

Expedient núm. 307/2021

Resolució núm. 74/2022

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 1 d'abril de 2022

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de la Granja de la Costera.

VISTA la reclamació número **307/2021**, interposada per Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de la Granja de la Costera, i com a ponent el vocal del Consell Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el [REDACTED], regidor i portaveu del Grup Municipal Socialista de l'Ajuntament de la Granja de la Costera, va presentar davant aquest ajuntament sis sol·licituds d'accés a informació pública. Concretament, les sol·licituds van ser presentades els dies 19 de febrer de 2020, amb registre entrada núm. 62; 21 de maig de 2020, amb registre d'entrada núm. 131; 1 de juny de 2020, amb registre entrada núm. 137; 12 de juny de 2020, amb registre d'entrada núm. 164; 12 de juny de 2020, amb registre d'entrada núm. 165, i 30 de desembre de 2020, amb registre d'entrada núm. 552.

En les sis sol·licituds presentades es demanava la mateixa informació: còpia dels registres d'entrada i eixida -l·listat informàtic- de l'Ajuntament des del dia 9 de desembre de 2019 fins a la data de la sol·licitud.

Segon. El 21 d'octubre de 2021, [REDACTED] va presentar per via telemàtica una reclamació contra l'Ajuntament de la Granja de la Costera, amb número de registre GVRTE/2021/2600138, dirigida al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, contra la falta de resposta d'aquest ajuntament a les seues sol·licituds d'informació.

Tercer. Amb data 28 d'octubre de 2021, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre per via telemàtica a l'Ajuntament de la Granja de la Costera un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant, escrit rebut a l'Ajuntament el dia 8 de novembre de 2021, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic.

En resposta a aquest escrit, l'Ajuntament de la Granja de la Costera va remetre el 22 de novembre de 2021 la seua contestació i va formular les al·legacions següents:

“PRIMERA. En primer lloc indiquem que seria convenient repassar les dates que indica el [REDACTED] en el seu escrit presentat davant aquest consell, ja que, com bé sap, la corporació municipal actual va entrar a formar part de l'equip de govern amb data 7 de desembre de 2019 (després de 12 anys de govern de l'anterior equip, en els quals estava com a alcalde el [REDACTED] i, en aqueix moment, el [REDACTED] va començar a presentar de forma continuada escrits en relació amb diversos assumptes de l'Ajuntament, molts dels quals coneixia perfectament, perquè tan sols unes setmanes abans era ell l'alcalde.

D'altra banda, també cal recordar que, quan l'actual equip de govern va entrar a l'Ajuntament, no hi havia secretària interventora, i que, després de la realització d'una borsa per a la cobertura interina d'aquesta plaça, es va prendre possessió d'aquest lloc el 30 d'octubre de 2020, per la qual cosa va estar l'Ajuntament funcionant durant quasi un any amb una secretària-interventora accidental.

A més, la plantilla de personal de l'Ajuntament només té quatre treballadors, dels quals dos són només per a tasques administratives (els altres són una netejadora i un peó), d'aquests dos llocs administratius un és el de la secretària interventora, el lloc de la qual estava vacant; per tant, durant quasi un any, des de desembre de 2019 a octubre de 2020, només hi havia, de personal administratiu, una funcionària de carrera, auxiliar administrativa, que té una dedicació del 66 % en aquest ajuntament. Aquesta persona, a més d'exercir les tasques pròpies del seu lloc, exercia la Secretaria Intervenció accidental, per la qual cosa s'encarregava de realitzar **totes** les gestions necessàries per al funcionament de l'Ajuntament.

Tampoc es pot oblidar la situació derivada de la pandèmia de la COVID-19, que va implicar un gran canvi en els procediments administratius i una paralització i tancament parcial de moltes administracions. Per tant, la càrrega de treball acumulada en aquest ajuntament ha sigut molt elevada, amb una insuficiència de mitjans constant, que tot i que ja va tindre una secretària interventora (que va prendre possessió amb data 30 d'octubre de 2020), ha seguit empantanat perquè ha transcorregut molt de temps on sol hi havia una persona encarregant-se de tot, i, a més, cal formar el nou personal. Ara l'Ajuntament ja es troba en millor situació, però tampoc ha ajudat el [REDACTED] que ha estat constantment empantanant aquesta administració amb els seus escrits i queixes constants, sense ni tan sols voler dialogar amb l'equip de govern actual o interessar-se per la situació tan precària existent a l'Ajuntament.

SEGONA. D'altra banda, cal indicar que, quan va ser possible, es van contestar les peticions d'informació realitzades pel [REDACTED], sempre seguint el que s'estableix en les lleis; sent aquestes respostes en sentit favorable, mentre ho permet la llei. Per tant, és totalment fals l'afirmació que realitza aquest regidor, quan indica que aquest ajuntament li denega les peticions d'informació, perquè no és així. Les peticions que estan dins de la legalitat han sigut contestades en aquest sentit, i l'Ajuntament en cap moment s'ha negat a facilitar-li la informació que com a membre de l'oposició li correspon legalment conèixer.

TERCERA. Finalment, hem d'indicar a aquest consell, tal com haurà pogut comprovar en la documentació existent en aquest expedient, que el [REDACTED] dirigeix atacs continus als treballadors d'aquesta corporació, en especial a la secretària, fet que entenem que no es pot permetre. I agrairíem d'aquest consell que recordara a aquest regidor les limitacions que té quant al tracte incorrecte amb els empleats municipals, i el respecte que deu a aquests.

En virtut de les al·legacions formulades, l'Ajuntament de la Granja de la Costera concloïa el seu escrit amb la sol·licitud que, basant-se en el que havia exposat i atesa la manifesta incongruència que es dona en aquest cas, ja que en cap moment se li ha negat, al [REDACTED], la documentació que demana en els seus escrits, sempre que li corresponga legalment obtindre-la, es decrete l'arxivament d'aquest procediment sense més tràmit.”

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de la Granja de la Costera– es troba subjecta a les exigències d'aquesta llei, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d, que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. En tercer lloc, i atés que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix, així mateix, que “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.” Cal concloure que el [REDACTED] es troba igualment legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest consell a l'efecte d'eventualment revertir la resposta suposadament incompleta de l'Administració pública reclamada.

Més encara: concorre en el [REDACTED] la condició de membre de la corporació municipal de la Granja de la Costera, per tant, és procedent subratllar que el seu dret d'accés a la informació pública obté un reforçament exprés del que s'estableix per l'article 23.1 de la Constitució, i per l'elenc de facultats que als electes locals brinda la Llei reguladora de les bases de règim local.

Sobre el dret d'accés a la informació municipal per part dels regidors, aquest consell ha tingut ocasió de pronunciar-se en diverses resolucions i interpreta la normativa local i la de transparència en el següent sentit.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix en la DA primera, apartat 2n “que es regiran per la seua normativa específica, i per aquesta llei amb caràcter supletori, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació”.

De conformitat amb el que es regula en l'esmentada DA, aquest consell manté el criteri que són admissibles les reclamacions plantejades contra la denegació o limitació d'accés a la informació per l'aplicació subsidiària del règim de garantia a l'accés a la informació pública regulat en la Llei 19/2013. Així doncs, a partir de la Resolució 6/2017 (exp. 15/2016), aquest consell ha admés i resolt les reclamacions dels regidors en relació amb la informació de la seua corporació. Per això, es considera rellevant assenyalar el fonament jurídic de les resolucions que fixen el criteri del CTCV:

“Concorre el dret fonamental que li atorga l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, així com l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i els articles 14, 15 i 16 del Reial decret 2568/85, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals que estableixen com s'ha d'exercir aquest dret i les normes que han de complir-se per a la seua execució. Aquest dret queda més reforçat encara si considerem la garantia que s'ofereix en la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, que en l'article 128 determina el dret d'informació, clarament aplicable en aquest cas, mentre que en les determinacions de la legislació de transparència, segons l'apartat segon de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen un règim especial d'accés és regulat per la seua normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei. I les sol·licituds d'informació dels membres de les corporacions locals sobre matèries de l'Administració respectiva constitueixen un cas d'aplicació d'aquesta disposició, ja que tenen un règim especial d'accés. Ara bé, mentre la regulació de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, ofereix i garanteix una millor tutela del dret d'accés a la informació, així com la via de reclamació davant aquest consell, cosa que no abasta la Llei 8/2010, de règim local, és lògic que el dret d'accés a la informació que es

garanteix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, tal com es va manifestar en la resolució del Tribunal Suprem 2870/2015, de 15 de juny, en expressar que l'accés a la informació i als documents públics no sols no podran ser inferiors als que té ja a la seua disposició qualsevol ciutadà en virtut d'aqueixes lleis sinó que han de suposar un plus afegit imprescindible.

Així doncs, és criteri d'aquest consell que l'aplicació de la Llei 19/2013 no s'imposa ni substitueix els altres mecanismes que poden ser utilitzats igualment pels càrrecs electes si ho consideren adequat. Per això, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant aquest consell és aplicable en defensa de l'electe local a obtindre informació de la seua pròpia entitat sempre que per a la resolució d'aquestes reclamacions s'aplique preferentment el dret a la informació regulada per l'article 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguin aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de la 19/2013, de 9 de desembre, de transparència.”

Aquest criteri interpretatiu és el que manté aquest consell en relació amb el dret d'accés dels regidors a la informació pública i, en particular, entre altres resolucions, en la Res. 6/2017, exp. 15/2016; la Res. 26, exp. 72/2016; la Res. 81/2017, exp. 7/2017; la Res. 30/2018, exp. 55/2017; la Res. 147/2018, exp. 149/2017; la Res. 6/2019, exp. 55/2018, i la Res. 12/2020, exp. 117/2019.

En el mateix sentit s'ha manifestat la GAIP, una de les resolucions de la qual va ser recorreguda per la Diputació de Girona davant el TSJ de Catalunya, i es va dictar la Sentència núm. 1074/2019, de 19 de desembre, de la Sala Contenciosa Administrativa, en el recurs ordinari número 334/2016. La sentència desestima el recurs promogut per la Diputació de Girona contra la GAIP i confirma el criteri mantingut per l'òrgan de garantia, respecte a la interpretació de la DA primera de la Llei 19/2013. Seguint els fonaments de la resolució de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, la sentència conclou en el seu fonament cinqué que:

“1a. Les resolucions de la GAIP indiquen que aquells que representen la ciutadania en les institucions públiques no poden gaudir d'un dret d'accés a la documentació pública d'abast i qualitat inferior que quan aquest mateix dret l'exerceixen els seus representants individualment considerats.

La disposició addicional primera, punt 2, de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per la seua normativa específica i amb caràcter supletori per aquesta llei. Això vol dir que, en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (article 77 de la Llei bàsica de règim local, article 164, del text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya i els articles 14, 15 i 16 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant l'RD 2568/1986, de 28 de novembre), han d'estar previstes per la Llei 19/2014. I amb més raó si tenim present que la Llei 19/2014 té la condició de norma reguladora dels drets, les obligacions i les garanties essencials en les matèries que regula, que són aplicables amb caràcter general a l'actuació i funcionament de l'Administració (punt 1 de la DA final primera), i que en aquest moment les lleis sectorials (les de règim local serien un cas) s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014 i, per al cas d'establir excepcions respecte al règim general, aquestes han de ser explícites i respondre a una causa que les justifique (punt 2 de la DA primera).

2a. La reclamació al cas de la reclamació davant la GAIP, resulta compatible amb el règim ordinari d'impugnació dels actes administratius dictats per les entitats locals”.

Quart. Finalment, la informació sol·licitada (còpia dels registres d'entrada i eixida -l·listat informàtic- de l'Ajuntament des del dia 9 de desembre de 2019 fins a la data de la sol·licitud) constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Cinqué. És procedent estimar aquesta reclamació i en la concreta consideració de ser formulada per un regidor cal reconèixer el dret d'accés a les concretes sol·licituds d'informació formulades, indicades en l'antecedent primer, totes amb el requeriment de còpia dels registres d'entrada i eixida -l·listat informàtic- de l'Ajuntament des del dia 9 de desembre de 2019 fins a la data de la sol·licitud. És alié a les funcions d'aquest consell les vicissituds polítiques particulars a les quals fa referència l'Ajuntament. Cal assenyalar que, si escau, caldrà anonimitzar l'accés a les dades personals especialment protegides (article 9 de l'RGPD) que pot contindre la informació sol·licitada.

RESOLUCIÓ

D'acord amb els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda,

Primer. Estimar aquesta reclamació interposada pel [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de la Granja de la Costera, i reconèixer el dret d'accés a les concretes sol·licituds d'informació formulades, indicades en l'antecedent primer, totes amb el requeriment de còpia dels registres d'entrada i eixida -l·listat informàtic- de l'Ajuntament des del dia 9 de desembre de 2019 fins a la data de la sol·licitud. Cal assenyalar que, si escau, caldrà anonimitzar l'accés a les dades personals especialment protegides (article 9 de l'RGPD) que pot contindre la informació sol·licitada.

Segon. Instar l'Ajuntament de la Granja de la Costera perquè en el termini màxim de dos mesos des de la notificació d'aquesta resolució, facilite al reclamant la informació sol·licitada i l'accés a aquesta que s'estima en aquesta resolució, i que comuniqui a aquest consell les actuacions que s'han dut a terme per al seu compliment.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

Ricardo García Macho