

Expedient núm. 340/2021

Resolució núm. 104/2022

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Carlos Flores Juberías

Sofía García Solís

A València, 28 d'abril de 2022

Reclamant: [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Xixona.

VISTA la reclamació número **340/2021**, interposada per [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Xixona, i sent ponent la vocal del Consell Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació obrant en l'expedient, [REDACTED], com a regidor de l'Ajuntament de Xixona, va presentar per via electrònica el dia 18 de novembre de 2021, amb número de registre GVRTE/2021/2887484, una reclamació contra aquest Ajuntament, dirigida davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquesta manifestava com a motiu de la seua reclamació una presumpta falta de resposta de l'Ajuntament de Xixona a una sol·licitud d'informació pública presentada el 5 de novembre de 2020 i reiterada el 3 d'agost de 2021, en la qual es demanava, entre altres coses, còpia electrònica dels rebuts de cànon pagats per la concessionària de l'Hotel del Pou de la Neu (2019-2020-2021).

Segon. - En data 22 de novembre de 2021, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Xixona un escrit, rebut per l'Ajuntament el dia 23 de novembre, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant.

Fins hui no s'ha rebut cap resposta per part de l'Ajuntament de Xixona.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquesta Comissió Executiva, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - Conforme a l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la

informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Xixona– es troba subjecta a les exigències de la citada Llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer.- Quant al reclamant, es reconeix el dret de [REDACTED] d'acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'art. 11 d'aquesta Llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

En aquest punt, a més, ha de destacar-se la peculiar posició del reclamant, qui presenta la reclamació com a regidor de l'Ajuntament de Xixona, per la qual cosa concorre en ell el dret fonamental que li atorga l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, així com l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i els articles 14, 15 i 16 del Reial decret 2568/85, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, que estableixen com s'ha d'exercir aquest dret i les normes que han de complir-se per a la seua execució.

Aquest dret queda més reforçat encara si considerem la garantia que s'ofereix en la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, que en el seu article 128 determina el dret d'informació, clarament aplicable en aquest cas, mentre que en les determinacions de la legislació de transparència, segons l'apartat segon de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen un règim especial d'accés, és regulat per la seua normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei. I les sol·licituds d'informació dels membres de les corporacions locals sobre matèries de l'administració respectiva constitueixen un cas d'aplicació d'aquesta disposició, ja que tenen un règim especial d'accés.

Ara bé, mentre la regulació de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, ofereix i garanteix una millor tutela del dret d'accés a la informació, així com la via de reclamació davant aquest Consell, cosa que no abasta la Llei 8/2010, de règim local, és lògic que el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'article 23.2 de la Constitució espanyola, tal com es va manifestar en la Sentència del Tribunal Suprem 2870/2015, de 15 de juny, en expressar que l'accés a la informació i als documents públics no només no podran ser inferiors als que té ja a la seua disposició qualsevol ciutadà en virtut d'aquelles lleis sinó que han de suposar un plus afegit imprescindible.

Així doncs, és criteri d'aquest Consell que l'aplicació de la Llei 19/2013 no s'imposa ni substitueix els altres mecanismes que poden ser utilitzats igualment pels càrrecs electes si ho consideren adequat. Per això, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant aquest Consell és aplicable en defensa de l'electe local d'obtenir informació de la seua pròpia entitat sempre que per a la resolució d'aquestes reclamacions s'aplique preferentment el dret a la informació regulada per l'article 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguen aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de la 19/2013, de 9 de desembre, de transparència.

Així manté aquest Consell en reiterades resolucions com la 26/2016 (Exp. 72/2016); Res. 6/2017 (Exp. 15/2016); Res. 30/2018 (Exp. 55/2017); Res. 6/2019 (Exp. 55/2018); Res. 12/2020 (Exp. 117/2019); Res. 74/2020 (Exp. 170/2019) Res. 147/2020 (Exp. 70/2020) i la més recent de l'Exp. 203/2020, entre altres. Aquest criteri interpretatiu ha sigut fixat per la recent **sentència núm. 312/2022, de 10 de març, de la Sala Contenciosa Administrativa del TS**, dictada en recurs de

cassació en interès de llei, en la qual, després de l'examen de les normes sobre règim local en matèria d'accés a la informació dels membres de les corporacions locals (articles 77 LBRL i 14 a 16 ROF) en relació amb les normes sobre transparència (art. 23.1 i 24 i disposició addicional primera de la Llei 19/2013 de TBG), conclou: “ *Establert l'anterior, hem de recordar que, conforme al que es preveu en la disposició addicional primera.2 de la Llei 19/2013, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació <<es regiran per la seua normativa específica, i per aquesta Llei amb caràcter supletori>>. Doncs bé, l'abast que atribueix a aquesta expressió la jurisprudència d'aquesta Sala, que abans hem ressenyat, porta a concloure que el fet que en la normativa de règim local existisca una regulació específica, en el pla substantiu i procedimental, del dret d'accés a la informació per part dels membres de la corporació de cap manera exclou que, amb independència que es faça ús, o no, del recurs potestatiu de reposició, contra la resolució que denegue en tot o en part l'accés a la informació l'interessat pugui formular la reclamació que es regula en l'article 24 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern*”.

Quart. - Por últim, la informació sol·licitada (*còpia electrònica dels rebuts de cànon pagats per la concessionària de l'Hotel del Pou de la Neu els anys 2019, 2020 i 2021*), constitueix informació pública, segons la definició continguda en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública “*els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*”.

Cinqué. – Per tant, arribat a aquest punt de fer l'anàlisi del contingut de la petició hem de dir que al reclamant li assisteix el dret d'obtenir la informació pública de l'Ajuntament de Xixona. I ho fa, per a començar, com a ciutadà segons els articles 13 de la Llei 19/2013 (Llei estatal de transparència) i 11 de la Llei 2/2015 (Llei valenciana de transparència) sense que siga aplicable cap dels límits a l'accés a aquest dret previstos en els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013. I a més, aquest dret s'accentua si atenem la seua condició de regidor com ja hem avançat en el fonament jurídic tercer. Es dona el cas que l'Administració no li va facilitar la informació requerida i tampoc va formular al·legacions quan aquesta Comissió li les va oferir. Tot això no fa sinó reafirmar-nos en la decisió d'estimar l'accés a la informació reclamada per [REDACTED] a l'Ajuntament de Xixona i que es refereix a la *còpia electrònica dels rebuts de cànon pagats per la concessionària de l'Hotel del Pou de la Neu els anys 2019, 2020 i 2021*.

Per tot l'anteriorment exposat, concorrent en el reclamant les posicions jurídiques de ciutadà i regidor de l'Ajuntament, i tenint en compte que es tracta d'informació pública i que no concorre cap límit que pugui limitar l'exercici del dret d'accés, o causa d'inadmissió que ho impedisca, unit al fet que per part de l'Ajuntament no s'han presentat al·legacions quan se li va donar trasllat per a això, aquest Consell dicta la següent

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Primer. - Estimar la reclamació presentada per [REDACTED] el dia 18 de novembre de 2021, amb número de registre GVRTE/2021/2887484, en la qual demanava a l'Ajuntament de Xixona la còpia electrònica dels rebuts de cànon pagats per la concessionària de l'Hotel del Pou de la Neu durant els anys 2019, 2020 i 2021.

Segon. - Instar l'Ajuntament de Xixona perquè facilite a [REDACTED], regidor d'aquest Ajuntament, còpia electrònica de la informació sol·licitada en el termini d'un mes a partir de la data en què reba la notificació d'aquesta Resolució.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós

administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho