

Expedient núm. 118/2022

Resolució núm. 238/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 7 d'octubre de 2022

Reclamant: [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci Hospitalari Provincial de Castelló.

VISTA la reclamació número **118/2022**, interposada per [REDACTED], en qualitat de delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló i sent ponent el president del Consell Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 16 de maig de 2022, [REDACTED], delegat de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/1527968, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència contra la falta de resposta del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló a una sol·licitud d'informació pública presentada el dia 28 de març de 2022 on sol·licitava *“les resolucions en matèria de personal del primer trimestre de l'any 2022 (gener a març), igual que se'ns remeteren de manera mensual aquestes resolucions”*.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest Consell es procedeix a concedir tràmit d'audiència al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, i se l'insta mitjançant escrit de data 17 de maig de 2022, perquè en un termini de 15 dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, sent rebut per la Conselleria el dia 19 de maig, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

En data 5 de juliol de 2022 es rep contestació a aquest requeriment per part del Consorci, i al·lega que l'1 de juliol de 2022 s'havia posat a la disposició [REDACTED], en format USB, la informació sol·licitada.

Tercer. En data 6 de juliol de 2022, el Consell Valencià de Transparència va remetre al reclamant notificació telemàtica, rebuda pel destinatari el mateix dia 6 de juliol, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades pel Consorci, i sol·licitava comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, hauria, en aquest cas, comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, i es concediria a aquest efecte un termini de 10 dies, assenyalant que, de no produir-se comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

El 7 de juliol de 2022, el reclamant va manifestar la seua disconformitat amb la informació rebuda, i al·legava que *“hem rebut una memòria USB amb les resolucions sol·licitades, però de manera incompleta; falten les resolucions en concepte de plus de nocturnitat, festivitat, treball per torns, guàrdies de presència física, localitzacions, cap de guàrdia, quilometratge, hores extraordinàries, treballs realitzats fora jornada i plus d'activitat”*.

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, s'absenta la vocal Sofia García Solís durant la discussió i estudi de l'expedient i s'absté de participar en la resolució que en aquest s'adopte per possibles interessos en conflicte, aquest Consell adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que davant de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló– es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret d' [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atès que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment*, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei. Cal assenyalar que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha vingut afirmant la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenent a més que *“el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència contempla per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana”*. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (exp. 100/2016); Res. 29/19 (exp. 132/2018).

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sisé. Per tant, i arribats a aquest punt, únicament queda per dilucidar a aquest Consell, si es va fer lliurament de la informació sol·licitada íntegrament i si en aquesta concorre o no alguna de les circumstàncies previstes

en la Llei estatal 19/2013 (articles 14, 15 i 18), per les quals podria limitar-se o denegar-se l'accés sol·licitat o si, per contra, podem entendre que la petició del reclamant ha sigut satisfeta.

El Consorci en el seu escrit d'al·legacions únicament ha manifestat que la informació ha sigut facilitada en format USB, en tant que el reclamant manifesta que ha rebut una part de la informació en una memòria USB, però aquesta no s'ha entregat íntegrament, i que resulta pendent de lliurament les resolucions de personal relacionades amb els conceptes següents:

“nocturnitat, festivitat, treball per torns, guàrdies de presència física, localitzacions, cap de guàrdia, quilometratge, hores extraordinàries, treballs realitzats fora jornada i plus d'activitat”.

Per tant, i amb la informació de què disposa aquesta autoritat de transparència, no es pot constatar si la informació va ser entregada íntegrament o si, per contra, queden pendents de lliurament les resolucions de personal relatives als conceptes relacionats en el paràgraf anterior.

Així doncs, ha de considerar-se que aquesta reclamació ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte, quant a les resolucions en matèria de personal del primer trimestre de l'any 2022, excepció feta d'aquelles relacionades amb els conceptes anteriorment esmentats (nocturnitat, festivitat, treball per torns, etc.). En conseqüència, no és procedent més que assenyalar el reconeixement tardà del dret, pel que fa a aquesta part de la reclamació i declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment, i procedir d'acord amb el prescrit en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21.1 estableix que en tals casos *“la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables”*, al temps de recordar que, igual que en altres resolucions estimatòries, el reclamant podrà comunicar qualsevol incidència respecte de l'efectivitat de l'accés a la informació reconeguda.

Seté. Pel que fa a l'apartat de la reclamació relatiu a les resolucions de personal referides als conceptes de nocturnitat, treball per torns, etc., relacionades en l'antecedent tercer, que segons indica el reclamant no han sigut entregades, i centrant l'atenció en el cas que ens ocupa, el que realment se sol·licita són “resolucions en matèria de personal” emeses durant un període de temps; el Consorci no ha indicat l'existència de cap límit pel qual poguera veure's afectat l'accés a aquesta informació, per la qual cosa entenem que tal informació no té perquè contindre dades de les qualificades per l'article 9 de la Llei orgànica 3/2018, com a *“categories especials de dades”*, que són aquelles la finalitat principal de les quals siga identificar la seua ideologia, afiliació sindical, religió, orientació sexual, creences o origen racial o ètnic, i en cas que n'hi haguera, seria suficient amb la seua prèvia dissociació.

En cas que la informació sol·licitada continga altres dades de caràcter personal, però no de les considerades com “especialment protegides”, l'article 15 de la Llei 19/2013, estableix en l'apartat 3 que l'òrgan al qual es dirigeix la sol·licitud concedirà l'accés prèvia *ponderació prou raonada* de l'interès públic en la divulgació de la informació i els drets dels afectats les dades dels quals apareguen en la informació sol·licitada, sobre la base d'una sèrie de criteris que aquest òrgan haurà de prendre en consideració a l'hora de realitzar la citada ponderació, la qual cosa no serà necessària si l'accés s'efectua prèvia dissociació de les dades (apartat 4).

Vist l'anterior, cal recordar que en aquest cas ens trobem davant un règim qualificat i privilegiat d'accés a la informació en gaudir el reclamant de la condició de representant sindical, per la qual cosa considerem que el límit ací analitzat no és aplicable i es pot facilitar la informació sol·licitada dissociant aquelles dades de caràcter personal que es troben en la categoria d'especials, i no és necessari dissociar la resta, en virtut de la condició del reclamant, destacant en tot cas el deure de sigil sindical, del reconeixement del qual està farcit l'ordenament laboral. Així, amb caràcter general cal recordar l'Estatut dels Treballadors en l'article 65: “2. Els membres del comitè d'empresa i aquest en el seu conjunt, així com, si és el cas, els experts que els assistisquen, hauran d'observar el deure de sigil respecte a aquella informació que, en legítim i objectiu interès de l'empresa o del centre de treball, els haja sigut expressament comunicada amb caràcter reservat”, “3. En tot cas, cap tipus de document entregat per l'empresa al comitè podrà ser utilitzat fora de l'estricta àmbit d'aquella ni per a fins diferents dels que van motivar el seu lliurament. El deure de sigil subsistirà fins i tot després de l'expiració del seu mandat i independentment del lloc en què es troben”. Altres lleis laborals expressen així mateix aquest deure de sigil que ací també haurà de guardar-se.

Per tant, a la vista de l'exposat, llevat que aquesta informació ja haja sigut efectivament entregada, i en aquest cas el consorci hauria d'acreditar aquest extrem davant aquesta autoritat de transparència, aquest

Consell considera procedent reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada pel reclamant, havent de facilitar el Consorci les resolucions de personal relatives als conceptes esmentats en l'antecedent tercer d'aquesta resolució durant el període sol·licitat, amb la deguda dissociació de les dades personals especialment protegides que, en el seu cas, pogueren contindre's en aquestes.

Huité. I, per a concloure, procedeix recordar al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 contempla l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la, en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments, i en aquest sentit l'article 17 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, estableix que *“les sol·licituds d'accés a informació pública, hauran de resoldre's i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que l'hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre.”*

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte a la sol·licitud d'informació ja entregada, ja que el Consorci Hospitalari de Castelló va concedir, extemporàniament, l'accés a part de la informació que es reclamava.

Segon. Estimar la reclamació presentada per [REDACTED], en representació de la Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló (CHPC), contra aquest Consorci, el dia 28 de març de 2022, i reconeix el dret d'accés a la informació sol·licitada d'acord amb el que s'exposa en els FJ 6é i 7é, i insta el Consorci a facilitar aquesta informació en el termini d'un mes des de la notificació d'aquesta resolució o, si escau, a acreditar el lliurament d'aquesta.

Contra aquesta Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho