

**Expedient núm. 218/2021**

**Resolució núm. 77/2022**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 12 d'abril de 2022

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Godella.

VISTA la reclamació número **218/2021**, interposada pel [REDACTED], coordinador general del Sector d'Administració Local de la Federació de Serveis a la Ciutadania del sindicat CCOO, formulada contra el Ajuntament de Godella, sent-ne ponent el president del Consell Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.** - Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el 16 de juliol de 2021 el [REDACTED], coordinador general del Sector d'Administració Local de la Federació de Serveis a la Ciutadania del sindicat CCOO, condició que queda acreditada en l'expedient, va presentar per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2021/1832057, una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquesta s'exposava com a motiu una presumpta falta de resposta de l'Ajuntament de Godella a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 20 d'octubre de 2020, en la qual es demanava còpia d'un expedient disciplinari incoat a un treballador de l'Ajuntament, [REDACTED].

**Segon.** - En data 30 d'agost de 2021, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Godella escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant.

Fins hui no s'ha rebut cap resposta a aquest escrit per part del Ajuntament de Godella.

**Tercer.** - Considerant el que s'estableix en l'article 19.3 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix el següent:

“Si la informació sol·licitada poguera afectar drets o interessos de tercers, degudament identificats, se'ls concedirà un termini de quinze dies perquè puguin realitzar les al·legacions que consideren oportunes”. D'acord amb aquest precepte, aquest consell va notificar el 17 de febrer de 2022 al treballador de l'Ajuntament de Godella, [REDACTED], la concessió d'un termini de quinze dies perquè poguera formular les al·legacions que estimara oportunes, si considerava que l'accés a la informació sol·licitada per [REDACTED] poguera afectar els seus drets o interessos.

Transcorregut àmpliament el termini concedit, no s'ha rebut cap al·legació per part de [REDACTED].

**Quart.** - Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquesta comissió executiva, es va absentar la vocal Sra. Sofia García Solís durant la discussió i estudi de l'expedient i es va abstenir de participar en la resolució que en aquest s'adopte per possibles interessos en conflicte, s'adopta aquesta resolució sota els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** - Conforme a l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.** - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs – l'Ajuntament de Godella – es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Tercer.** - Quant al reclamant, es reconeix el dret de [REDACTED], coordinador general del sector d'Administració Local de la Federació de Serveis a la Ciutadania del sindicat CCOO a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'art. 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal assenyalar que el CTCV respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha estat afirmant la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenent a més que “el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència contempla per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana”. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Resolució 31/2017 (exp. 100/2016); Resolució. 29/19 (exp. 132/2018).

**Quart.** - Finalment, la informació sol·licitada a l'Ajuntament de Godella (còpia d'un expedient disciplinari incoat a un treballador de l'Ajuntament) constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

**Cinqué.**- El Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, en concret en l'apartat segon de l'article 40, reconeix expressament a les juntes de personal i delegats de personal, la legitimació per a iniciar, com a interessats, els corresponents procediments administratius i exercitar les accions en via administrativa o judicial en tot el relatiu a l'àmbit de les seues funcions; ara bé, quant a la informació relativa als expedients disciplinaris, tal com s'estableix en l'article 40 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic, en el seu apartat 1. Les juntes de personal i els delegats de personal, en el seu cas, tindran les següents funcions, en els seus respectius àmbits:

c) Ser informats de totes les sancions imposades per faltes molt greus.

El comitè d'empresa/delegats de personal tindran dret a ser informats de totes les sancions imposades per faltes molt greus. Aquesta comunicació permet complir amb l'obligació d'informació en matèria de sancions disciplinàries al comitè d'empresa/delegats de personal recollida en aquest apartat.

Així, el dret a ser informat de totes les sancions imposades per faltes molt greus, tal com s'estableix en l'article anteriorment esmentat, en cap cas implica un reconeixement del dret d'accés a la còpia de l'expedient disciplinari.

**Sisé.** – Així, a pesar que la informació sol·licitada, com hem dit, constitueix informació pública, en aplicació de la Llei 19/2013 correspon, a continuació, valorar si aquesta informació podria veure's afectada per algun límit o causa d'inadmissió. En efecte, els expedients en els quals es materialitzen els procediments sancionadors estarien afectats pel límit de l'article 15.1. 2n paràgraf de la Llei 19/2013, segons el qual han de ser denegades les sol·licituds d'informació pública que continguin dades personals relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives, que no comporten l'amonestació pública a l'infractor. Per tant, l'accés només es podrà autoritzar en cas que es compte amb el consentiment exprés de l'afectat, si aquell estiguera emparat per una norma amb rang de Llei, o si comportara amonestació pública a l'infractor.

Cal recordar el CI/002/2015, aprovat pel Consell de Transparència i Bon Govern juntament amb l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, sobre l'aplicació dels límits al dret d'accés estableix la necessitat de valorar si les dades de caràcter personal tenen el caràcter de dades especialment protegides i així són qualificades aquelles relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives, la informació només podrà ser facilitada o publicada, si les corresponents sancions penals i administratives comportaren l'amonestació pública de l'infractor, es comptarà amb el consentiment exprés de l'afectat o aquest accés estiguera emparat per una norma amb rang de llei.

Resulta, per tant, clar, que la informació sol·licitada conté dades de caràcter personal i que els mateixos estan revestits del caràcter d'especialment protegits, per la qual cosa, en aplicació del que s'estableix referent a això en l'article 15 de la llei 19/2013, i tenint en compte el CI/002/2015 considerem que la condició de representant legal dels treballadors del reclamant no és suficient per a alçar la limitació a l'accés a aquests, sent aplicable el límit de la protecció de dades, ja que la informació es refereix a la comissió d'infraccions administratives disciplinàries, en aquest cas sembla que sense publicitat de la sanció, i conté dades personals del treballador al qual s'ha incoat l'expedient disciplinari i possiblement d'altres treballadors, i no existeix consentiment exprés dels afectats. Per tot això el procedent serà desestimar la reclamació presentada per CCOO.

**Seté.-** Per a concloure, correspon recordar a l'Ajuntament de Godella l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida no sols amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 contempla l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la, en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments, i en aquest sentit l'article 17 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, estableix que “les sol·licituds d'accés a informació pública, hauran de resoldre's i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que l'hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre.”

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

Desestimar la reclamació formulada el 16 de juliol de 2021, amb número GVRTE/2021/1832057, pel [REDACTED], coordinador general del sector d'Administració Local de la Federació de Serveis a la Ciutadania del sindicat CCOO, conforme al que es disposa en el FJ 5é i 6é.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà a la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho