

Expedient núm. 337/2021

Resolució núm. 102/2022

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA:

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Carlos Flores Juberías

Sofia García Solís

València, 28 d'abril de 2022

Reclamant: [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública

VISTA la reclamació número **337/2021**, interposada per [REDACTED] contra la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, i sent ponent el vocal del Consell Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, [REDACTED] va presentar el dia 6 d'octubre de 2021 una sol·licitud d'accés a informació pública, número d'expedient GVAGIP/2021/487 amb entrada en el registre electrònic de la Generalitat (GVRTE/2021/2461368), en la qual sol·licitava el següent:

“Consta en els pressupostos de la GV per a enguany una partida en concepte de guàrdies per als funcionaris de l'IML (Institut de Medicina Legal) Castelló, però en aquest òrgan no es realitzen ni cobren guàrdies, encara que és cert que s'ha sol·licitat en nombroses ocasions, ja que és l'únic IML de la CV que no realitza les guàrdies. ¿Podria explicar com està previst el concepte pressupostari per a aquestes guàrdies de l'IML Castelló, i en la pràctica no es porten a efecte? S'adjunta la documentació que acredita el que s'ha dit per a una millor compressió del que s'ha sol·licitat.”

En resposta a aquesta sol·licitud, la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública va dictar en data 3 de novembre de 2021 una resolució estimatòria, en què concedia l'accés [REDACTED] a la informació pública sol·licitada i informava del següent:

“S'informa que en els pressupostos de la Generalitat Valenciana per a l'exercici 2021 a què fa referència en el seu escrit no es detalla partida econòmica en concepte de guàrdies dirigida als funcionaris de l'IML de Castelló, ni tan sols de manera genèrica als diferents instituts de Medicina Legal i Ciències Forenses que existeixen en cada província, sinó que assigna una partida pressupostària general en concepte de guàrdies per a tot el personal funcionari al servei de l'Administració de justícia destinat a la Comunitat Valenciana. Per la Resolució de la directora general de Modernització i Relacions amb l'Administració de Justícia de data 26 de gener de 2021 es va aprovar el pla de guàrdies per a l'any 2021 de l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Castelló, a proposta de la seua directora, previst únicament per als metges forenses allí destinats i en el qual es va desestimar la proposta de realització de funcions de guàrdia per part del personal d'auxili judicial, tramitació processal i administrativa, i gestió processal i administrativa destinat en aquest institut de medicina legal i ciències forenses, en atenció a les disponibilitats pressupostàries existents i per considerar que el suport a la labor dels metges forenses de

guàrdia queda degudament atés pel personal de l'esmentat institut i dels òrgans judicials de guàrdia. Consta, així mateix, que també li va ser realitzada una comunicació al funcionari sol·licitant [REDACTED], en tramitació d'una queixa formulada, amb número d'ordre en l'aplicació MASTIN/QUEIXES 2020/2664, que va tindre entrada en data 29 de setembre de 2020, «contra la falta de contestació a la sol·licitud general GVRTE/2020/274241», mitjançant la qual se sol·licitava que es procedira a acordar incloure en la pròxima taula de negociació el tema de la realització i cobrament de les guàrdies per funcionaris de l'IML de Castelló, tal com així es realitza a València i Alacant; llavors se'l va informar que la determinació del nombre d'efectius que ha d'integrar el servei de guàrdia correspon a la Direcció General de Modernització i Relacions amb l'Administració de Justícia, i tenint en compte que, tant a Alacant com València, els òrgans judicials presten servei de guàrdia de 24 i 48 hores, respectivament, a diferència de Castelló, on la prestació del servei es duu a terme mitjançant guàrdies de permanència de huit dies, es considera que el suport a la labor dels metges forenses de guàrdia de l'IMLCF de Castelló queda degudament atesa pel personal d'aquest institut i dels òrgans judicials de guàrdia.”

Segon. En data 17 de novembre de 2021 [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2021/2867429, una reclamació davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana contra la resolució de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública dictada en resposta a la seua sol·licitud d'informació de 6 d'octubre de 2021, en la qual exposava com a motiu que [...] “la resolució objecte de recurs fins i tot estimant la pretensió d'aquesta part, no entra a aclarir el que se sol·licitava, com era que, si s'establiria en pressupostos una partida concreta als funcionaris de l'IML Castelló, com és que en la pràctica no es realitza, ni hi ha disposició reglamentària sobre aquest tema”.

Tercer. En data 26 de novembre de 2021, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre per via telemàtica a la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant, escrit rebut en la Conselleria el mateix dia 26 de novembre, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic.

El 15 de desembre de 2021 es va rebre resposta a aquest escrit per part de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, en què s'al·legava el següent:

“En la Llei 4/2020, de 30 de desembre, de pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2001 (DOGV núm. 8987, de 31 de desembre de 2020; BOE núm. 34, de 9 de febrer de 2021), únicament es fa referència a les retribucions del personal al servei de l'Administració de justícia, competència de la Generalitat (art. 41), establint que estan conformades per les retribucions bàsiques i el complement general del lloc, així com per les restants retribucions complementàries; i, a més, es regula el complement autonòmic transitori del personal al servei de l'Administració de justícia competència de la Generalitat en la disposició transitòria sisena de la indicada resolució.

En la Llei de pressupostos no apareix cap partida pressupostària específica per a les guàrdies de l'Institut de Medicina Legal de Castelló. Dins de l'apartat de pressupostos per a Justícia hi ha un apartat comú amb una quantitat determinada prevista per a l'abonament de les guàrdies de tots els òrgans i serveis judicials, sense especificar-ne cap.

Les dades que figuren en el portal de transparència que aporta el recurrent són els epígrafs i els codis de totes les guàrdies, així com la resta de les retribucions del personal al servei de l'Administració de justícia a la Comunitat Valenciana. I si bé és cert que, entre altres ressenyes d'altres tants òrgans judicials, s'indica l'import a percebre per la realització d'una guàrdia setmanal en l'IMLCF de Castelló amb un codi determinat que li atribueix una quantitat concreta, això no vol dir que aquesta guàrdia es trobe aprovada. Per a poder incorporar un servei de guàrdia a l'IMLCF de Castelló és requisit necessari en primer lloc l'existència d'una proposta avalada pel Consell de Direcció del mateix IMLCF, i valorada la seua necessitat, aquesta direcció general podria aprovar-la, a través de la resolució d'aprovació del pla de guàrdies de l'IMLCF de Castelló corresponent a l'exercici en curs, sempre després de ser negociada amb les organitzacions sindicals, ja que afecta les condicions de treball dels funcionaris

públics destinats en aquest. I és a partir de llavors quan el servei de guàrdia s'hauria de prestar amb el consegüent dret a percebre la seua retribució.

Se significa que anteriorment ja se li va donar contestació al [REDACTED] en aquest mateix sentit en diverses consultes i sol·licituds formulades sobre la mateixa qüestió.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data d'aquesta comissió executiva, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme a l'article 24.1, en relació amb el 42.1, de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva amb caràcter previ a ser impugnades en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Quant al reclamant, és indiscutible el dret del [REDACTED] a acollir-se al que es preveu tant en la llei estatal de transparència com en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, que segons l'article 11 garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda.

Tercer. Així mateix, és indiscutible que el destinatari de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública– es troba subjecte a les exigències d'aquesta llei, en virtut d'allò que es prescriu en l'article 2.1.a, que es refereix de manera expressa a "l'Administració de la Generalitat".

Quart. D'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual es consideren informació pública els continguts o documents, independentment del seu format o suport, que figuren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

En el cas present no és senzill determinar allò que se sol·licita i si això és informació pública. Com s'ha exposat en antecedents, se sol·licita informació sobre una partida en els pressupostos de la Generalitat en concepte de guàrdies per als funcionaris de l'Institut de Medicina Legal de Castelló. Més concretament, es tracta de la qüestió: "Podria explicar com està previst el concepte pressupostari per a aquestes guàrdies de l'IML Castelló, i en la pràctica no es porten a efecte?". S'hi fa referència a la Llei de pressupostos 4/2020 respecte del concepte de guàrdies "codi 5, descripció setmanal IML Castelló", import 259, 84, mòdul dies 7".

La veritat és que es va formular una qüestió i es va rebre una resposta per part de Conselleria de Justícia. Amb aquesta resposta la part reclamant pot estar d'acord o no, però la veritat és que el dret d'accés a la informació pública no implica el dret a la reelaboració d'informació a fi que es done una resposta motivada, ni, per descomptat, dona drets al fet que la resposta elaborada s'ajuste als paràmetres de raó pretesos pel sol·licitant. Així, la discussió sobre l'encert de la resposta rebuda tampoc pot ser objecte de reclamació respecte de l'exercici del dret. En conseqüència, correspon desestimar la present reclamació.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

Desestimar la reclamació número **337/2021**, interposada pel [REDACTED] contra la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana en el termini de dos mesos comptats a partir de l'endemà de notificació, d'acord amb l'article 10.1.m de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho