes subscrits per l'entitat en qüestió, contractes que d'acord amb l'article 8.1.a) de la Llei 19/2013 haurien de publicitar-se fent indicació expressa “de l'objecte, duració, l'import de licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a la seua celebració, els instruments a través dels quals, si escau, s'ha publicitat, el nombre de licitadors participants en el procediment i la identitat de l'adjudicatari, així com les modificacions del contracte. Igualment seran objecte de publicació les decisions de desistiment i renúncia dels contractes. La publicació de la informació relativa als contractes menors podrà realitzar-se trimestralment. Així mateix, es publicaran dades estadístiques sobre el percentatge en volum pressupostari de contractes adjudicats a través de cadascun dels procediments establits en la legislació de contractes del sector públic”.
- 4.– Absència d'una “relació dels convenis subscrits, amb esment de les parts signants, el seu objecte, termini de duració, modificacions realitzades, obligats a la realització de les prestacions i, en el seu cas, les obligacions econòmiques convingudes”, així com dels encàrrecs de gestió que se signen”, encara que siga circumscrita –com suggereix Criteri Interpretatiu del Consell [estatal] de Transparència citat més amunt– a aquells celebrats amb una Administració pública; tot això en els termes establits per l'article 8.1.b) de la Llei 19/2013
- 5.– Absència d'una relació de “Les subvencions i ajudes públiques concedides amb indicació del seu import, objectiu o finalitat i beneficiaris”, en els termes establits per l'article 8.1.c) de la Llei 19/2013; sense que puga entendre's per com a tal la llista d'entitats subvencionadores i les quantitats abonades per cadascuna d'aquestes que s'inclou en la mencionada pàgina, atés que en aquest s'omet qualsevol referència a objectius o finalitats de cadascuna d'aquelles, a més de trobar-se circumscrit només l'any 2019.
- 6.– Absència d'informació suficient sobre els pressupostos de l'entitat, sense que siguen acceptables els gràfics circulars que es presenten en la citada web, puix que aquests es limiten a exposar mitjançant una simple infografia –a més desactualitzada, ja que es refereix a l'any 2017– les principals activitats sobre les quals s'han projectat les despeses d'Escola Valenciana, sense que en aquestes figuren més xifres que el total de despeses i ingressos, i sense que s'incluga –com requereix l'article 8.1.d) de la Llei 19/2013– “informació actualitzada i comprensible sobre el seu estat d'execució i sobre el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera”.
- 7.– Absència de tota referència a informes d'auditoria de comptes o de fiscalització per part dels òrgans de control extern que sobre aquells s'emeten”, en els termes establits per l'article 8.1.e) de la Llei 19/2013
- 8.– Omissió de tota referència a les “retribucions percebudes anualment pels alts càrrecs i màxims responsables” de l'entitat afectada, i de “les indemnitzacions percebudes, en el seu cas, en ocasió de l'abandó del càrrec”, en els termes establits per l'article 8.1.f) de la Llei 19/2013

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

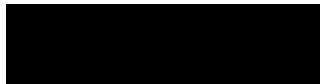
Primer.–Estimar la reclamació presentada el 18 de gener de 2020 per Sr. [REDACTED] contra l'entitat *Fundació Escola Valenciana* per l'incompliment de les seues obligacions de publicitat

activa, i exigir a aquesta que en el termini màxim d'un mes, que complisca íntegrament aquestes obligacions a fi de facilitar en la seua seu electrònica o pàgina web i d'una manera clara, estructurada i comprensible per als interessats i, preferiblement, en formats reutilitzables, accés als continguts informatius que s'expliciten en el fonament jurídics cinqué d'aquesta resolució.

Segon.- Convidar al reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho