

Expedient núm. 73/2021

Resolució núm. 180/2021

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 27 de juliol de 2021

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Vila-real.

VISTA la reclamació número **73/2021**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Vila-real, i com a ponent la vocal Sra. Sofia García Solís, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, Sr. [REDACTED] va presentar el 24 de març de 2021 davant l'Ajuntament de Vila-real un escrit en el qual exposava que havia tingut coneixement, per la publicitat en la pàgina web de la Universitat Nacional a Distància (UNED) Centre de Vila-real Cardenal Tarancón, de la prestació de serveis en aquest centre com a professor de Dret de l'empleat públic de l'Ajuntament de Vila-real, Sr. [REDACTED] i que, atesa l'obligatorietat dels empleats públics de l'obtenció de l'autorització prèvia i expressa de compatibilitat de l'exercici d'una segona activitat, havia constatat que en la pàgina web de l'Ajuntament de Vila-real no es complia la normativa en matèria de publicitat activa en el seu portal de transparència, perquè no contenia la informació pública relativa a "les autoritzacions de compatibilitat dels empleats al servei de l'Administració" prevista en l'article 9.3.2.f de la Llei 2/2015, de 2 d'abril.

Pels motius exposats, Sr. [REDACTED] sol·licitava a l'Ajuntament informació sobre l'autorització de compatibilitat expedida a l'empleat públic indicat i les autoritzacions de compatibilitat dels empleats públics atorgades per l'Ajuntament de Vila-real.

Segon. El 26 de març de 2021, [REDACTED] va presentar una reclamació dirigida a aquest Consell de Transparència amb número de registre GVRTE/2021/537388. En aquesta formulava una denúncia contra l'Ajuntament de Vila-real pel presumpte incompliment de les seues obligacions de publicitat activa i sol·licitava al Consell el següent:

"PRIMER. En l'exercici de les seues funcions de vetlar pel compliment de les obligacions dels ajuntaments i altres administracions i entitats del sector públic objecte de l'àmbit d'aplicació de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Comunitat, requereixca l'Ajuntament de Vila-real (Castelló) perquè actualitze i complisca el seu deure de confecció de l'instrument 'portal de transparència' corresponent, amb els requisits i informació legal que en matèria de publicitat activa ha de contindre, segons tota la informació indicada en els articles 6 a 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, informació pública i bon govern, i de l'article 9 i l'article 8.4 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

SEGON. Que requerisca l'Ajuntament de Vila-real perquè facilite la informació sol·licitada en el meu escrit de data 23 (sic) de març de 2021 i amb Registre d'Entrada núm. 2021008029 a l'Ajuntament de Vila-real, relativa a l'obtenció d'informació sobre les autoritzacions o reconeixement de compatibilitat atorgades als seus empleats públics (empleat públic de l'Ajuntament amb el de professor de la Universitat Nacional a Distància).

TERCER. Que adopte, de conformitat amb els fins que aqueixa institució té encomanats en l'article 39 *in fine* i article 41.1.b de la norma valenciana, les mesures que corresponguen per l'incompliment del deure d'instaurar i mantindre el portal de transparència o instrument que facilite la informació pública deguda i actualitzada, de conformitat amb els articles 9, 8.4 i 2 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.”

Segon. Amb data 29 de març de 2021, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Vila-real un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes.

En resposta a aquest escrit, l'Ajuntament de Vila-real va remetre a aquest Consell amb data 9 d'abril de 2021 un escrit d'al·legacions. En les seues al·legacions, l'Ajuntament manifesta el següent:

“En relació amb l'ofici remés per aqueix Consell, que ha tingut entrada en aquest Ajuntament amb data 29 de març de 2021 amb núm. 8609, relatiu a la queixa presentada per [REDACTED] en la qual es formula una denúncia per presumpte incompliment de les obligacions de publicitat activa per part d'aquest consistori, on se sol·licita que s'informe com més prompte millor.

Vist que, en efecte, el Sr. [REDACTED] va presentar un escrit en aquest ajuntament amb data 24 de març de 2021, amb registre d'entrada núm. 8029, en el qual posa de manifest:

1) Que ha tingut coneixement a través de la pàgina web de la Universitat Nacional a Distància (UNED), Centre Vila-real Cardenal Tarancón, que l'empleat municipal [REDACTED] presta serveis en aquest centre com a professor de Dret.

2) Que la pàgina web d'aquest ajuntament no compleix la normativa en matèria de publicitat en el portal de transparència, ja que no conté la informació pública sobre autoritzacions de compatibilitat dels empleats al servei de l'Administració, per la qual cosa no pot constatar l'autorització prèvia i expressa atorgada a aquest empleat.

Es comunica que la informació a la qual fa esment aquest escrit es troba exposada en públic coneixement en la seu electrònica d'aquest ajuntament: Publicaciones oficiales / Información sobre Recursos Humanos / Publicaciones del 2000 o posteriores / Otros documentos / Compatibilidades Ayuntamiento Vila-real: vigentes desde 2015 (https://seuelectronica.vila-real.es/sta/CarpetaPublic/?APP_CODE=STA&PAGE_CODE=PTS2_EMPLEO#), i no consta la compatibilitat de l'empleat públic en qüestió.”

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquesta comissió executiva, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb l'article 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant, Llei 2/2015 valenciana):

“1. La Comissió Executiva té encomanades les funcions següents:

b) Requerir, a iniciativa pròpia o a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei.

e) Vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei”.

La ‘denúncia’ presentada pot considerar-se una denúncia o reclamació per a l'esmena d'incompliments d'obligacions de publicitat activa fixades per la legislació de transparència. En

conseqüència, aquesta resolució quedaria en l'àmbit de les funcions assenyalades en les lletres *b* i *e* mencionades.

Cal subratllar que la 'publicitat' requerida s'ha d'entendre en aquest procediment com a requeriment de publicitat activa que s'ha de divulgar a través del web o seu electrònica de l'entitat i amb accés generalitzat a tota persona sense condició de persona interessada.

Segons s'ha assenyalat en els antecedents, es denuncia que l'Ajuntament de Vila-real no compleix les seues obligacions de publicitat activa.

D'altra banda, i de conformitat amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. No planteja dubtes el dret de Sr. [REDACTED] a instar l'actuació d'aquest consell a l'empara de l'article 42.1.b, abans esmentat, ja que fa referència a la denúncia de possibles incompliments de les obligacions de publicitat activa contingudes en la legislació de transparència.

Tercer. Així mateix, l'Ajuntament de Vila-real, contra el qual es formula la denúncia en matèria de publicitat activa objecte d'aquest recurs, es troba subjecte a les exigències d'aquesta llei, en virtut del que es disposa en l'article 8.4 de la Llei 2/2015 valenciana, que estableix que "Les entitats que formen l'Administració local de la Comunitat Valenciana subjectaran les seues obligacions de publicitat activa al que s'estableix en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, i a les normes i ordenances que elles mateixes aproven fent ús de la seua autonomia."

Així doncs, la llei autonòmica remet en aquest aspecte al que s'estableix en la llei estatal, que estructura els continguts de la publicitat activa en tres apartats. Els ajuntaments, per tant, hauran de subministrar informació en tres àmbits, Informació institucional, organitzativa i de planificació (article 6), Informació de rellevància jurídica (article 7) i Informació econòmica, pressupostària i estadística (article 8).

D'aquests tres àmbits, considerem necessari destacar, tenint en compte el tema sobre el qual es formula la denúncia, el que es disposa en l'article 8.g de la Llei 19/2013 quan en preveure la "informació econòmica, pressupostària i estadística" que ha de ser objecte de publicitat activa comprén "Les resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat que afecten els empleats públics així com les que autoritzen l'exercici d'activitat privada al cessament dels alts càrrecs de l'Administració general de l'Estat o assimilats segons la normativa autonòmica o local".

Quart. Doncs bé, una vegada analitzada per l'Oficina de Suport al Consell de Transparència la informació que consta en la pàgina web de l'Ajuntament de Vila-real, competeix a aquest consell en el cas que ens ocupa comprovar si efectivament són reals o no les carències detectades pel reclamant en el portal de transparència de l'ajuntament esmentat.

Aquest consell ha verificat el contingut d'aquest portal, davant la qual cosa concloem que l'Ajuntament de Vila-real disposa d'un domini web https://www.vila-real.es/portal/p_1_principal.jsp?codResi=1&language=ca en el qual, una vegada s'accedeix, pot localitzar-se un apartat denominat transparència en el qual figura un menú amb els subapartats següents:

Avaluació de la transparència:

- Auditoria de transparència. Evolució d'indicadors
- Auditoria de transparència 2013

Estudis sociològics

Declaració de béns i activitats dels membres

Transparència alcalde

Indicadors transparència

Qüestionari sobre transparència

Activitats sobre transparència

Plans normatius

Doncs bé, si entrem en cadascun d'aquests apartats, es constata una evident falta d'informació de la prevista en els articles 5 i següents de la Llei 19/2013; així, a tall d'exemple, quant a la informació institucional, organitzativa i de planificació, en entrar en els diversos enllaços relatius a informació **sobre càrrecs electes i personal de l'ajuntament**, únicament figuren les adreces de correu dels grups municipals. A través d'aquest apartat, únicament figura publicada la declaració de béns, però no figura informació relativa al perfil dels responsables, ni de la seua trajectòria professional, informació, que sí que figura, si accedim des de la pàgina d'inici de la pestanya Ajuntament.

En aquest mateix apartat es publica l'oferta pública d'ocupació de l'Ajuntament, i correspon la publicació més recent a l'exercici 2019.

Quant a la informació relativa a l'RLT, l'enllaç condueix a un cercador per noms i, a continuació, es pot descarregar un document que conté l'RLT, en la qual no figuren les retribucions corresponents a cada lloc, excepció feta dels complements específics del personal eventual adscrit a alcaldia, per la qual cosa considerem que aquesta informació està incompleta.

Respecte de la informació urbanística, remet a un cercador del tauler d'anuncis i edictes en el qual a més figura una relació de tot el que s'ha publicat, tinga a veure o no amb la matèria urbanística. No obstant això, una vegada més, si accedim a través de la pestanya d'inici, i busquem per àrea, sí que trobem diversa informació urbanística relativa al desenvolupament del pla general.

Sobre la informació de rellevància jurídica, prevista en l'article 7 de la Llei 19/2013, existeix un apartat de normativa municipal, l'accés a la qual porta a la seu electrònica, des del qual es poden realitzar diversos tràmits municipals, però no figura cap contingut dels de publicació obligatòria referent a això. Sí que hem trobat un pla normatiu anual accedint per una pestanya diferent.

I quant a la informació econòmica, pressupostària i estadística, la informació subministrada no compleix les obligacions de publicació relatives a pressupost, comptes; només hem trobat informació relativa a les modificacions pressupostàries de l'exercici 2014 i una llista d'indicadors financers i pressupostaris. Tampoc s'han trobat altres informacions econòmiques com la relativa als comptes i informes d'auditoria. Hem de destacar que la falta de sistemàtica de la pàgina dificulta en excés la cerca. Respecte dels contractes, la informació més recent correspon a l'exercici 2018, i tampoc s'ha trobat informació relativa a les subvencions concedides per l'ajuntament.

Malgrat les nombroses carències detectades, sí que són accessibles els enregistraments de les sessions dels plens i els extractes de les actes.

En definitiva, podem concloure que resulta extremadament complicat trobar la informació que ha de ser obligatòriament publicada per la corporació local, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 5 i següents de la Llei 19/2013, LGTAIBG i 8, 9 i 10 de la Llei 2/2015, LTBGPCCV. La informació publicada, a més de ser escassa, manca d'una estructura clara, per la qual cosa tampoc es compleixen els pressupostos establits en l'apartat 4 de l'article 5 de la Llei 19/2013, relatius a la necessitat que la informació facilitada siga comprensible per a les persones interessades, i també s'ha constatat la no utilització de formats reutilitzables. Per tot això, la conclusió que de les comprovacions efectuades per aquest consell es deriven, en aquest cas, és negativa.

El portal de transparència de l'Ajuntament de Vila-real és, amb data de hui, molt deficient, no hi està disponible molta de la informació obligatòria, de conformitat amb el que s'estableix en la legislació de transparència, a la qual s'ha fet referència en aquest fonament jurídic.

Davant les carències trobades ens veiem obligats a admetre la denúncia del reclamant que demostra l'incompliment de les obligacions de publicitat per part de l'Ajuntament.

Cinqué. Respecte del punt concret en què es basa la denúncia del reclamant, segons es desprén de les al·legacions formulades per l'ajuntament la informació es troba publicada en el següent enllaç: https://seuelectronica.vilareal.es/sta/docs/GetDocumentServlet?CUD=13523646616377746536&HASH_CUD=edfb3889628d95d912e5c9bc2a4ba1f2a88c3642&APP_CODE=STA.

Ara bé, s'ha constatat que la informació sol·licitada pel reclamant en exercici del dret d'accés va ser publicada amb data 25 de juny de 2021, per la qual cosa en el moment en què es va formular aquesta sol·licitud, la informació objecte del dret d'accés no estava publicada. Hem d'afegir, al seu torn, que no es publiquen les resolucions de reconeixement de compatibilitat, sinó una llista de persones a les quals s'ha reconegut la compatibilitat per a l'exercici de segona activitat, per a l'accés de la qual s'ha hagut d'entrar en diverses pestanyes fins a trobar l'adequada, sota l'epígraf "altres documents". Per tant, ni tan sols a aquest CTCV, li ha sigut facilitat un enllaç directe a la informació sol·licitada, per la qual cosa s'incompliria al seu torn amb el que s'estableix pel 56 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, que fixa com a requisit, en cas que la informació haja sigut ja publicada, la necessitat d'indicar al reclamant l'accés, de manera que la remissió siga precisa i concreta i porte de manera inequívoca, ràpida i directa a la informació sol·licitada. Per tant, atés que a més de la denúncia relativa a l'incompliment dels deures publicitat activa, tal com es desprén dels antecedents, també es va presentar sol·licitud d'accés a la informació, el que pertoca serà admetre la reclamació d'accés formulada i facilitar al reclamant la informació a la qual sol·licita l'accés, o, en cas d'inexistència de la resolució de reconeixement de compatibilitat sol·licitada, es faça constar expressament aquest fet: **"les autoritzacions de compatibilitat dels empleats al servei de l'Administració"** previstes en l'article 9.3.2.f de la Llei 2/2015, de 2 d'abril.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

Primer. Estimar la denúncia formulada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Vila-real mitjançant l'escrit presentat davant el Consell de Transparència, el 26 de març de 2021, amb número de registre GVRTE/2021/537388, relativa a l'incompliment de les seues obligacions de publicitat activa de conformitat amb el que es disposa en el fonament jurídic quart.

Segon. Instar l'Ajuntament de Vila-real a satisfer, en el termini màxim de dos mesos des de la notificació d'aquesta resolució, les exigències que en matèria de publicitat activa li imposa la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, així com el que es preveu en la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Instar l'Ajuntament de Vila-real a facilitar al Sr. [REDACTED] la informació sol·licitada sobre les autoritzacions o reconeixement de compatibilitat atorgades als seus empleats públics, en el termini màxim d'un mes des de la notificació d'aquesta resolució, de conformitat amb el que expressa el fonament jurídic cinqué.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho