

Expedient núm. 369/2021

Resolució núm. 129/20

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Carlos Flores Juberías

Sofía García Solís

València, 17 de maig de 2022

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consell Valencià de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana.

VISTA la reclamació número 369/2021, formulada per [REDACTED] contra el Consell Valencià de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana, i sent ponent la vocal del Consell Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el 23 de desembre de 2021 [REDACTED] va presentar per correu certificat, amb el número de registre 16001/2021/3133, una reclamació dirigida al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana.

En aquest es reclama contra la desestimació pel Consell Valencià de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana d'un recurs d'alçada interposat contra la decisió de la Comissió Disciplinària del Col·legi Territorial d'Administradors de Finques d'Alacant d'arxivar una reclamació presentada per [REDACTED] el 20 d'abril de 2021, en què considera que es vulnera l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, valenciana, de transparència, "atés que se'm denega el dret a obtindre còpia dels documents que componen la convocatòria de la junta de propietaris a la qual pertanc, petició feta dins del termini i en la forma escaient. Tan sols permet examinar la indicada documentació. Tampoc permet anar amb un notari o fotografiar la documentació que compon la convocatòria de la junta de propietaris".

Continua dient el reclamant que "estant el Consell Valencià de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana subjecte a dret administratiu els actes relatius organització i funcionament de les corporacions i l'exercici de les funcions administratives que tenen atribuïdes per la legislació que les regeix (LPH) o que li han sigut delegades per altres administracions públiques, amb la qual cosa el dret a obtindre còpia dels documents empara aquells documents generats o obtinguts en el marc de l'exercici de l'activitat d'administrador de finques i subjecta al dret administratiu".

Sol·licita finalment que "s'acorde que tinc dret a obtindre còpia de la documentació que compon els punts de l'ordre del dia de la convocatòria de la junta de propietaris de la comunitat a la qual pertanc (és a dir: factures, justificants de despeses, comprovants de pagament i altres documents de la comunitat que se sotmetran a aprovació)".

Segon. En data 3 de juny de 2022, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre per via telemàtica al Consell Valencià de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència durant un termini de quinze dies perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant, escrit rebut a la Conselleria el 7 de gener, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic.

En resposta a aquest ofici, es van rebre el 14 de gener de 2022, mitjançant un correu electrònic, les al·legacions formulades pel Consell de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana, que es transcriuen a continuació:

“PRIMERA. El Consell de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana NO ha incorregut en cap infracció de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, ni de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Per les raons següents:

- 1) La documentació de la qual sol·licita còpia el reclamant [REDACTED]:
 - NO és una documentació del Consell de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana, ni del Col·legi d'Administradors de Finques d'Alacant.
 - NO està en poder d'aquest Consell de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana, ni del Col·legi d'Administradors de Finques d'Alacant.
 - Aquest Consell i el Col·legi d'Administradors de Finques d'Alacant no pot tindre legalment accés a aquesta documentació.
- 2) Aquesta documentació són factures d'IVA i extractes bancaris de la SUPRACOMUNITAT I CLUB ESPORTIU EL PALMERAL d'Alacant, entitat que es regeix per la Llei 49/1960, sobre propietat horitzontal.

És una documentació mercantil, privada, de l'esmentada SUPRACOMUNITAT I CLUB ESPORTIU EL PALMERAL, que figura en poder d'aquesta entitat també privada, que mai n'ha enviat còpia al Col·legi d'Administradors de Finques d'Alacant ni al Consell de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana.

- 3) Dels expedients núm. 36/2021 del Col·legi d'Administradors de Finques d'ALACANT, i del corresponent al subsegüent recurs d'alçada núm. 6/2021 davant Del Consell de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana, resulta:

L'ara reclamant Sr. [REDACTED]glada va sol·licitar a l'òrgan d'administració-secretaria d'aquesta SUPRACOMUNITAT I CLUB ESPORTIU EL PALMERAL d'Alacant, exercit per l'administrador de finques col·legiat [REDACTED], una còpia de l'esmentada documentació que sol·licitava, i com que no la va obtindre va presentar una reclamació davant del Col·legi Territorial d'Administradors de Finques d'Alacant perquè aquest col·legi instara l'administrador a facilitar-li la documentació, directament o a través del mateix col·legi.

El Col·legi d'Administradors de Finques d'Alacant es va posar en contacte amb el col·legiat [REDACTED] per a fer-li saber la sol·licitud del Sr. [REDACTED], i va traslladar a aquest senyor la següent contestació de l'administrador de la Supracomunitat i Club Esportiu El Palmeral: els comptes s'han remés a tots els propietaris i, sense perjudici d'això, pot sol·licitar cita en la seua oficina per a entregar-li una còpia; sense perjudici d'això pot sol·licitar-les a la junta directiva.

El Col·legi d'Administradors de Finques d'Alacant va donar per acabada la seua intervenció, i va arxivar l'expedient 36/2021. Contra la resolució d'arxivament, el Sr. [REDACTED] va interposar dins del

termini i en la forma escaient recurs d'alçada davant del Consell de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana, que aquest Consell va desestimar en la sessió del 30 de novembre de 2021, ...

4) La inicial sol·licitud de documentació i informació [REDACTED] no va ser dirigida al Col·legi d'Administradors de Finques d'Alacant, ni al Consell de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana, sinó —com no podia ser d'una altra manera— a la SUPRACOMUNITAT I CLUB ESPORTIU EL PALMERAL, d'Alacant, a través de l'administrador de finques que exercia els càrrecs d'administrador secretari d'aquesta.

5) L'acord del 30 de novembre de 2021 del Consell de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana, que va desestimar el recurs d'alçada de l'ara reclamant, no li nega el dret a ser informat sobre la marxa de la Supracomunitat en els termes de l'article 16.1 en relació a l'art. 20.1.e de la Llei 49/1960, sobre propietat horitzontal, inherent a la seua condició de membre de la SUPRACOMUNITAT I CLUB ESPORTIU EL PALMERAL d'Alacant.

L'al·ludit acord del Consell autonòmic es limita a explicar en el seu fonament jurídic VII per què coincideix amb el criteri del Col·legi d'Administradors de Finques de Castelló de considerar que l'administrador de finques Sr. [REDACTED] NO va incórrer en cap infracció deontològica, basant-se en com les sentències de la Sala 1a civil del TS i de les audiències provincials interpreten el dret d'informació regulat en els articles 16.1 i 20.1.e de la Llei sobre propietat horitzontal...

SEGONA. La documentació i informació sol·licitades pel reclamant es trobes en l'esfera d'actuació, privada i no pública, de la repetida SUPRACOMUNITAT I CLUB ESPORTIU EL PALMERAL d'Alacant, que és una entitat privada regida per la Llei 49/1960, sobre propietat horitzontal.

I el dret a accedir a aquesta documentació i informació està regulat en els articles 16.1 i 20.1.e d'aquesta Llei 49/1960, i no en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, ni en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En virtut d'això,

SOL·LICITA AL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN que, havent donat per presentat aquest escrit amb les al·legacions que conté, siga admés i, amb els tràmits previs de rigor, s'arxive l'expedient”.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme a l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Per la seua part, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern”.

Segon. De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el règim

transitori dels procediments, i sense previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, la present reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa és procedent resoldre-la conformement al que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Es reconeix el dret del reclamant a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart. Pel que respecta a l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs, convé fer alguna precisió. En un primer moment l'assumpte pot portar a confusió, ja que el Consell Valencià de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana sí que es trobaria subjecte a les exigències de l'esmentada Llei 2/2015, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.f, que es refereix de manera expressa a "les corporacions de dret públic, quant a les seues activitats subjectes a dret administratiu".

Ara bé, la participació d'aquesta corporació en aquest expedient ve donada perquè la reclamació davant d'aquest òrgan de garantia es presenta contra una resolució dictada pel Consell Valencià de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana en la qual s'acorda desestimar un recurs d'alçada interposat per l'ací reclamant contra la decisió de la Comissió Disciplinària del Col·legi Territorial d'Administradors de Finques d'Alacant (COAFA). I perquè el Sr. [REDACTED] es va dirigir al COAFA sol·licitant que s'entregara l'escrit de sol·licitud de documentació a l'administrador i se li indicara l'estat de tramitació.

Però, realment, la informació sol·licitada (còpia de factures d'IVA i extractes bancaris) es va demanar al Sr. [REDACTED], col·legiat i administrador de la SUPRACOMUNITAT I CLUB ESPORTIU EL PALMERAL d'Alacant. Per la qual cosa, com bé indica el Consell Valencià de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana en les seues al·legacions, es tracta d'una documentació mercantil, privada, de l'esmentada SUPRACOMUNITAT I CLUB ESPORTIU EL PALMERAL, que figura en poder d'aquesta entitat també privada, que mai n'ha enviat una còpia al Col·legi d'Administradors de Finques d'Alacant ni al Consell de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada, "còpia de factures d'IVA i extractes bancaris de la SUPRACOMUNITAT I CLUB ESPORTIU EL PALMERAL d'Alacant", no constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, independentment del format o suport, que figuren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Per tant, compartim el criteri al·legat pel Consell de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana en el seu escrit, en el sentit que "la documentació de la qual sol·licita còpia el reclamant

- NO és una documentació del Consell de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana, ni del Col·legi d'Administradors de Finques d'Alacant.
- NO està en poder d'aquest Consell de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana, ni del Col·legi d'Administradors de Finques d'Alacant.

Aquest Consell i el Col·legi d'Administradors de Finques d'Alacant no poden tindre legalment accés a aquesta documentació".

Sisé. A la vista del que s'ha exposat, el procedent és desestimar la reclamació presentada per [REDACTED] contra el Consell Valencià de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana, atés que se sol·licita informació que no es troba en poder del subjecte contra qui es dirigeix

la reclamació ni ha sigut elaborada o adquirida en l'exercici de les seues funcions, per la qual cosa no és informació pública en aplicació de la Llei 19/2013.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Desestimar la reclamació formulada per [REDACTED] el 23 de desembre de 2021 contra el Consell Valencià de Col·legis d'Administradors de Finques de la Comunitat Valenciana, conforme al que es disposa en els fonaments jurídics 3r, 4t i 5é.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho