

Expedient núm. 18/2021
Resolució núm. 163/2021

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 1 de juliol de 2021

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Santa Pola.

VISTA la reclamació número **18/2021**, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Santa Pola, i com a ponent el president del Consell Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el Sr. [REDACTED], delegat sindical del sindicat UGT a l'Ajuntament i policia local d'aquest, va presentar per via electrònica el dia 29 de gener de 2021, amb número de registre GVRTE/2021/169964, una reclamació dirigida davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquesta manifestava que va presentar una sol·licitud d'accés a informació pública davant l'Ajuntament de Santa Pola el dia 15 d'octubre de 2020 i no ha obtingut resposta. En aquesta sol·licitud es demanava, concretament, una còpia del catàleg de llocs de segona activitat aprovats en la Mesa General de Negociació de l'Ajuntament, així com les actes on s'aprovaven.

Segon. Amb data 2 de febrer de 2021, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Santa Pola un escrit, rebut per l'Ajuntament el dia 3 de febrer, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant.

Fins al dia de hui no s'ha rebut cap resposta a aquest escrit per part de l'Ajuntament de Santa Pola.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquesta comissió executiva, s'adopta la present resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés

a la informació és la comissió executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Santa Pola– està subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d, que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. Quant al reclamant, es reconeix el dret del [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

En aquest punt, a més, s'ha de destacar la peculiar posició del reclamant, el qual presenta la sol·licitud com a delegat del sindicat UGT, per la qual cosa té un dret d'accés qualificat com a representant dels treballadors, perquè el dret a rebre informació per part dels delegats sindicals té una connexió directa amb el dret dels treballadors a rebre informació remesa pel seu sindicat, i l'Administració s'ha d'abstindre de desenvolupar qualsevol conducta que poguera impedir la normal recepció de la informació, a fi de poder dur a terme el correcte desenvolupament de l'activitat sindical com a part fonamental de l'exercici del dret de llibertat sindical consagrat en l'article 28.1 de la CE. Així està reconegut expressament en el nostre ordenament jurídic (articles 62 i 64 de l'ET, article 10 de la Llei orgànica de llibertat sindical i article 40 de l'EBEP). Aquest consell ha tingut ocasió de manifestar-se en aquest sentit i considera que el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà està reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Així, cal esmentar la Resolució de l'exp. 60/2019, Resolució 100/2020, de l'exp. 39/2020, Resolució 138/2020, de l'exp. 26/2020, entre altres.

Quart. Finalment, la informació sol·licitada a l'Ajuntament (una còpia del catàleg de llocs de segona activitat aprovats en la Mesa General de Negociació de l'Ajuntament, així com les actes on s'aproven), constitueix informació pública, segons la definició continguda en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública “els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”.

Cinqué. Vist que la informació sol·licitada fa referència al catàleg de segona activitat, és a dir un catàleg que inclou aquelles situacions administratives de caràcter especial que estableixen els municipis per a garantir l'aptitud psicofísica del seu personal, segons les quals es desenvoluparà un altre lloc de treball, determinat pel municipi i adequat a la categoria que tinga, bé per haver arribat a determinada edat o bé per no posseir les adequades o òptimes aptituds psicofísiques per a la prestació d'aquests serveis; resulta evident que pot predicar-se de la informació sol·licitada el seu caràcter públic, així com la connexió directa d'aquesta informació amb el normal desenvolupament de les funcions dels representants sindicals, sense que càpia en aquest cas l'aplicació de cap límit al dret d'accés objecte d'aquesta reclamació, sinó que més aviat assisteix a aquests representants un dret reforçat d'accés. Per tot això, procedeix estimar el dret d'accés del sindicat UGT a aquesta informació.

Sisé. A més, són les relacions de llocs de treball (RLT) les que determinen les característiques essencials de cada lloc, per la qual cosa els llocs reservats a segona activitat han d'estar incorporats en l'RLT corresponent; per tant, i de conformitat amb el que s'estableix en l'article 9.3.2.b de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, l'Ajuntament de Santa Pola haurà d'incloure en l'RLT aquesta informació i publicar-la en la seua pàgina web.

Seté. Per a concloure, cal recordar, una vegada més, a l'Ajuntament de Santa Pola, l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida no sols amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la, en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments, i en aquest sentit l'article 17 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública s'hauran de resoldre i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que l'hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre."

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

Primer. Estimar la reclamació formulada pel Sr. [REDACTED], de conformitat amb el que es disposa en els fonaments jurídics 5é i 6é d'aquesta resolució.

Segon. Instar l'Ajuntament de Santa Pola perquè en el termini d'un mes des de la recepció de la notificació d'aquesta resolució facilite al reclamant la informació sol·licitada

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho