

Expedient núm. 150/2020

Resolució núm. 44/2021

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 5 de març de 2021

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de València.

VISTA la reclamació número **150/2020**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de València, i com a ponent el president del Consell el Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el Sr. [REDACTED] va presentar per via telemàtica una reclamació el 14 d'agost del 2020, amb número de registre GVRTE/2020/1228518, dirigida al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

En aquesta reclamació s'exposava, literalment, el següent:

"El dijous 13 d'agost es va inaugurar formalment la nova sala cultural Jordi Peiró Marco, al Palmar (València). En la inauguració no va faltar l'oportú acte de descobriment d'una placa commemorativa amb el text 'remodelada per l'Ajuntament de València sent Alcaldessa [REDACTED] (2015-2019) i Alcalde [REDACTED] (2020). Aquesta sala representa la lluita constància i justícia com el bon fer de la S.M.I. del Palmar que ho han fet possible'. A l'acte van estar presents tant l'exalcaldessa Sra. [REDACTED] com l'actual alcalde Sr. [REDACTED] que van fer lliurament de les claus del local remodelat al Sr. [REDACTED] president de la Societat Instructiva Musical, que utilitzarà el nou local. Fins i tot, el Sr. Joan Ribó, alcalde de València, va difondre un tuit de l'esdeveniment amb les fotografies que acrediten l'acte de lliurament de claus i descobriment de la placa commemorativa, per tant el municipi va permetre i va consentir la celebració d'aquest acte. El 6 de febrer els nous regidors de l'Ajuntament van signar el seu compromís amb el Codi de Bon Govern de la Generalitat Valenciana:

http://www.valencia.es/valencia/noticias/NOTICIA_069726?lang=1&depld=1

L'article 21 d'aquest Codi de Bon Govern diu que "Les persones subjectes a aquest codi no promouran en cap cas la instal·lació de plaques commemoratives o similars que facen referència a les persones que tot i exercir càrrecs públics hagen participat en la decisió de la construcció o de la posada en marxa del servei o semblant", "Solament podran estar presents en la posada en funcionament de serveis finançats amb fons públics ja actius amb l'única finalitat de comprovar el funcionament del servei", "S'abstindran també d'organitzar actes públics de lliurament de claus de béns immobles o similars per part seua, i aquests lliuraments hauran de ser realitzats pels empleats i empleades públics competents i sense

escenificacions públiques". ES FORMULA QUEIXA FORMAL contra l'Alcaldia de València per l'incompliment (ja reiterat) del Codi de Bon Govern."

Segon. Amb data 31 d'agost de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de València un escrit pel qual se li atorgava, abans de la resolució de la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes.

Aquest escrit va tindre entrada a l'Ajuntament de València el dia 1 de setembre de 2020.

En el seu escrit de contestació de 6 d'octubre de 2020, rebut en el Consell el mateix dia 6, l'Ajuntament de València va al·legar el següent:

"Amb data 1 de setembre de 2020 ha tingut entrada a l'Ajuntament de València una notificació de tràmit d'audiència per part del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Generalitat, per a formular al·legacions en un termini de quinze dies, en relació amb una reclamació presentada pel Sr. [REDACTED]

La reclamació es formula contra l'acte de lliurament de claus i descobriment d'una placa commemorativa en la inauguració de la sala cultural Jordi Peiró Marco, al Palmar (València), el passat 13 d'agost de 2020, i sobre la base de les disposicions sobre bon govern, en concret, l'article 21 del Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat.

El Servei de Transparència de l'Ajuntament de València va sol·licitar informe al Servei de Pobles de València, atés que és el servei que coordina la gestió de les alcaldies dels pobles de València, per a recopilar els antecedents i poder informar sobre la qüestió sobre la qual es presenta la reclamació, atés que des del Servei de Transparència no s'ha tingut coneixement previ dels fets.

El Servei de Pobles ha rebut la contestació de l'alcalde del poble del Palmar, [REDACTED] la qual s'hi adjunta, on indica que s'iniciaran les actuacions oportunes per a modificar la llegenda de la placa per a fer referència exclusivament al nom de la sala cultural Jordi Peiró Marco.

Cal apuntar que respecte del Codi de Bon Govern de la Generalitat, el Decret 56/2016, quan regula l'àmbit d'aplicació en el cas de les entitats locals, fa referència, en l'apartat b, als membres de les corporacions locals i al personal directiu del seu sector públic vinculat o dependent.

En el cas de l'Ajuntament de València, vist que d'acord amb l'article 27 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, el Codi de Bon Govern també s'aplicarà als membres de les corporacions locals que voluntàriament ho adopten per mitjà de l'adhesió individual en els termes establits en el model inclòs en el Decret, quan es constitueix la corporació local, s'informa sobre això i s'ofereix als membres de la corporació la signatura del Codi de Bon Govern de la Generalitat, així com quan es produeix el nomenament de personal directiu del sector públic local, és a dir, les persones incloses dins de l'àmbit d'aplicació del decret esmentat.

Fins i tot, es reben les adhesions individuals respecte als òrgans directius en els termes que indica l'article 130.1.b de la Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, encara que no siga obligatori, i es publiquen aqueixes adhesions individuals en el Portal de Transparència de l'Ajuntament.

En el cas dels alcaldes o alcaldesses de barri, no obstant això, no està prevista expressament la seua inclusió dins de l'àmbit subjectiu del Codi de Bon Govern, ja que es tracta d'una figura que està regulada en la normativa de l'Ajuntament de València (en concret, l'article 104 del Reglament orgànic de govern i administració de l'Ajuntament de València, amb data de publicació en el BOP de 31.01.2007 i última modificació de data de publicació de 6.11.2018).

No obstant això, tenint en compte que segons aquest article, aquests alcaldes o alcaldesses els nomena l'alcalde entre els veïns que resideixen en cadascun dels poblats i barriades que s'indiquen en l'article esmentat i tenen la condició de representants personals de l'alcalde i tindran caràcter d'autoritat en el compliment de les seues comeses municipals i seran competents en les matèries que expressament els siguen delegades per l'alcalde.

Així mateix, tenint en compte el contingut de l'article 21 del Decret 56/2016, i el fet que els alcaldes o alcaldesses de barri exerceixen un càrrec públic, l'alcalde de barri del Palmar iniciarà les actuacions per a canviar la placa amb la condició que no faça referència a les qüestions indicades en la normativa."

S'adjuntava a l'escrit d'al·legacions un correu electrònic de data 11 de setembre remès per l'alcalde del Palmar, en el qual informava que tant l'acte d'inauguració com la placa commemorativa es van realitzar per desconeixement de l'existència del Codi de Bon Govern, ja que en el seu moment no el va signar perquè no exercia cap càrrec públic, i sol·licitava la retirada o modificació de la placa i que fera referència exclusivament al nom de sala cultural Jordi Peiró Marco.

L'escrit finalitzava amb la sol·licitud que, presentades les al·legacions i els documents que s'hi adjunten, s'adopti una resolució per la qual es tinguen en consideració aquestes aportacions.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 5 de març de 2021 d'aquesta comissió executiva, i sense que haja pogut complir-se el termini oportú de resolució a causa de les carències estructurals d'aquest òrgan, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. La Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana disposa en l'article 39 que el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern té com a finalitat garantir els drets d'accés a la informació, vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat i garantir i promoure l'observança de les disposicions de bon govern. I, entre les competències que li encarrega l'article 42.1 està la de "b) Requerir, a iniciativa pròpia o a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions contingudes en aquesta llei".

D'altra banda, l'article 43.1 del Codi de Bon Govern de la Generalitat (Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig) estableix que el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern podrà rebre queixes sobre possibles incompliments dels principis o conductes regulades en aquest codi. La tramitació i resposta a una queixa podrà donar lloc a instar procediments o altres accions que siguen oportunes segons la normativa vigent.

Segon. Així mateix, l'Administració destinatària de la queixa objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de València–, està subjecte a les exigències de la Llei 2/2015 en virtut del que es disposa en l'article 27.2, que estableix que el Codi de Bon Govern (en endavant, CBG) podrà ser adoptat per les entitats locals mitjançant la seua adhesió en les condicions previstes per la legislació vigent".

Tercer. Vist el Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat, que en l'article 21 estableix que les persones subjectes a aquest codi no promouran en cap cas la instal·lació de plaques commemoratives o similars que facen referència a les persones que tot i exercir càrrecs públics hagen participat en la decisió de la construcció o de la posada en marxa del servei o semblant.

Quart. Vist que, d'acord amb l'article 27 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, l'alcalde de València es va adherir individualment a aquest codi i que aquesta adhesió consta publicada en el Portal de Transparència de l'Ajuntament, i que en el cas dels alcaldes o alcaldesses de barri, encara que no està prevista expressament la seua inclusió dins de l'àmbit subjectiu del Codi de Bon Govern, tal com reconeix l'Ajuntament de València en el seu escrit d'al·legacions, aquests alcaldes o alcaldesses són nomenats per l'alcalde entre els veïns que resideixen en cadascun dels poblats i barriades que s'indiquen en aquest article i tenen la condició de representants personals de l'alcalde i tindran caràcter d'autoritat en el compliment de les seues comeses municipals i seran competents en les matèries que expressament els siguen delegades per l'alcalde, seria desitjable l'adhesió individual d'aquests al Codi de Bon Govern. Així, l'Ajuntament ha considerat que els han de ser aplicable les mateixes exigències quant al compliment del Codi de Bon Govern, tal com fa constar en el seu escrit d'al·legacions en estimar que..."tenint en compte el contingut de l'article 21 del Decret 56/2016, i el fet que els alcaldes de barri

exerceixen un càrrec públic, l'alcalde de barri del Palmar iniciarà les actuacions per a canviar la placa amb la condició que no faça referència a les qüestions indicades en la normativa”.

Cinqué. Vist que l'alcalde de barri va indicar que no havia signat en el seu moment l'adhesió individual, concloem que no estava subjecte a les obligacions d'aquest codi, tot això de conformitat amb el que s'estableix en l'apartat 2.2 de l'article 1 del Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern, per la qual cosa procedirem a desestimar la queixa formulada.

No obstant l'anterior, i segons consta en els antecedents d'aquest expedient i malgrat la inexistència d'incompliment, es va indicar tant per part de l'alcalde de barri, com de l'Ajuntament de València, que es procediria a la modificació de la placa, i així ha sigut, fent referència exclusivament al nom de sala cultural Jordi Peiró Marco.

En virtut de l'anteriorment exposat s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

Desestimar la queixa formulada pel Sr. [REDACTED] relativa a l'incompliment del Codi de Bon Govern contra l'Alcaldia de València.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho