

Expedient núm. 284/2021

Resolució núm. 80/2022

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Carlos Flores Juberías

Sofia García Solís

València, 12 d'abril de 2022

Reclamant: Sindicat d'Infermeria SATSE

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

VISTA la reclamació número **284/2021**, interposada per Sindicat d'Infermeria SATSE, formulada contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, i sent ponent la Vocal del Consell Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons les dades que consten en l'expedient, el dia 1 d'octubre de 2021 es va rebre en el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana una queixa contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública presentada pel Sindicat d'Infermeria SATSE per via telemàtica, amb el número de registre GVRTE/2021/2417920. En aquesta queixa es formulava una denúncia per un presumpte incompliment per part de la Conselleria de les seues obligacions de publicitat activa en relació amb la convocatòria del curs per a l'obtenció del Diploma de Transport Sanitari Medicalitzat per a Infermeria 2021/2022 (DTSM), duta a terme a través de l'Escola Valenciana d'Estudis de la Salut (EVES).

Concretament, el sindicat denunciant exposava en la seua queixa els següents motius:

“PRIMER. La Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública convoca anualment la celebració de cursos per a l'obtenció del Diploma de Transport Sanitari Medicalitzat per a Infermeria. Aquesta convocatòria la realitza publicitant-la a través de la pàgina web de l'Escola Valenciana d'Estudis de la Salut, web independent de la web institucional de la Conselleria de Sanitat.

L'Escola Valenciana d'Estudis de la Salut (EVES) és l'encarregada de la formació del personal sanitari i depén, de conformitat amb el Decret 185/2020, de 16 de novembre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional, de la Direcció General de Recursos Humans de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública de la Comunitat Valenciana.

SEGON. Entre els cursos formatius que convoca l'EVES està el que habilita per a l'obtenció del Diploma de Transport Sanitari Medicalitzat. L'objectiu d'aquest diploma és formar el personal d'infermeria en l'adquisició d'habilitats i competències necessàries per a treballar en l'àmbit d'urgències i emergències medicoquirúrgiques, així com l'actualització de continguts teòrics, amb la finalitat de gestionar amb eficàcia l'activitat professional de l'assistència extrahospitalària en unitats del Sistema d'Assistència Mèdica Urgent (SAMU).

Però el diploma esmentat, que únicament s'obté a la nostra comunitat a través d'aquest curs, és requisit indispensable per a l'accés a la categoria professional d'infermer/a SAMU, tal com s'estableix en

el Decret 149/2002 de la Conselleria de Sanitat (DOGV 4336 de 16-09-2002), pel qual es crea la categoria, en l'article 7.d del qual es detalla expressament que per a l'accés a aquesta categoria es necessita estar en possessió del títol de diplomat universitari en Infermeria o bé d'ajudant tècnic sanitari, així com del certificat acreditatiu d'haver realitzat els cursos d'actualització en transport sanitari medicalitzat terrestre i aeri o del Diploma de Transport Medicalitzat expedit pels òrgans competents.

A la Comunitat Valenciana, per a l'accés a una plaça pública en el sistema sanitari valencià en la categoria professional d'infermer/a SAMU, a més d'estar en possessió del títol de diplomat/ada universitari/ària o grau en Infermeria i haver realitzat algun dels cursos següents:

- «Curs d'actualització en transport sanitari medicalitzat terrestre i aeri», realitzat per l'Institut Valencià d'Estudis per a la Salut Pública (IVESP).

- «Diploma de Transport Sanitari Medicalitzat», realitzat per l'IVESP i/o l'Escola Valenciana d'Estudis per a la Salut (EVES).

Per tant, l'obtenció d'aquest diploma és, en definitiva, l'obtenció d'un requisit per a l'accés a la funció pública.

TERCER. La convocatòria per a l'accés a la realització del curs suposa, en primer lloc, la inscripció per a la realització d'una prova selectiva per a accedir-hi. Aquesta convocatòria únicament es fa pública en la pàgina web de l'Escola Valenciana d'Estudis de la Salut.

Concretament, enguany es «va penjar» la convocatòria el dia 14 de setembre, es va obrir el termini d'inscripció a les 8.00 h del matí del dia 15 de setembre i en poques hores es van esgotar les places, ja que enguany, malgrat que el període d'inscripció s'estenia del 15 al 21 de setembre, es va limitar a les primeres 400 persones inscrites, per la qual cosa el mateix dia 15 es va esgotar el contingent sense que moltíssimes persones interessades pogueren tindre ni tan sols informació ni oportunitat de poder inscriure-s'hi, bàsicament perquè estaven treballant.

QUART. Aquesta organització sindical, any rere any, ha posat de manifest a la Conselleria que la forma de conducta amb la publicació del curs no compleix la normativa vigent a aquest efecte, però continuen mantenint el mateix sistema, raó per la qual sol·licitem l'empara d'aquesta conselleria perquè es pronuncie sobre si l'Administració sanitària valenciana compleix la normativa sobre transparència i bon govern.

CINQUÉ. La transparència, l'accés a la informació pública i les normes de bon govern han de ser els eixos fonamentals de tota acció política, per la qual cosa, en compliment de la normativa de transparència i accés a la informació, aquesta ha de tractar-se mitjançant una publicitat activa, entesa com l'obligació de l'Administració pública de proporcionar i difondre constantment i de manera veraç tota la informació més rellevant. La informació activa ha d'estar al servei de la informació pública.

Així, el canal triat per a oferir la informació ha de ser l'adequat per a salvaguardar la transparència, posat en relació amb la informació que es transmet.

Aparentment la Conselleria de Sanitat estaria complint amb la llei perquè es tracta de la convocatòria d'un curs, però en el fons no ho fa; no es tracta d'un curs més, sinó d'un diploma sense el qual no s'adquireix la categoria d'infermer/a SAMU, i, per tant, ni es pot concórrer a les oposicions a aquesta categoria ni el ciutadà es pot inscriure en la borsa d'ocupació temporal d'institucions sanitàries, atès que no té la titulació requerida per a fer-ho.

En la present anualitat, la publicitat de la convocatòria i l'accés a aquesta eren més necessàries que mai, ja que, si en anys anteriors no es va limitar l'accés a la realització de la prova, en el present únicament van poder inscriure's les 400 primeres persones sol·licitants, que, com ja hem assenyalat, ho van fer en unes poques hores després de l'obertura del termini, i això tenint en compte que és per a l'accés únicament a un curs en el qual només hi ha 50 places.

Tal com disposa l'article 5é de la Llei 2/2015, és objectiu de la llei que tota persona tinga accés a la informació mitjançant procediment senzills i clars i fer transparent la gestió pública, mitjançant la difusió de la informació que generen els subjectes obligats. Així, per a complir amb la transparència i bon govern, la Conselleria de Sanitat hauria de publicitar, almenys en la seua pròpia pàgina web, la convocatòria i l'obertura de la inscripció, encara que remetera a la pàgina de l'Escola València d'Estudis de la Salut, o bé, si fora el cas, publicara un extracte de la convocatòria del curs en el *Diari Oficial de la*

Comunitat Valenciana.

De fet, la petició sobre la publicació del curs en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* no és de cap manera excessiva, tenint en compte que la Conselleria de Sanitat sempre ha publicat en aquest diari la convocatòria del curs de Diplomats en Sanitat i el curs de Diplomats en Salut Pública, dirigits a diplomats per a obtenir un coneixement més profund sobre les matèries sanitària i de salut pública, que suposen per a qui els cursen l'obtenció de coneixements i mèrits, però de cap manera un requisit per a l'accés a una categoria professional, i que, no obstant això, el curs per al Diploma de Transport Sanitari Medicalitzat per a Infermeria mai ha tingut la més mínima difusió pública. L'últim curs de Diplomats en Salut Pública va ser publicat en el DOGV en data 12-12-2019 (DOGV 8696).

Cal assenyalar també que la formació continuada que imparteix l'EVES per al personal empleat públic dins del Pla de formació de la Generalitat Valenciana, entre la qual no es troba aquest curs, es publica, així mateix, en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* (DOGV 04-02-2021, núm. 9013).

SISE. Per totes les raons al·legades, i atés que l'Administració sanitària valenciana no canvia el sistema de publicitar la convocatòria de la inscripció per a l'obtenció d'aquest diploma, formulem la present queixa davant d'aquesta conselleria perquè es pronuncie sobre si, ateses les circumstàncies i a la vista d'aquestes, hi ha o no vulneració de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, recomanant a la Conselleria de Sanitat que modifique la seua manera de procedir i complisca la legalitat vigent, dotant a la convocatòria de la corresponent publicitat activa i accessible a la ciutadania.”

Segon. En data 4 d'octubre de 2021, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, escrit rebut per la Conselleria el 5 d'octubre, tal com consta en el corresponent justificant de recepció telemàtic.

En resposta a aquest escrit, la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública va presentar les seues al·legacions davant aquest Consell mitjançant escrit de data 9 de novembre de 2021. En les mateixes s'exposava el següent:

“PRIMER. L'Escola Valenciana d'Estudis de la Salut, òrgan dependent de la Direcció General de Recursos Humans, sobre la base del que es regula en el Decret 185/2020, de 16 de novembre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública (CSUISP), té entre les seues funcions la docència i formació del personal al servei del sistema de salut.

Per a organitzar i gestionar la formació del personal empleat públic gestionat per la CSUISP, l'EVES compta amb dos plans de formació, el Pla de formació continuada, finançat amb els fons de l'Institut Nacional d'Administracions Públiques (INAP), a través de les quotes detretes de la nòmina del personal empleat públic, dirigit exclusivament a aquest personal, i el Pla Escola, finançat amb fons de la CSUISP, on s'inclouen activitats formatives amb continguts sanitaris dirigides a qui, sense tindre necessàriament la condició de personal empleat públic, pot accedir a aquesta formació, la qual cosa comporta, en els casos en què així es determina en la Llei 20/2017, de 28 de desembre, de taxes, el pagament d'aquestes. En aquest últim cas s'inclou el Diploma de Transport Sanitari Medicalitzat (DTSM).

L'INAP estableix per a la formació continuada la necessitat de publicar-la en el diari oficial de la comunitat de què es tracte, motiu pel qual es publica anualment aquest pla en el DOGV de la Comunitat Valenciana mitjançant una resolució de la persona titular de la conselleria competent en matèria de funció pública en què es publiquen totes les accions formatives dirigides al personal de la Generalitat, incloent-hi les accions formatives del personal de l'Institut Valencià d'Administració Pública (IVAP), de la Secretaria Autònoma d'Educació i Formació Professional (SAEFP), de l'Escola Valenciana d'Estudis de la Salut (EVES) i de les universitats públiques de la Comunitat Valenciana.

El Pla Escola, finançat amb fons de la CSUISP, es publica en la pàgina web de l'EVES, ja que no és preceptiu publicar-lo en el DOGV, i considerant que la pàgina web de l'EVES és més accessible i permet que la informació arribe a un nombre més gran de persones, familiaritzades amb aquesta forma de

procedir. Són activitats que es van configurant al llarg de l'any, a partir de la demanda, i permeten més flexibilitat a l'hora d'abordar problemes sobrevinguts que no han pogut ser previstos prèviament. Moltes d'aquestes activitats van dirigides a la ciutadania i a personal que no té la condició d'empleat/ada públics.

A la pàgina web de l'EVES s'accedeix des de la web de la CSUISP, a través de l'enllaç següent:
<https://eves.san.gva.es/web/guest/home>.

A aquesta pàgina web accedeixen totes els empleats i empleades públics que vulguen accedir a la formació oferida, així com qui vulga accedir a formació en continguts sanitaris sense posseir aquesta condició.

Hi ha una àmplia demanda de sol·licituds: l'any 2021 han sigut aproximadament 100.000 les sol·licituds gestionades per part de l'EVES. En aquesta pàgina web s'allotja igualment la plataforma virtual que permet dur a terme la formació en línia, per la qual cosa és imprescindible accedir-hi. És àmpliament coneguda per totes les usuàries i usuaris, que hi accedeixen diàriament, fins i tot a través dels seus telèfons mòbils o altres dispositius electrònics.

La publicació a través de la pàgina web permet l'accés a la informació, així com sol·licitar les activitats formatives oferides amb més facilitat. Compleix el que s'estableix en l'article 7 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana: «La Generalitat i les organitzacions compreses en l'article 2 actuaran amb transparència, i la promouran mitjançant la publicitat i difusió de la informació i l'activitat pública a través de canals, especialment a través d'internet..., promovent i garantint l'accés de la ciutadania a la informació, tant en suport paper com electrònic».

SEGON. El curs per a l'obtenció del Diploma de Transport Sanitari Medicalitzat s'inclou entre la formació oferida en el Pla Escola, ja que hi poden accedir persones que no són personal empleat públic; per tant, la seua publicació es realitza a través de la pàgina web esmentada en el paràgraf anterior. De fet, moltes de les persones que sol·liciten l'accés al curs de DTSM per a infermeria no són personal de la CSUISP.

El Decret 149/2002, de 10 de setembre, del Govern Valencià, pel qual es creen les categories de metge, ATS/DUE, conductor-portalliteres del Servei d'Ajuda Mèdica Urgent (SAMU) i locutor dels centres d'Informació i Coordinació d'Urgències (CICU), regula en l'article 7, apartat b), per a la categoria d'ATS/DUE SAMU el següent: "trobar-se en possessió del títol de diplomat universitari en Infermeria o bé d'ajudant tècnic sanitari, així com del certificat acreditatiu d'haver realitzat els cursos d'actualització en transport sanitari medicalitzat terrestre i aeri o del Diploma de Transport Sanitari Medicalitzat, expedit pels òrgans competents i/o oportunament reconeguts".

No obstant això, hi ha actualment altres vies per a complir aquest requisit. La Resolució de 31 de maig de 2010, del conseller de Sanitat, per la qual es regula el procediment d'homologació de cursos de formació en matèria sanitària, diu el següent:

«Es considera oportú que siga l'Escola Valenciana d'Estudis de la Salut, com a òrgan encarregat de la formació dels professionals en el camp sanitari, el que s'encarregue de procedir a homologar els títols de cursos de formació en matèria sanitària obtinguts en altres comunitats autònomes, quan en l'àmbit de la Comunitat Valenciana es realitzen cursos amb el mateix contingut.

Resolc: Primer. Atribuir a l'Escola Valenciana d'Estudis de la Salut la competència per a resoldre el procediment d'homologació de cursos de formació en matèria sanitària obtinguts en l'àmbit d'altres comunitats autònomes en els supòsits que a la Comunitat Valenciana s'impartisquen cursos de la mateixa matèria.»

Sobre la base d'aquesta resolució, l'EVES homologa els títols de màster oficial en Urgències i Emergències Sanitàries, per a personal d'infermeria, pel DTSM, per la qual cosa es pot accedir a la borsa de treball o a una oferta d'ocupació en el SAMU amb aquesta titulació també.

Seria necessari modificar el Decret 149/2002, incloent-hi aquesta titulació.

A pesar que l'objectiu prioritari d'aquest curs és formar les persones que treballaran en el SAMU, la contractació de personal d'infermeria, per part del SAMU, a partir de les persones que compleixen el requisit de comptar amb la formació corresponent al DTSM, s'ha mostrat altament ineficient a causa d'altres condicions de contractació; de fet, el SAMU informa que, malgrat els esforços realitzats en la formació, no s'ha pogut contractar les persones que havien rebut la formació corresponent al DTSM.

No obstant això, el personal desitja fer aquest curs per a l'obtenció de punts en el seu currículum, la qual cosa, sent legítima, fa plantejar-se la necessitat de modificar alguns aspectes de la gestió d'aquesta formació. L'obtenció d'aquests punts en el currículum professional pot realitzar-se a través d'altres ofertes formatives de l'EVES no dirigides al compliment d'un requisit per a poder treballar en un lloc com el SAMU, que exigeix uns coneixements i habilitats molt específics. Aquesta formació es finança amb diners públics i la gestió d'aquests ha de ser també eficient i transparent. Malgrat això, mentre no es produïsquen canvis normatius, l'EVES continua realitzant aquest curs anualment, ja que continua sent un requisit per a poder accedir a un lloc de treball, com infermer/a del SAMU.

TERCER. Amb la finalitat de ser transparents en la selecció del personal que accedeix al curs de DTSM per a infermeria, atesa la quantitat de queixes que hi havia anteriorment respecte a la forma d'accedir a aquesta formació, en les últimes convocatòries es realitza una prova de coneixements en matèria d'urgències i emergències sanitàries de tipus test, que permet seleccionar, a partir de la puntuació obtinguda, les persones que accedeixen a aquest curs.

L'any 2021, es publica la convocatòria en la pàgina web, igual que en anteriors edicions, el dia 14 de setembre, amb una limitació de 400 sol·licituds, i es dona termini des del 15 fins al 21 de setembre per a sol·licitar l'admissió, si bé en la convocatòria publicada que annexe a aquest informe, s'informa del següent: «només seran admeses les primeres 400 sol·licituds que tinguin entrada en el sistema de registre, de manera correcta i completa, dins del termini previst per a fer-ho».

El fet de limitar les places que es convoquen només obeeix a la necessitat d'adaptació del nombre de persones que es poden formar a la capacitat docent del SES i a la capacitat econòmica i organitzativa de l'EVES. Els dos organismes compten amb recursos, tant d'espais físics com de personal, per a dur-lo a terme molt limitats. Aquesta necessitat no constitueix, des del nostre punt de vista, cap incompliment en la normativa i obeeix únicament a l'objectiu de dur a terme la gestió encomanada de la manera més eficient, assegurant la qualitat d'una formació estratègica per a la CSUISP i per a la ciutadania.

QUART. La forma de procedir en la publicació d'aquesta convocatòria, igual que en la resta de les realitzades per l'EVES, com s'indica en el punt primer d'aquest informe, compleix perfectament la normativa, i desconeixem quina és la norma que s'incompleix.

CINQUÉ. El canal triat per a la publicació de la convocatòria és l'adequat; tal com hem assenyalat en l'apartat primer, compleix el que s'estableix en l'article 7 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

La convocatòria del curs de DTSM publicada el 14 de setembre inclou dues edicions, per la qual cosa s'ha duplicat el nombre de places convocades respecte a la d'anys anteriors incloent-hi un total de 100 places, quan en convocatòries anteriors només se n'oferien 50.

La situació epidemiològica provocada per la COVID-19 ha fet impossible dur a terme aquesta formació en períodes anteriors de l'any 2020 i 2021 a causa de les moltes hores de continguts pràctics, que necessàriament s'han de realitzar en modalitat presencial, i era impossible fer-ho d'aquesta manera, per la qual cosa es va decidir, juntament amb l'organització proponent, el SES, convocar dues edicions en aquest cas i, per tant, duplicar el nombre de places oferides.

Considerem que la publicació a través de la pàgina web de l'EVES és el mitjà idoni, per ser el referent de la formació per al personal gestionat per la CSUISP, a la qual, insistisc, es pot accedir des de la pàgina de web de la CSUISP.

La publicació en el DOGV, tal com suggereix SATSE, no és una obligació legal i, d'altra banda, l'accés al DOGV és molt limitat per part del personal, poc habituat a consultar-lo, amb la qual cosa no compliríem amb el deure imposat per la Llei 2/2015 de facilitar que la informació siga accessible, senzilla, clara i transparent per a qualsevol persona.

La convocatòria del curs de Diplomada en Salut Pública en el DOGV a la qual es fa referència en la denúncia de SATSE no és comparable a la del DTSM, ja que el Diplomada en Salut Pública és un curs de l'Escola Nacional de Sanitat i de l'Institut de Salut Carles III, i per realitzar-lo les comunitats autònomes sol·liciten acreditació, com és el cas de la Comunitat Valenciana, a través de l'EVES.

Les condicions de l'acreditació comporten el compliment d'unes condicions, com és la de la necessitat

de publicar-lo en el diari oficial de la comunitat autònoma. Això no ocorre en el cas del DTSM, per tractar-se d'una formació del Pla Escola de l'EVES, a proposta de la Direcció General d'Assistència Sanitària, a petició del Servei d'Emergències Sanitàries (SES).

En el punt primer d'aquest informe s'expliquen igualment els motius pels quals el Pla de formació continuada es publica en el DOGV: és una exigència imposada per l'INAP per a totes les administracions públiques.”

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquesta comissió executiva, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme al 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern té encomanades, entre altres, les funcions següents:

- “b) Requerir, a iniciativa pròpia o a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei.
- e) Vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei.”

La present reclamació pot considerar-se una denúncia o reclamació per a l'esmena d'incompliments de les obligacions de publicitat activa fixades per la legislació de transparència.

Segon. Així mateix, l'Administració contra la qual es dirigeix la reclamació és la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, que es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada en matèria de publicitat activa, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.a, que es refereix de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”. En conseqüència, hem de considerar que és competència d'aquest consell resoldre-la.

Tercer. La publicitat activa està regulada per la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en l'àmbit de la Comunitat Valenciana per la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, que la defineix com l'obligació de l'Administració pública de proporcionar i difondre –constantment i de manera veraç– tota la informació de més rellevància, sense que ningú ho sol·licite, i la distingeix així del dret d'accés a la informació pública. Així, dins del títol I, el capítol I, relatiu a la publicitat activa, regula la informació que les organitzacions compreses en l'article 2 han de publicar, com a mínim, en les seues pàgines web, actualitzada i estructurada, i en distingeix cinc blocs ben definits: informació econòmica, pressupostària i estadística; informació de rellevància jurídica; informació organitzativa i de planificació; informació relativa a alts càrrecs i llocs assimilats, i informació relativa a territori, urbanisme i medi ambient. Ara bé, com bé indica l'article 8 d'aquesta Llei 2/2015, en l'apartat 5: “les obligacions de transparència contingudes en aquest capítol tenen caràcter de mínimes i generals i s'entenen sense perjudici de l'aplicació d'altres disposicions específiques que prevegen un règim més ampli en matèria de publicitat”.

Pel que fa a la matèria que ens ocupa, la convocatòria 2021-2022 per a la celebració de cursos per a l'obtenció del Diploma de Transport Sanitari Medicalitzat per a Infermeria a través de la pàgina web de l'EVES, la Llei 2/2015, en l'article 9, pel que fa a la regulació de la difusió de la informació, estableix que les organitzacions compreses en l'article 2 publicaran, com a mínim, en les seues pàgines web, actualitzada i estructurada (apartat 3.2.): d) l'oferta anual d'ocupació pública amb les seues convocatòries i el seu estat de desenvolupament i execució i e) les convocatòries de selecció temporal dels seus empleats, i el Decret 105/2017, de desplegament de la llei, en relació amb aquesta matèria, recull en l'article 31.4 la publicació de “les ofertes d'ocupació i la informació relativa a tots els processos de selecció, que inclourà, en particular, les llistes que es generen en els processos de selecció i promoció, de manera que puga conèixer-se la posició successiva de candidats aprovats en cada prova o exercici

d'aquest procés. Així mateix, es donarà la mateixa publicitat als procediments de consolidació d'ocupació, funcionarització i a la convocatòria, llistes i resolució dels procediments de concursos de mèrits”.

L'apartat 6 de l'esmentat article 9 de la Llei 2/2015, de manera residual, recull “altres continguts objecte de publicació”, i disposa que “reglamentàriament s'establiran, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, els criteris per a incorporar al portal o a les pàgines web corresponents: a) la informació que se sol·licite amb més freqüència; i b) la informació sobre resultats, activitat i finançament de les polítiques socials de despesa (sanitat, educació i serveis socials)”.

Quart. Exposat l'anterior, i a la vista dels antecedents, la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública convoca anualment cursos per a l'obtenció del Diploma de Transport Sanitari Medicalitzat per a Infermeria, publicitant-los a través de la pàgina web de l'EVES, escola encarregada de la formació del personal sanitari i dependent de la Direcció General de Recursos Humans de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública de la Comunitat Valenciana.

L'obtenció d'aquest diploma es troba entre els possibles requisits necessaris per a l'accés a una plaça pública en el sistema sanitari valencià en la categoria professional d'infermer/a SAMU, per a l'accés del qual s'exigeix, a més d'estar en possessió del títol de diplomat/ada universitari/a o grau en Infermeria, haver realitzat algun dels cursos següents:

- «Curs d'actualització en transport sanitari medicalitzat terrestre i aeri», realitzat per l'Institut Valencià d'Estudis per a la Salut Pública (IVESP).
- «Diploma de Transport Sanitari Medicalitzat», realitzat per l'IVESP i/o l'Escola Valenciana d'Estudis per a la Salut (EVES).

La queixa del Sindicat d'Infermeria SATSE es produeix perquè la convocatòria per a accedir a la realització del curs únicament es fa pública en la pàgina web de l'EVES, i concretament enguany la convocatòria es va publicar el dia 14 de setembre, el termini d'inscripció es va obrir a les 8.00 h del matí de l'endemà i en poques hores es van esgotar les places disponibles (400 inscripcions), malgrat que el període d'inscripció s'estenia del 15 al 21 de setembre, per la qual cosa moltes persones interessades no van poder tindre ni tan sols informació, ni oportunitat de poder-se inscriure, bàsicament perquè estaven treballant.

Consideren que la forma de procedir amb la publicació de l'esmentat curs no compleix la normativa sobre transparència, ja que es tracta d'un curs a través del qual s'accedeix a un diploma necessari per a adquirir la categoria d'infermer/a SAMU, i més tenint en compte que enguany s'ha limitat la inscripció a les primeres 400 persones sol·licitants per a un curs en què només hi ha 50 places. Així, entenen que la Conselleria de Sanitat hauria d'haver publicitat almenys en la seua pròpia pàgina web la convocatòria i l'obertura de la inscripció, encara que remetera a la pàgina de l'Escola València d'Estudis de la Salut, o bé, si fora el cas, publicara un extracte de la convocatòria del curs en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*, com ocorre, segons diuen, amb els cursos de Diplomats en Sanitat i de Diplomats en Salut Pública.

Per tot això, sol·liciten que aquest consell es pronuncie sobre si, ateses les circumstàncies i a la vista d'aquestes, s'ha vulnerat o no la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, recomanant a la Conselleria de Sanitat que modifiqui la seua forma de procedir i complisca la legalitat vigent, dotant la convocatòria de la corresponent publicitat activa i accessible a la ciutadania.

Cinqué. Segons la web de l'EVES, aquesta escola va iniciar el desenvolupament de les seues activitats amb el nom d'Institut Valencià d'Estudis en Salut Pública (IVESP), i centrava el seu treball, essencialment, a investigar i formar els professionals sanitaris en temes relacionats amb la salut pública.

Per tant, la qüestió versa sobre si ha sigut correcta la publicitat donada a la convocatòria del curs per a l'accés al Diploma de Transport Sanitari Medicalitzat realitzat per l'IVESP i/o l'EVES, i, tenint en compte allò que s'estableix en matèria de publicitat activa en la legislació de transparència, considerem que no és necessària que es publique en el DOGV com al·lega el sindicat reclamant, ni tan sols en la web

de la Conselleria de Sanitat, ja que qui organitza i imparteix aquest curs és l'EVES i, per tant, n'hi ha prou amb la publicitat oferida en la seua pàgina web.

No oblidem que, com indica la Conselleria en les seues al·legacions, es tracta d'un curs inclòs entre la formació oferida en el Pla Escola, al qual poden accedir persones que no són personal empleat públic, i que, per tant, la publicació a través de la pàgina web de l'escola que l'imparteix compleix amb la publicitat necessària.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

Desestimar la denúncia formulada pel Sindicat d'Infermeria SATSE el dia 1 d'octubre de 2021 contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública per un presumpte incompliment de les seues obligacions de publicitat activa en relació a la convocatòria del curs per a l'obtenció del Diploma de Transport Sanitari Medicalitzat per a Infermeria 2021/2022 (DTSM) duta a terme a través de l'Escola Valenciana d'Estudis de la Salut (EVES).

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de notificar-se, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho