

Expedient núm. 137/2022

Resolució núm. 241/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 7 d'octubre de 2022

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Calp.

VISTA la reclamació número **137/2022** interposada per [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Calp, i sent ponent la vocal del Consell, Sra. Sofía García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 1 de juny de 2022, [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/1751583, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Calp a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 29 d'abril de 2022, amb número de registre 2022-E-RE-4903, en la qual demanava “els expedients i documents relacionats amb: 1. Necessitats de personal TAG (acumulacions, programes, vacants) de 2021 i 2022. 2. Funcions i valoració econòmica en relació amb els barems vigents de la VLT i RLT. Sense perjudici de la deguda minimització i anonimització”.

Segon. A fi d'oferir una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest Consell, es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Calp, instant-lo mitjançant un escrit de data 2 de juny de 2022 perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant; escrit que va ser rebut per l'Ajuntament de Calp el mateix dia 2 de juny, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

En data 8 de juny de 2022 es va rebre la contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Calp, en què comunicava que, mitjançant el Decret número 2022-1210, de data 7 de juny de 2022, havia resolt el següent:

“Primer. Remetre el sol·licitant al portal de transparència, en relació amb la informació relativa a vacants, necessitats de personal, que consten en les diferents ofertes d'ocupació pública de l'entitat, així com a les funcions i valoració econòmica dels llocs de treball.

Segon. Ampliar el termini de resolució d'un mes a un altre mes més, tenint en compte la superació del termini establert, així com la necessitat de revisió i dissociació, si és el cas, de les dades personals que puguin contindre els expedients objecte d'interés.

Tercer. Estimar la sol·licitud [REDACTED], concedint-hi l'accés, després de la dissociació de les dades de caràcter personal que pogueren contindre els documents que consten en els següents expedients:

- Expedient número 2021/RH/00253 - Programa d'impuls de la millora en la gestió del Departament de Disciplina Urbanística en l'Ajuntament de Calp.
- Expedient número 4839/2022 - Necessitat de tècnic de l'Administració general per acumulació de tasques en el Departament de Rendes.
- Expedient número 5272/2022 - Necessitat de tècnic de l'Administració general per acumulació de tasques en el Departament de Contractació.
- Expedient número 5274/2022 - Necessitat de tècnic de l'Administració general per acumulació de tasques Urbanisme/Disciplina Urbanística.

Quart. Notificar la present resolució a les persones interessades fent-los saber els recursos que siguen procedents, perquè en prenguen coneixement i als efectes oportuns.”

Tercer. En data 8 de juny de 2022 es va rebre igualment un escrit addicional (GVRTE/2022/1840179) del reclamant, al qual denominava Millora de la sol·licitud GVRTE/2022/1751583, en què informava que el mateix dia 8 de juny se li havia notificat la contestació de l'Ajuntament de Calp a la seua sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 29 d'abril de 2022.

Respecte a la contestació rebuda de l'Ajuntament, el reclamant exposava el següent:

“3. [...] la resolució notificada és incongruent, amb vicis procedimentals i no s'ha executat materialment.

4. Quant a la incongruència, s'assenyala que la valoració econòmica dels llocs està disponible en el portal de transparència de la corporació. Tanmateix, això no és cert respecte de les acumulacions de tasques i programes interins que s'indiquen en la resolució. Aquesta part ha sol·licitat l'enumeració de les tasques acumulades i la seua valoració econòmica en relació amb l'RLT i, per tant, la resolució és incongruent en aquest punt.

5. Quant als vicis procedimentals, la resolució que posa fi al procediment i que posa fi a la via administrativa resol l'ampliació d'un mes més als efectes de l'article 34.2 de la norma autonòmica que regula la matèria. No obstant això, les ampliacions del termini màxim per a resoldre han de produir-se en tot cas abans de la finalització del termini i, de qualsevol manera, abans de la resolució que pose fi al procediment.

6. Quant a la falta d'execució material, malgrat estimar l'accés als expedients que s'indiquen, no s'ha donat accés a aquesta part a aquests expedients.

El reclamant conclouia el seu escrit assenyalant que “aquesta millora de sol·licitud s'efectua a reserva que es produïska materialment en la posada a disposició de la documentació sol·licitada”.

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme al que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, sent l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant

de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Calp– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d, que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment”, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sisé. En primer lloc, respecte de l'ampliació del termini de resolució de la sol·licitud conforme al que es preveu en l'article 34.2 de la Llei 1/2022, en el cas que “el volum o la complexitat de la informació sol·licitada ho requerisca, el termini per a resoldre es podrà prorrogar per un mes més, mitjançant una resolució motivada que serà notificada a la persona sol·licitant i a les terceres persones afectades, si n'hi haguera”. Doncs bé, aquesta ampliació del termini es va resoldre mitjançant un decret de l'Ajuntament de Calp de data 7 de juny, però havia de resoldre's amb anterioritat a la finalització del termini previst per a resoldre (art. 32.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), i no una vegada transcorregut àmpliament el termini màxim d'un mes des de la data en què es va presentar la sol·licitud d'accés, que recordem que va ser presentada en data 29 d'abril de 2022; per això, conforme al que es preveu en l'apartat 3 de l'article 34 “...transcorregut el termini màxim per a resoldre sense que s'haja dictat i notificat cap resolució, la sol·licitud es considerarà desestimada a l'efecte de recurs o reclamació”, i per aquest motiu el reclamant va entendre que la seua reclamació havia sigut desestimada i va formular la present reclamació.

Seté. No obstant l'anterior, l'Ajuntament de Calp, encara que fora del termini establert per a això, va resoldre estimar la sol·licitud d'accés formulada per [REDACTED], mitjançant el Decret número 2022-1210; malgrat això, el reclamant manifesta, a més de diverses qüestions de caràcter procedimental, que excedeixen les competències d'aquest Consell, que no s'ha produït l'execució material de la resolució i que no ha rebut la informació sol·licitada, qüestió que tractarem de determinar a continuació.

Huité. Doncs bé, en la seua resolució estimatòria, l'Ajuntament, en relació a la informació relativa a vacants, necessitats de personal, que consten en les diferents ofertes d'ocupació pública de l'entitat, així com a les funcions i valoració econòmica dels llocs de treball, es limita a remetre el sol·licitat al portal web, contravenint el que es disposa en l'article 36, relatiu a la formalització de l'accés a la informació, en virtut del qual “el règim sobre la formalització de l'accés a la informació és el previst en l'article 22 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, sense perjudici del que s'estableix en la normativa de desplegament d'aquesta llei”, per la qual cosa, conforme al que es disposa en l'apartat 3 d'aquest article, si la informació ja ha sigut publicada, la resolució podrà limitar-se a indicar al sol·licitant com pot accedir-hi. Ara bé, a aquest efecte, cal tindre en compte el que es disposa en l'article 56 del Decret de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, que en l'apartat 5 estableix que “Si la informació ja ha sigut publicada, la resolució indicarà al sol·licitant com pot accedir-hi, proporcionant expressament l'enllaç que dona accés a la informació i, dins d'aquest, els epígrafs,

capítols, dades i informacions exactes que es refereixen al sol·licitat, sent un requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte, de manera inequívoca, ràpida i directa a la informació”.

Així doncs, aquesta autoritat de transparència entén que la mera remissió al portal sense indicar l'enllaç directe a la informació sol·licitada és insuficient i no permet la perfecció material del dret d'accés. Per consegüent, la reclamació ha de ser estimada, i caldrà facilitar l'accés a aquesta informació, bé mitjançant l'enllaç directe a la totalitat de la informació sol·licitada bé, en defecte d'això, oferint la informació via electrònica conforme al que es preveu en la legislació vigent, anteriorment esmentada.

Nové. Respecte de l'accés als expedients concrets que s'indiquen en l'antecedent segon (expedient núm. 2021/RH/00253, expedient núm. 4839/2022, expedient núm. 5272/2022 i expedient núm. 5274/2022) d'aquesta resolució, el que és procedent és instar l'Ajuntament a facilitar el lliurament d'aquests expedients, en els termes previstos en el decret estimatori de la sol·licitud d'accés.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Estimar la reclamació presentada per [REDACTED], en data 1 de juny de 2022, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/1751583 i reconéixer el dret d'accés a la informació sol·licitada conforme al que s'ha exposat en els fonaments jurídics 8é i 9é, instant l'Ajuntament de Calp a facilitar aquesta informació en el termini d'un mes des de la notificació de la present resolució o, si és el cas, a acreditar el lliurament d'aquesta.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho