

Expedient núm. 52/2022

Resolució núm. 236/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

D. Carlos Flores Juberías (ponent)

Sra. Sofia García Solís

València, 7 d'octubre de 2022

En resposta a la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED], mitjançant l'escrit presentat davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, en data 19 de febrer de 2022, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, el Consell Valencià de Transparència adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. En la data més amunt esmentada, aquest Consell va rebre un escrit subscrit pel Sr. [REDACTED] en què reclamava la falta de resposta per part de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública de la Generalitat Valenciana a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada en data 6 de gener. En efecte, i com consta en l'expedient obert per aquest Consell, en el qual s'incorpora la documentació entregada per l'interessat en resposta a l'escrit que li va ser remés amb data 21 de febrer de 2022, en l'esmentada data de 6 de gener de 2022, el Sr. [REDACTED] va sol·licitar de l'administració esmentada: “en relació amb les taxes o gravàmens prevists en l'article 79 del Reglament (UE) 2017/625, del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de març de 2017, relatiu als controls i altres activitats oficials realitzats per a garantir l'aplicació de la legislació sobre aliments i pinsos, i de les normes sobre salut i benestar dels animals, sanitat vegetal i productes fitosanitaris en relació amb les activitats previstes en l'annex IV, capítol II de l'esmentat reglament.

Formule 6 preguntes amb motiu d'un treball de recerca que estic realitzant.

Sol·licita:

“Tindre accés a la informació relacionada amb les taxes o gravàmens, prevista en l'article 79 del Reglament (UE) 2017/625, del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de març de 2017, relatiu als controls i altres activitats oficials realitzats per a garantir l'aplicació de la legislació sobre aliments i pinsos, i de les normes sobre salut i benestar dels animals, sanitat vegetal i productes fitosanitaris en relació amb les activitats previstes en l'annex IV, capítol II, de l'esmentat reglament, i en concret, formule les 6 preguntes següents:

Pregunta número 1: Tarifes o quotes vigents en data 1 de juny de 2021, en relació amb els controls oficials realitzats en escorxadors, sales d'especejament i sales de processament de carn de caça.

Pregunta número 2: Tipus de deduccions i import que es poden aplicar en les quotes vigents en data 1 de juny de 2021, en relació amb els controls oficials realitzats en escorxadors, sales d'especejament i sales de processament de carn de caça i quin és el percentatge límit màxim que cada titular es pot aplicar en concepte de deducció sobre les quotes a pagar en un període determinat.

Pregunta número 3: Data i número del diari oficial en què es troben publicades, en vigor a data 1 de juny de 2021, les taxes en relació amb els controls oficials realitzats en escorxadors, sales d'especejament i sales de processament de carn de caça.

Pregunta número 4: Import total de les quotes aplicades pel control oficial en els escorxadors, sales d'especejament i sales de processament de carn de caça, l'any 2019 i l'any 2020, abans d'aplicar les deduccions.

Pregunta número 5: Import total de les deduccions aplicades l'any 2019 i l'any 2020.

Pregunta número 6: En cas que s'hagen calculat els costos dels controls efectuats en escorxadors, sales d'especejament i sales de processament de caça, de conformitat amb l'article 82, apartat 1, del Reglament (UE) 2017/625, del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de març de 2017, l'import dels costos l'any 2019 i l'any 2020. Si no s'han calculat segons aquest mètode del Reglament (UE) 2017/625, el tipus de mètode utilitzat i l'import d'aquests costos en els anys 2019 i 2020.”

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest Consell, es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'administració requerida, en què se li insta, mitjançant un escrit de data de 22 de febrer de 2022, perquè, en un termini de 15 dies, formule les al·legacions que considere oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com que facilite a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga resultar rellevant.

Escrit que consta com a contestat per l'esmentada administració gràcies a un altre de la directora general de Salut Pública i Addiccions, de data 8 de març.

Tercer. Finalment, i després de la instrucció del cas, aquest Consell va procedir a debatre la qüestió plantejada en la reunió del dia de la data, en la qual s'acorden els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conformement al que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”; entre les seues funcions, en virtut del que disposa l'art. 48.1 d'aqueixa mateixa norma, té la de “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”.

Per la seua part, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència, regulat en aquesta llei, substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern”.

Segon. De conformitat amb el que preveu la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el Règim transitori dels procediments, i tenint en compte que manca de previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, aquesta reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, haurà de ser resolta de conformitat amb la normativa vigent en aquell moment, per la qual cosa és procedent tramitar-la i resoldre-la conformement al que disposa la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Quant a la legitimació passiva de la instància contra la qual s'interposa aquesta reclamació – Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública– res cal debatre sobre aquest tema, d'acord amb el que disposa l'article 2 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Quart. Així mateix, també és indiscutible que, d'acord amb el que disposa l'art. 27.1 de la Llei 2/2015, que estableix que "Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei", cal concloure que el Sr. [REDACTED] es troba legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest Consell, a l'efecte de contrarestar l'eventual inacció de l'administració pública reclamada.

Cinqué. Amb tot, el que l'administració reclamada assenyala en el seu escrit d'al·legacions davant aquest Consell és, d'una part, que la sol·licitud d'accés objecte d'aquesta reclamació, presentada el 6 de gener d'enguany, "no ha tingut entrada en aquesta Direcció General de Salut Pública i Addiccions". I, d'una altra, que en data 29 d'octubre de 2021, [el reclamant] va presentar un escrit en el qual sol·licitava informació sobre l'aplicació del Reglament UE 2017/625, tot això amb motiu de documentar un treball de recerca que estava realitzant, que en aquest escrit formula 6 preguntes i adjunta una taula Excel.

Que en data 19 de novembre de 2021, se li remet la contestació, signada per la subdirectora general de Seguretat Alimentària i Laboratoris de Salut Pública, i se li adjunta, així mateix, la taula Excel.

Que la notificació d'aquesta, tal com vosté va sol·licitar, se li va remetre telemàticament el dia 22 de novembre i, segons consta en el justificant de recepció d'aquesta notificació, i hi va accedir el 24 de novembre de 2021, a les 15.51 hores.

Que en l'escrit de 19 de febrer, origen d'aquesta contestació, es formulen textualment les mateixes 6 preguntes que ja es van contestar en el seu moment, per la qual cosa considerem que ja té la contestació que li podem oferir des d'aquesta direcció general."

Si bé la primera d'aquestes asseveracions ha de ser qüestionada, atès que en l'expedient del cas figura còpia –aparentment fidel– de l'escrit en qüestió, en la qual consta la data, i queda acreditada la seua recepció en tractar-se d'una instància electrònica, la segona ens aboca a considerar abusiva per reiterativa aquesta sol·licitud, i en conseqüència, a rebutjar la seua estimació. I és que, en efecte, l'esmentat escrit de 19 de novembre de 2021, incorporat a l'expedient del cas, detalla amb minuciositat les dades sol·licitades pel reclamant que obren en poder de l'administració requerida, i al·lega la inexistència de les que no obren en el seu poder.

És per això que sembla oportú aplicar al cas que ens ocupa el que disposa l'article 49 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, que disposa que no s'admeten les sol·licituds que tinguen un caràcter abusiu no justificat amb la finalitat de transparència de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, o siguen manifestament repetitives, entenent per repetitives aquella reclamació presentada "quan siga idènticament o substancialment similar a una altra de presentada anteriorment pel mateix sol·licitant i no haja sigut admesa o fora objecte de resolució expressa denegant o concedint-hi l'accés, i no haja transcorregut el termini de dos mesos entre les sol·licituds."

Per contra, no sembla aplicable al cas –malgrat pretendre'l així el reclamant– el preceptuat en l'article 50.1 de la mateixa norma, segons el qual "si la sol·licitud [d'accés] es refereix a informació que no obra en poder de la persona a la qual es dirigeix, aquesta la remetrà en termini de deu dies hàbils a la persona competent, si la coneix, i informará la persona sol·licitant d'aquesta circumstància."

I això perquè de la rotunda negativa que conté la contestació de l'administració reclamada i –sobretot– de l'extrema especificitat de les preguntes formulades pel reclamant en els incisos quart i cinqué de la seua sol·licitud, en els quals inquireix sobre l'"import total de les quotes aplicades pel control oficial en els escorxadors, sales d'especejament i sales de processament de carn de caça, l'any 2019 i l'any 2020, abans d'aplicar les deduccions" i per l'"import total de les deduccions aplicades l'any 2019 i l'any 2020", es dedueix que ens trobem davant de dades que només podrien obrar en poder de l'administració reclamada,

i de ningú més; de manera que si no les posseeix aquesta –per no haver-les elaborades– no cal inferir que puguen estar en poder de cap altra.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència, acorda no admetre la reclamació presentada en data 19 de febrer de 2022, pel Sr. [REDACTED], contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública de la Generalitat Valenciana.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats a partir de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho