

Expedient núm. 35/2020

Resolució núm. 114/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

A València, 25 de setembre de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Santa Pola.

VISTA la reclamació número 35/2020, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Santa Pola, i sent-ne ponent la Sra. Sofia García Solís, vocal del Consell, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, el Sr. [REDACTED] va presentar per via electrònica dues reclamacions el 4 de febrer de 2020, amb números de registre GVRTE/2020/163894 i GVRTE/2020/164186, dirigides davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquestes manifesta que va presentar sol·licituds d'accés a informació pública davant l'Ajuntament el dia 2 de gener de 2020 (còpia de llistat de documents remesos al Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, amb motiu de la sol·licitud de dictamen preceptiu al si de la tramitació d'expedient de revisió d'ofici del nomenament d'inspector de policia local en pràctiques; i còpia de l'acta, informe, acord o qualsevol altre document emés pel tribunal de selecció del procediment d'una plaça d'inspector, emés en relació amb el Decret núm. 2704/20199), sense haver-hi rebut resposta.

El reclamant afegia en els seus escrits la sol·licitud que l'incompliment del termini per a resoldre fóra tingut en compte pel Consell per a l'exigència de responsabilitats disciplinàries.

Vist el contingut de les reclamacions, aquestes guarden una identitat substancial i, segons el que es disposa en l'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara en avant, Llei 39/2015), justifiquen la seua acumulació i la tramitació conjunta d'aquestes.

Segon. En data 21 de febrer de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Santa Pola un escrit, rebut per l'Ajuntament el mateix dia 21 de febrer, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant.

Fins a hui no s'ha rebut cap resposta per part de l'Ajuntament de Santa Pola.

Tercer. El 10 de juny de 2020, el reclamant va remetre a aquest Consell un correu electrònic on comunicava que, en el dia de hui, l'Ajuntament no havia lliurat la informació sol·licitada, i demanava que el Consell dictara una resolució favorable a la reclamació presentada i requerira a l'Ajuntament el lliurament de la documentació.

Reiterava també la petició que es procedira a la depuració de les responsabilitats que correspongueren, tenint en compte que l'Ajuntament de Santa Pola adoptava de manera sistemàtica la postura de no resoldre les sol·licituds d'accés a informació pública.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 25 de setembre de 2020 d'aquesta comissió executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Santa Pola– està subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.d), que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

En aquest punt, ha de destacar-se la peculiar posició del reclamant, que també és interessat en el procediment, per la qual cosa concorren en ell les posicions jurídiques de ciutadà i d'interessat, amb la consegüent connexió del dret d'accés a la informació amb l'important dret d'accés a l'expedient per part de l'interessat (art. 53.1r.a, Llei 39/2015), la qual cosa comporta un “règim especialment privilegiat d'accés”, de manera que “la posició jurídica d'interessat afavorirà les possibilitats d'accés a la informació” (CTCV Res. exp. 12/2016, 10.03.2017). Aquest criteri s'ha subratllat en CTCV Res. exp. 66/2016, 1.7.2017 FJ 4t i moltes altres resolucions.

D'acord amb el que es disposa en la Llei 39/2015, al reclamant l'assisteix, a més del dret d'accés d'acord amb la Llei 19/2013, el dret reconegut als interessats en l'article 53.1a) de la Llei 39/2015: “els interessats en un procediment administratiu, tenen els drets següents: [...] a) A conèixer, en qualsevol moment, l'estat de la tramitació dels procediments en què tinguen la condició d'interessats.”

Doncs bé, la concurrència del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient de l'interessat també intensifica la posició jurídica de qui sol·licita la informació, alhora que l'interessat gaudeix de la garantia que brinda la legislació d'accedir a l'òrgan de garantia com ho és aquest Consell. Així s'ha vist també reflectit en la Resolució de l'expedient 12/2016, de 10 de març de 2017:

“Aquesta regulació suposa una connexió normativa lògica del règim general d'accés a la informació amb el tractament específic de l'accés per part dels interessats a l'expedient, la qual cosa és pròpia del

procediment. I és que els interessats comptaran amb un règim especialment privilegiat d'accés a la informació pública continguda en els seus expedients [...] malgrat que l'interessat gaudisca d'un règim d'accés a la informació especialment intens, també pot acudir a la normativa general d'accés a la informació pública i al seu sistema de garanties. Com es deriva de les exigències internacionals i la mateixa legislació espanyola, el sol·licitant d'informació no cal ni que motive la seua sol·licitud (art. 17. 3r, Llei 19/2013), per la qual cosa ni tan sols ha d'al·legar la norma que empara la seua sol·licitud. Com disposa expressament en aquest sentit l'article 11 de la Llei 2/2015 valenciana, "Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei." Així les coses, si l'interessat en un procediment sol·licita la informació a l'empara de la legislació i garanties del dret d'accés a la informació, el subjecte obligat haurà de facilitar la informació valorant la possible aplicació dels límits i excepcions dels articles 14 i 15 de la Llei 19/2013 respecte de la sol·licitud d'informació. Òbviament, per a aquesta valoració tindrà en compte que la posició jurídica d'interessat afavorirà les possibilitats d'accés a la informació."

Quart. Finalment, la informació sol·licitada (*còpia de llistat de documents remesos al Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, amb motiu de la sol·licitud de dictamen preceptiu al si de la tramitació d'expedient de revisió d'ofici del nomenament d'inspector de policia local en pràctiques; i còpia de l'acta, informe, acord o qualsevol altre document emés pel tribunal de selecció del procediment d'una plaça d'inspector, emés en relació amb el Decret núm. 2704/20199*), constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que estan en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. Per la qual cosa, atés que concorren en el sol·licitant les posicions jurídiques de ciutadà i interessat en l'expedient sol·licitat i vist que no s'aprecia cap causa que justificaria l'aplicació d'algun dels límits establits en els articles 14 a 16 de l'esmentada Llei 19/2013, de 9 de desembre, aquest Consell considera que hauria d'haver sigut posada a la disposició de l'ara reclamant la informació sol·licitada.

Cinqué. Per a concloure, és procedent recordar a l'Ajuntament de Santa Pola l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida no sols amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la, en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments, i en aquest sentit l'article 17 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública, s'hauran de resoldre i notificar al sol·licitant i als tercers afectats que ho hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre." Així mateix, cal indicar que l'article 31 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, qualifica com a infracció lleu "l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini establert la sol·licitud d'accés a la informació pública", i com a greu "l'incompliment reiterat" d'aqueixa mateixa obligació, i que aquest Consell està habilitat per a instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les previsions del títol III de la llei indicada.

Per tot l'anterior, és procedent estimar la sol·licitud de l'interessat.

RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Primer. ESTIMAR les reclamacions presentades el dia 4 de febrer de 2020, amb números de registre GVRTE/2020/163894 i GVRTE/2020/164186, pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Santa Pola, i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada.

Segon. Instar l'Ajuntament de Santa Pola que facilite al reclamant aquesta informació en el termini màxim d'un mes a comptar des de la notificació d'aquesta resolució.

Tercer. Convidar el Sr. [REDACTED] que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

[REDACTED]

Ricardo García Macho