

Expedient núm. 41/2021

Resolució núm. 168/2021

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, 1 de juliol de 2021

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Presidència de la Generalitat.

VISTA la reclamació número **41/2021**, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra la Presidència de la Generalitat, i sent-ne ponent la vocal de la Comissió Executiva Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, el Sr. [REDACTED] va presentar una reclamació l'1 de març de 2021, amb número de registre GVRTE/2021/497132, dirigida davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquesta manifestava com a motiu de la seua reclamació, literalment, el següent:

L'1 de febrer de 2021 es va inaugurar un nou traçat de la línia d'AVE entre Monforte del Cid, Elx i Orihuela. L'acte va incloure parlaments i descobriment de dues plaques d'inauguració a Elx i a Orihuela. Juntament amb el president del Govern, va participar en aquests parlaments i descobriments de plaques inaugurals el president de la Generalitat Valenciana, Ximo Puig Ferrer. En les plaques s'indica expressament que era inauguració a Orihuela i Elx: https://www.lamoncloa.gob_es/multimedia/galeriasfotograficas/presidente/Paginas/2021/010221-sanchez-ave.aspx

Aquesta participació del president en l'esdeveniment va vulnerar l'article 21 del Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig sobre plaques i inauguracions. Igualment, es va vulnerar l'article 5.8 i 5.9 de la Llei 12/2018, de 24 de maig, de publicitat institucional, que prohibeix expressament aquest tipus d'esdeveniments. El senador de Compromís va criticar també aquest acte per vulnerar-se el Codi de Bon Govern i a més en plena tercera onada de COVID, amb el tancament perimetral d'Alacant, Elx i Orihuela: <https://alicanteplaza.es/el-gobierno-justifica-por-escrito-la-polemica-inauguracion-del-ave-a-elche-en-plena-tercera-ola>

ES FORMULA QUEIXA FORMAL contra el president de la Generalitat per l'incompliment del Codi de Bon Govern i la Llei de publicitat institucional.

Segon. En data 2 de març de 2021, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a la Presidència de la Generalitat un escrit pel qual se li

atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada pel [REDACTED] tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes.

Aquest escrit va tindre entrada en la Presidència de la Generalitat el mateix dia 2 de març de 2021.

En el seu escrit de contestació, de 23 de març de 2021, rebut en el Consell el mateix dia 23 de març, la Presidència de la Generalitat va al·legar el següent:

L'acte a què es fa referència en la reclamació no va ser organitzat per la Generalitat, els representants institucionals de la qual van assistir atenent la invitació del Govern d'Espanya. En conseqüència, no hi ha cap incompliment de l'article 5é, apartats 8 i 9, de la Llei 12/2018, de 24 de maig, de la Generalitat.

Així mateix, la participació de representants institucionals de la Generalitat en l'esmentat acte s'ajusta al que s'estableix en l'article 21 del Codi de Bon Govern, aprovat pel Decret 56/2016, de 6 de maig, del Consell, en tractar-se de la "posada en funcionament de serveis finançats amb fons públics", a fi de "comprovar el funcionament del servei".

La inauguració de l'1 de febrer de 2021 va consistir en la posada en servei de la connexió d'alta velocitat Monforte del Cid-Elx-Orihuela-Regió de Múrcia, tal com ho va reflectir la Generalitat i resulta fàcilment verificable en el comunicat de premsa remès en el seu moment i en les comunicacions a través de les xarxes socials.

https://www.gva.es/va/inicio/area_de_prensa/not_detalle_area_prensa?id=920956

<https://twitter.com/generalitat/status/1356187970236276738?s=20..>

Respecte a la resta de consideracions relatades en la reclamació, s'ha de reiterar que l'acte no va ser organitzat ni promogut en cap dels seus aspectes per la Generalitat.

La Presidència de la Generalitat conclouïa el seu escrit fent constar que, en virtut d'allò al·legat, entenia que la participació del president de la Generalitat en l'acte de posada en funcionament del tram del tren d'alta velocitat (AVE) Monforte del Cid-Elx-Orihuela no conculcava el Codi de Bon Govern ni la normativa sobre publicitat institucional.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data d'aquesta Comissió Executiva, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. La Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, disposa en el seu article 39 que el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern té com a finalitat garantir els drets d'accés a la informació, vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat i garantir i promoure l'observança de les disposicions de bon govern. I, entre les competències que li encomana l'article 42.1 es troben la de "b) *Requerir, a iniciativa pròpia o a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions contingudes en aquesta llei*".

Per la seua part, l'article 43.1 del Codi de Bon Govern de la Generalitat (Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig) estableix que el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern podrà rebre queixes sobre possibles incompliments dels principis o conductes regulades en aquest codi. La tramitació i resposta a una queixa podrà donar lloc a instar procediments o altres accions que siguin oportunes segons la normativa vigent.

Segon. Així mateix, el president de la Generalitat es troba subjecte a les exigències de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana, segons el que s'estableix en l'article 25 i

següents, i en relació amb el que s'estableix en el Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.a), que fa referència de manera expressa a “les persones integrants del Consell”.

Tercer. Quant al reclamant, tampoc planteja dubtes el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 43.1 del Decret 56/2016, que aprova el Codi de Bon Govern.

Quart. La queixa que el reclamant planteja contra el president de la Generalitat per l'incompliment del Codi de Bon Govern i la Llei de publicitat institucional es concreta en la conculcació de l'article 21 del Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig, del Codi de Bon Govern de la Generalitat, i de l'article 5.8 i 5.9 de la Llei 12/2018, de 24 de maig, de publicitat institucional.

En el primer cas, l'article 21 del Decret 56/2016, del Consell, en el qual s'estableixen les obligacions en matèria de bon govern, fa referència a com ha de realitzar-se la publicitat institucional del Govern de la Generalitat i en quins casos els subjectes obligats per aquest codi s'han d'abstindre de promoure o participar en decisions amb identificació partidista i amb finalitats de captar afiliacions.

Article 21. Publicitat institucional

3. Les persones subjectes a aquest codi no promouran en cap cas la instal·lació de plaques commemoratives o similars que facen referència a les persones que, exercint càrrecs públics, hagen participat en la decisió de la construcció o de la posada en marxa del servei o semblant.

4. Les persones subjectes al codi s'abstindran de participar en actes d'inauguració d'obres no finalitzades, d'inauguració de serveis que no estiguen en funcionament o de col·locació de primeres pedres o similars. Solament podran ser presents en la posada en funcionament de serveis finançats amb fons públics ja actius amb l'única finalitat de comprovar el funcionament del servei i d'informar en millors condicions els ciutadans sobre el servei corresponent.

Clarament, no és el cas que ens ocupa. En les al·legacions aportades per la Generalitat s'explica que l'acte de l'1 de febrer, pel qual es va posar en marxa el servei AVE entre Monforte del Cid, Elx i Orihuela, no va estar organitzat ni promogut per la Generalitat, sinó per la Presidència del Govern central, i que el president de la Generalitat va assistir-hi com a convidat. Curiosament, del visionat de l'enllaç que ens proporciona el reclamant arribem a la mateixa conclusió: és el Govern d'Espanya, amb el seu president, acompanyat pel ministre amb competències en matèria de transports, qui promou i organitza l'acte i qui convida oficialment i protocol·làriament les autoritats dels llocs en què s'inaugura el nou servei de transport. Fins i tot podem veure en les fotos publicades pel servei de comunicació de la Moncloa com és el president del govern espanyol qui descobreix unes plaques en les quals únicament figuren l'escut oficial d'Espanya i el nom del president del Govern.

Per tant, cal concloure que no resulta aplicable a aquest cas l'apartat 3 de l'esmentat article 21 perquè com ha quedat constatat es tracta d'un acte organitzat i promogut pel Govern de l'Estat i no pel president de la Generalitat. I tampoc resulta aplicable l'apartat 4 del susdit article ja que el tram de l'obra a què assisteix com a convidat es troba finalitzat i en funcionament, i s'ha de tindre en compte, a més, que el servei de l'AVE és de competència estatal.

Quant a la conculcació de l'article 5.8 i 5.9 de la Llei 12/2018, de 24 de maig, de publicitat institucional, en ambdós apartats s'especifica concretament que “*Es prohibeix l'organització de qualsevol acte d'inauguració, o de qualsevol obra o acte d'instal·lació de placa commemorativa o similar que faça referència a persones amb càrrecs electes o a alts càrrecs que hagen participat en la decisió de la seua construcció o posada en marxa*” amb la qual cosa no encaixa en la realitat del que va ocórrer l'1 de febrer: que el servei AVE i la inauguració dels nous trams es va organitzar, va gestionar i va finançar des del govern espanyol. I, tant la Generalitat Valenciana, representada pel seu

president, com els alcaldes d'Elx i Orihuela, van acudir-hi com a convidats sense haver participat en cap decisió ni realització ni organització ni finançament de la posada en marxa de l'AVE de l'1 de febrer de 2021.

Per tant, desestimarem la queixa presentada pel reclamant, ja que el president de la Generalitat no ha vulnerat cap dels articles formulats en la reclamació.

RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

DESESTIMAR la queixa presentada pel Sr. [REDACTED] davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern contra el president de la Generalitat, per l'acte d'inauguració del nou traçat de la línia AVE entre Monforte del Cid, Elx i Orihuela l'1 de febrer de 2021, organitzat pel Govern d'Espanya.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho