



Expedient núm. 358/2021

Resolució núm. 116/2022

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Carlos Flores Juberías

Sofia García Solís

A València, 6 de maig de 2022

Reclamant: [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica

VISTA la reclamació número **358/2021**, interposada per [REDACTED], formulada contra la Presidència de la Generalitat i sent ponent la vocal del Consell Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació obrant en l'expedient, [REDACTED] va presentar una reclamació el 9 de desembre de 2021, amb número de registre GVRTE/2021/3086851, dirigida davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquesta manifestava que *el twitter de la candidatura d'EUPV de Rosa Pérez Darijo (consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica) va difondre un vídeo de promoció de la seua candidatura per al congrés del seu partit. L'irregular és que aquell vídeo es va gravar des de la seu oficial de la Conselleria de Transparència que ella mateixa dirigeix, confonent l'activitat institucional amb la del seu propi partit. Ella mateixa va fer ús d'aquell twitt l'1 de novembre afegint que és un orgull encapçalar aquesta candidatura d'un món just i igualitari. La premsa assenyalava que aquesta actuació va vulnerar els articles 26.2 i 27 del Decret 56/2016, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat. Per aquest motiu es va formular queixa formal contra la consellera de Transparència per l'incompliment del Codi de Bon Govern.*

Segon. - En data 10 de desembre de 2021, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada per [REDACTED], tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes. Aquest escrit va tindre entrada en la citada Conselleria el dia 14 de desembre de 2021.

En el seu escrit de contestació de data 20 de desembre de 2021, rebut en el Consell el mateix dia, la consellera de Participació, Transparencia, Cooperació i Qualitat Democràtica al·legava el següent: *Se sol·licita a aquesta consellera que facilite, en l'àmbit de l'expedient de referència, qualsevol informació que pugui resultar rellevant, li comuniqui el següent:*

1.- respecte a la utilització del càrrec institucional per a altres usos:

Per celeritat i eficiència, i evitar desplaçaments que generen una major pèrdua de temps, es va realitzar l'enregistrament del vídeo, objecte de denúncia, en un espai exterior obert, cuidant especialment que no apareguera cap logo, símbol, ni distintiu que poguera crear confusió entre el treball institucional, com a consellera, i el de coordinadora general d'un partit polític. Per això, l'enregistrament no es va realitzar en un despatx, ni a la terrassa contigua a aquest, ni a l'interior de la Conselleria.

L'enregistrament, que es va fer amb un mòbil domèstic i té una duració de 2 minuts i vint segons, podria estar realitzada en un hotel o a la terrassa de qualsevol edifici. En cap moment s'utilitza ni es reconeix la Conselleria. De fet, és difícil que per les imatges puga relacionar-se aquest vídeo amb la meua activitat com a consellera. Per tant, no existeix confusió amb l'activitat institucional, ni utilització del càrrec per a altres fins.

2.- Sobre el compliment del Codi de Bon Govern:

El Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat, té com a objecte establir els criteris i les normes de conducta que hauran d'observar en les seues actuacions públiques les persones incloses en el seu àmbit d'aplicació, amb la finalitat d'afavorir el desenvolupament d'unes institucions i administracions públiques íntegres, transparents, eficaçes i eficients. També promoure la millora de la qualitat democràtica i generar confiança en les institucions mitjançant l'exemplaritat, la integritat i la transparència en les actuacions de les persones que ocupen càrrecs directius. I, finalment, reforçar, en l'actuació de les persones incloses en l'àmbit subjectiu del Codi de Bon Govern, el respecte als principis i valors de la Constitució Espanyola i de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, de manera que el compliment de la normativa vigent s'efectue atenent els principis i els objectius que inspiren el Codi. El Codi pretén ser un instrument que guie les actuacions dels membres del Consell i de les persones que ocupen els alts càrrecs per a afavorir el desenvolupament d'unes administracions públiques més íntegres.

Així, l'article 26.2 estableix que: "2. En la presència personal i privada en internet no podran utilitzar-se en cap cas símbols o elements propis de la imatge corporativa de la Generalitat que puguen induir a error, excepte l'esment al lloc que s'ocupa en les funcions de biografia de la xarxa social, si existeix". Com ja s'ha argumentat i pot comprovar-se en l'enregistrament, no s'han utilitzat en cap cas símbols o elements propis de la imatge corporativa de la Generalitat que puguen induir a error.

Quant a l'article 27, situat en la secció tercera denominada "Sobrietat", està referit a l'ús "adequat dels recursos públics" i disposa: "Les persones incloses en l'àmbit d'aplicació d'aquest Codi usaran i aplicaran adequadament els recursos públics i els administraran amb sobrietat. A aquests efectes, s'abstindran de realitzar un ús impropï dels béns i serveis que l'Administració posa a la seua disposició per raó del seu càrrec, faran una utilització responsable en el seu ús i limitaran les despeses".

En el present cas no resulta d'aplicació, ja que no es va realitzar cap ús inadequat dels recursos públics, ja que no es va ocasionar cap despesa, ni es van utilitzar mitjans públics.

3.- Sobre l'exemplaritat:

Com a consellera competent en matèria de bon govern, em dol especialment que es tracte de confondre l'opinió pública. En la meua activitat sempre he aplicat els valors democràtics i els principis de l'estat social i democràtic de dret. En les meues actuacions em regisc pels principis d'igualtat, llibertat, justícia i pluralisme polític, així com pel respecte a la dignitat humana.

Així mateix, he posat la meua obstinació personal a guardar lleialtat a la institució a la qual serveix, el Consell, vigilant sempre el compliment dels seus objectius. En l'exercici de les meues funcions i competències tracte de contribuir al prestigi, la dignitat i la imatge de la institució a la qual

represente, procurant mitjançant la meua conducta ser una referència per al personal de l'organització a la qual represente.

Per això, en cap cas adoptaria una conducta o actitud que poguera perjudicar aquesta imatge. En cap moment vaig pensar que l'enregistrament d'un vídeo, en un lloc que no és identificable per a la ciutadania i en el qual, reitere novament, no s'utilitzen, en cap cas, símbols o elements propis de la imatge corporativa de la Generalitat, poguera ser utilitzat per a tractar de confondre la meua activitat institucional amb la de la meua organització política.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 6 de maig de 2022 d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja pogut complir-se el termini oportú de resolució a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - La Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana disposa en el seu article 39 que el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern té com a finalitat garantir els drets d'accés a la informació, vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat i garantir i promoure l'observança de les disposicions de bon govern. I, entre les competències que li encomana l'article 42.1 es troben la de *“b) Requerir, a iniciativa pròpia o a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions contingudes en aquesta Llei”*.

Per part seua, l'art.43.1 del Codi de Bon Govern de la Generalitat (Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig) estableix que el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern podrà rebre queixes sobre possibles incompliments dels principis o conductes regulades en aquest Codi. La tramitació i resposta a una queixa podrà donar lloc a instar procediments o altres accions que siguen oportunes segons la normativa vigent.

Segon. - Així mateix, la consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica es troba subjecta a les exigències de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana, segons el que s'estableix en el seu article 25 *et seq.* i en relació amb el que s'estableix pel Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.a), que es refereix de manera expressa a *“les persones integrants del Consell”*.

Tercer. - Quant al reclamant, tampoc planteja dubtes el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 43.1 del Decret 56/2016 que aprova el Codi de Bon Govern.

Quart. - El Decret 56/2016, de Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat (en endavant Decret 56/2016) estableix les obligacions en matèria de bon govern. La veritat és que, analitzant les disposicions del citat Decret, en el capítol II del títol II, relatiu a normes de conducta, no sembla que es puga enquadrar la seua petició relativa a bon govern en cap de les seccions que comprén aquell capítol.

Atès que, en l'enregistrament a què fa referència la queixa, en cap moment s'utilitza ni es reconeix cap símbol que poguera donar lloc a confusió o induir a pensar que la participació en aquest de la consellera tenia cap relació amb la seua activitat institucional en representació de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica. De fet, tal com s'al·lega per la Conselleria, ni per les imatges del citat vídeo, ni pel seu contingut, pot relacionar-se aquest amb l'activitat institucional de la consellera. Per tant, no aprecia aquest Consell l'existència de confusió amb l'activitat institucional, ni utilització del càrrec per a fins diferents als que li són propis.

No podem desconèixer el fet que en la persona de Rosa Pérez Garijo descansava, en el moment de la realització del vídeo, la doble condició de consellera i candidata a la presidència de la seua formació política, sent impossible separar amb un teló d'acer les actuacions exercides en tots dos casos. Per aquest motiu entenem que encara que l'enregistrament es va realitzar en el terrat de l'edifici que alberga la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, lloc en el qual la consellera desenvolupa la seua activitat institucional, després del visionat del citat vídeo queda clar que en aquest enregistrament no s'ha utilitzat ni apareix cap símbol del qual puga deduir-se que aquest vídeo està relacionat amb la imatge corporativa de la Generalitat, o amb l'activitat institucional de la consellera.

Per tant, la participació de la consellera en aquest vídeo i la seua posterior difusió i retuit no conculquen el que es disposa en els articles 26 i 27 de la Llei 2/2015, i aquest Consell conclou que no s'ha fet ús indegut de cap símbol ni element de la Generalitat, per la qual cosa el procedent serà desestimar la queixa presentada per [REDACTED].

Cinqué. - Així doncs, ha de considerar-se que els fets relacionats en la queixa formulada per [REDACTED] [REDACTED] manquen de la fonamentació necessària per a considerar que, conforme al que s'estableix pel Codi de Bon Govern de la Generalitat, s'haja produït cap incompliment del Codi de Bon Govern per part de la consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, a més de recordar al reclamant que el fet que *Las Provincias* publique determinada informació resulta insuficient per a fonamentar l'incompliment del Codi de Bon Govern i que facilitaria la labor d'aquest Consell, en endavant, si aportara la documentació acreditativa de tals incompliments, en aquest cas, per exemple, el vídeo allotjat en el *twitter* de la candidatura. No cal per tant requerir l'esmena de cap incompliment, i en atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

RESOLUCIÓ

Desestimar les pretensions del peticionari quant a la queixa relativa a l'incompliment de les obligacions de bon govern contingudes en el Decret 56/2016, ja que no s'aprecia que l'actuació de la consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica haja contravingut cap de les obligacions estipulades en matèria de bon govern.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho