

Expedient núm. 105/2022

Resolució núm. 249/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, a 21 d'octubre de 2022

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Aspe

VISTA la reclamació núm. **105/2022**, presentada per la [REDACTED] el dia 3 de maig de 2022 contra l'Ajuntament d'Aspe, i sent ponent la vocal del Consell la Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el dia 2 de maig de 2022 la Sra. [REDACTED] va presentar davant el Consell de Transparència i Bon Govern estatal, amb núm. de registre REGAGE22e00016071194, una denúncia per presumpte incompliment per part de l'Ajuntament d'Aspe de les seues obligacions de publicitat activa, que va ser remesa l'endemà al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana per considerar-lo l'òrgan competent per a la seua tramitació.

En concret denunciava *“l'actuació irregular de la publicació en el seu perfil del contractant dels contractes duts a terme per l'Ajuntament d'Aspe en el període comprés des del 9 de maig del 2018 fins a l'actualitat”*.

Segon. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest Consell es procedeix a instar l'Ajuntament d'Aspe, mitjançant un escrit de 4 de maig de 2022, perquè informe, com més prompte millor, sobre el compliment de les obligacions de publicitat activa establides en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, en relació amb la denúncia formulada per la Sra. [REDACTED], i se'n dona compte a aquest Consell, sent accedida aquesta notificació per l'Ajuntament d'Aspe el 5 de maig de 2022, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

En contestació a aquest requeriment, l'Ajuntament d'Aspe remet a aquest Consell escrit d'al·legacions el 10 de maig de 2022, en el qual s'informa que *“L'Ajuntament d'Aspe, tal com es pot veure clarament en el seu perfil del contractant dins de la plataforma de contractació del sector públic https://contrataciondelestado.es/wps/portal!/ut/p/b0/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfljUIJTC3Iy87KtCiKL0jJznPPzSooSSxLzSIL1w_Wj9KMyU5wK9CM9zY0cQvzCC8MLIgO9jUJc0yLcK7UdbW31C3JzHQG1DAor/, ha complit estrictament l'estipulat en els articles 6, 7 i 8 de la Llei estatal 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, havent realitzat el deure de publicitat activa. Ha publicat, així, en aquesta plataforma en el seu perfil del contractant tot el procés de les licitacions tant amb anterioritat al 9 de maig que al·lega la denunciant com amb posterioritat a aqueixa mateixa*

data. Així mateix, consten en aquesta plataforma dins del perfil del contractant de l'Ajuntament d'Aspe, en "Documents" els contractes menors realitzats fins a hui per aquest ajuntament. Per tot això, es considera que l'Ajuntament d'Aspe compleix amb les obligacions de publicitat activa establides en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern."

Quart. - Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. – Conforme al que es disposa en l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Per part seua, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que "el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern".

Segon. - De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el *règim transitori dels procediments*, i mancant una previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, la present reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa és procedent la seua resolució conformement al que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. - Així mateix, l'Ajuntament d'Aspe contra el qual es formula la denúncia en matèria de publicitat activa objecte del present recurs, es troba subjecte a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'article 8.4 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana el qual estableix que "*Les entitats que formen l'Administració local de la Comunitat Valenciana subjectaran les seues obligacions de publicitat activa al que s'estableix en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, i a les normes i ordenances que elles mateixes aproven fent ús de la seua autonomia.*"

Així doncs, la llei autonòmica remet en aquest aspecte al que s'estableix en la llei estatal, que estructura els continguts de la publicitat activa en tres apartats: Informació institucional, organitzativa i de planificació (article 6), Informació de rellevància jurídica (article 7) i Informació econòmica, pressupostària i estadística (article 8).

Els ajuntaments deuran, doncs, subministrar informació en aquests tres àmbits, i pel que fa a la matèria objecte de la denúncia, l'apartat a) de l'article 8 de la Llei 19/2013 estableix que haurà de fer-se pública, com a mínim, la informació relativa a "*tots els contractes, amb indicació de l'objecte, duració, l'import de la licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a la seua celebració, els instruments a través dels quals, si és el cas, s'han publicat, el nombre de licitadors participants en el procediment i la identitat de l'adjudicatari, així com les modificacions del contracte. Igualment seran objecte de publicació les decisions de desistiment i renúncia dels contractes. La publicació de la informació relativa als contractes menors podrà realitzar-se trimestralment.*

Així mateix, es publicaran dades estadístiques sobre el percentatge en volum pressupostari de contractes adjudicats a través de cadascun dels procediments previstos en la legislació de contractes del sector públic.

A més, es publicarà informació estadística sobre el percentatge de participació en contractes adjudicats, tant en relació amb el seu nombre com en relació amb el seu valor, ... per a cadascun dels procediments i tipologies previstes en la legislació de contractes del sector públic. La publicació d'aquesta informació es realitzarà semestralment, a partir d'un any de la publicació de la norma”.

Quart. – Per part seua, la Llei 2/2015 autonòmica valenciana estableix en l'article 10.3, en regular el Portal de transparència, que la resta de les entitats compreses en l'article 2 (entre les quals es troben les entitats locals), garantiran la publicació de la informació detallada en l'article 9 mitjançant les seues pàgines web.

I l'article 9 conté la informació que, com a mínim i de manera actualitzada i estructurada, publicaran les organitzacions compreses en l'article 2 de la Llei 2/2015, i entre les quals també es troben les entitats locals.

En relació amb la matèria que ens ocupa, l'apartat a) de l'article 9.1 estableix que haurà de fer-se pública la informació relativa a “tots els contractes i els encàrrecs a mitjans propis, amb indicació de l'objecte, tipus, duració, import de licitació i d'adjudicació, procediment utilitzat per a la seua celebració, instruments a través dels quals, si és el cas, s'han publicitat, nombre de licitadors participants en el procediment i identitat de la persona o entitat adjudicatària, així com les modificacions, els desistiments i les renúncies.

Així mateix, es publicaran les pròrrogues dels contractes o els encàrrecs i els procediments que han quedat deserts, els supòsits de resolució de contracte o declaració de nul·litat, així com els casos de possibles revisions de preus i cessió de contractes. La publicació relativa als contractes menors es realitzarà, almenys, trimestralment.

També es donarà publicitat a la subcontractació, indicant la identitat dels subcontractistes, l'import de cada subcontractació i el percentatge en volum que cadascuna supose sobre el total del contracte”.

Cinqué. - Quant a la reclamant, se li reconeix el dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atès que l'art. 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Sisé. – Entrant en el fons de l'assumpte, la reclamant denuncia “l'actuació irregular de la publicació en el seu perfil del contractant dels contractes duts a terme per l'Ajuntament d'Aspe en el període comprés des del 9 de maig del 2018 fins a l'actualitat”, manifestant l'Ajuntament que ha complert estrictament amb l'estipulat en els articles 6, 7 i 8 de la Llei estatal 19/2013, en publicar en el seu perfil del contractant dins de la Plataforma de contractació del sector públic tot el procés de les licitacions tant amb anterioritat al 9 de maig com amb posterioritat a aqueixa data.

Competeix, doncs, a aquest Consell, en el cas que ens ocupa, comprovar si efectivament són reals o no les mancances detectades pel reclamant en el Portal de transparència de l'Ajuntament d'Aspe, i si aquest té obligació de publicar la informació a la qual es fa referència en la denúncia relativa a les obligacions de publicitat activa.

Per part d'aquest Consell s'ha procedit a examinar el contingut d'aquest portal, <https://aspe.es/perfil-del-contractante/#Contratos>, i es pot comprovar -entenent que és a això al que es refereix la denunciante- que en aquesta pestanya de “+Contratos” s'obté informació completa en format PDF d'aquelles contractacions dutes a terme amb anterioritat al 8 de maig de 2018, que és l'última data de publicació.

Si bé, i tal com al·lega la corporació, en el mateix perfil del contractant del portal hi ha un enllaç a la Plataforma de contractació del sector públic en la qual, efectivament, es conté tota la informació relacionada amb els contractes subscrits per l'Ajuntament d'Aspe abans i després del 8 de maig de 2018, considerant que amb això es compleixen les obligacions que la llei imposa quant a la publicitat activa en matèria de contractació.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Desestimar la denúncia presentada per la Sra. [REDACTED] el dia 2 de maig de 2022 contra l'Ajuntament d'Aspe, per un presumpte incompliment de les obligacions de publicitat activa en matèria de contractació.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho