

Expedient núm. 120/2022

Resolució núm. 250/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, 21 d'octubre de 2022

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Paiporta

VISTA la reclamació número **120/2022**, interposada per [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Paiporta i sent ponent la vocal del Consell Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. – Segons es desprén de la documentació obrant en l'expedient, l'11 de maig de 2022, [REDACTED] va presentar per via telemàtica una sol·licitud d'accés a informació davant l'Ajuntament de Paiporta, en la qual exposava el següent: *“havent-se publicat el passat dia 28 d'abril de 2021 en el Butlletí Oficial de la Província (BOP) el Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Paiporta. Especificant en aquest Reglament en l'article 21 entre altres funcions que el Consell Local de Participació ha d'aprovar el seu propi Reglament. Sol·licite acta de la constitució del Consell Local de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Paiporta”*.

En resposta a aquesta sol·licitud d'informació, l'Ajuntament de Paiporta va remetre a l'ara reclamant escrit el dia 17 de maig de 2022 contestant que *“l'Acta de constitució del Consell Local de Participació Ciutadana no és possible facilitar-la, ja que l'accés a les actes només està permès als membres que formen part del Consell, i sobre el Reglament aprovat pel Consell Local de Participació Ciutadana el trobarà per a la seua consulta en el següent enllaç del Portal de Transparència Municipal: <https://transparencia.paiporta.es/ca/transparencia/participacio-ciutadana>”*.

Segon. – En data 17 de maig de 2022, [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/1542621, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència contra la resposta oferida per l'Ajuntament de Paiporta a la seua sol·licitud d'informació pública presentada el dia 11 de maig de 2022.

Tercer. - A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest Consell es procedeix a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Paiporta, instant-lo mitjançant escrit de data 18 de maig de 2022, perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, que va ser rebut per l'Ajuntament el dia 19 de maig, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

En data 2 de juny de 2022 es va rebre contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Paiporta, al·legant que *“tenint en compte que el Consell Local de Participació Ciutadana no és un òrgan de govern, sinó un òrgan consultiu, no hi ha obligació de fer públiques les Actes d'aquest Consell”*.

Quart. - Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - Conforme al que es disposa en el seu art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, sent l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. - L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta Llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Paiporta– es troba subjecta a les exigències de la citada Llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.d), que es refereix de manera expressa a *“les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”*.

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el dret de [REDACTED] d'acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atès que l'art. 27 d'aquesta Llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment*, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cinqué. - Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

Sisé. - Cal assenyalar que, entre les obligacions de publicitat activa, tal com afirma l'Ajuntament de Paiporta en les seues al·legacions, no es troba la de publicar les actes de les sessions que celebren els òrgans de participació ciutadana. L'obligació de publicar la informació amb rellevància jurídica es conté en l'art. 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que exigeix la difusió de les directrius, instruccions, acords, circulars o respostes a consultes que tinguen efectes jurídics o incorporen una interpretació de la normativa vigent. En l'àmbit local, el que es disposa en l'art. 229 del RD 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals -ROF-, estableix l'obligació de donar

publicitat resumida del contingut de les sessions plenàries i de tots els acords del Ple i de la junta de govern local.

A l'anterior hem d'afegir que la Llei 2/2015, actualment aplicable en matèria de publicitat activa conforme al que es disposa en disposició transitòria segona de la Llei 1/2022, en la qual s'estableix un règim transitori en matèria de publicitat activa: *Es mantindrà vigent el capítol I del títol I de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, fins que no es produïska l'entrada en vigor del capítol II del títol I de la present llei, d'acord amb el que es preveu en la disposició final segona d'aquesta llei en relació amb la disposició final tercera d'aquesta mateixa llei que estableix que: El capítol II del títol I, relatiu a la publicitat activa, entrarà en vigor al cap de dotze mesos de la seua publicació en el «Diari Oficial de la Generalitat Valenciana»*, tampoc estableix en el seu articulat obligacions inherents a la publicació de les actes de les sessions d'aquesta mena d'òrgans.

Seté. - Ara bé, l'objecte de la reclamació davant aquesta autoritat de transparència no és relatiu a l'absència de publicació de les actes del Consell Local de Participació, sinó que la present reclamació versa sobre el dret d'accés a l'acta constituent d'aquest òrgan de participació, informació que, conforme al que es disposa en l'article 7.4 de la Llei 1/2022, reuneix els requisits per a ser considerada informació pública, perquè aquesta informació obra en poder de l'Administració.

Huité. - En nombroses ocasions s'han pronunciat aquest Consell i altres autoritats de transparència respecte a l'accés a les actes de les sessions dels òrgans col·legiats com un supòsit d'informació pública i en aquest sentit la doctrina sobre el particular en la Sentència del Tribunal Suprem de 19 de febrer de 2021, dictada en recurs de cassació núm. 1866/2020, fixa, en sentit afirmatiu, la doctrina cassacional respecte a si el dret d'accés a la informació pública permet accedir al contingut tant de les actes de reunions com dels acords adoptats per òrgans col·legiats.

En aquesta línia es va manifestar el CTBG en el seu RT/0509/2021 en considerar que ... *En definitiva, de la lectura de tals preceptes no es desprén que les actes de les reunions d'un òrgan col·legiat incloguen, com a contingut mínim necessari, la totalitat de la deliberació ni les opinions i manifestacions íntegres de cadascun dels seus membres, per la qual cosa el seu contingut no està, en principi, exclòs del coneixement públic a l'empara de l'art. 14.1.k de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, ja que les dades en ella incorporades de manera obligatòria no afecten la garantia de confidencialitat o el secret requerit en la formació de voluntat de l'òrgan col·legiat, tal com ha sigut interpretat anteriorment.... En definitiva, seguint el criteri mantingut anteriorment pel Consell de Transparència i Bon Govern, i recolzat pel Tribunal Suprem, entenem que la present reclamació ha de ser estimada, amb l'eliminació prèvia de les dades de caràcter personal que es referisquen a la identificació de persones físiques que figuren en les actes i que no formen part dels òrgans de govern dels organismes involucrats, la identificació de les quals no s'estima determinant a l'hora del control de l'actuació pública, que és la finalitat que persegueix la LTAIBG. Així mateix, també hauran d'eliminar-se les opinions i manifestacions fetes pels seus membres en les deliberacions i transcrits en les actes, per a no perjudicar la confidencialitat en el procés de presa de decisions o el secret requerit en la formació de voluntat de l'òrgan col·legiat.*

Així les coses, aquest Consell no pot compartir les al·legacions formulades per l'Ajuntament en les quals indica que aquesta informació només pot ser accessible pels components de la comissió, entenent que el criteri del Tribunal Suprem és perfectament aplicable a l'accés a l'acta de constitució del Consell Local de Participació.

Nové. - En relació amb la possible existència d'algun límit dels establits en els articles 14 i 15 Llei 19/2013 que poguera restringir el dret d'accés a aquesta informació, res ha al·legat l'Ajuntament referent a això i tampoc aquesta autoritat de transparència aprecia la possible aplicació de cap límit, excepció feta que en l'acta figuraren dades de caràcter personal de persones físiques que no formen part de l'òrgan o opinions de caràcter personal que, en aquest cas, haurien de ser eliminades.

Desé. - Finalment, convé precisar que el mateix Reglament de Participació Ciutadana del qual l'Ajuntament de Paiporta s'ha dotat, fent ús de la seua capacitat d'autoorganització, estableix en el seu article 4 que l'Ajuntament de Paiporta *garantirà a la ciutadania del municipi el seu dret a la informació sobre les competències i serveis municipals amb els únics límits previstos en l'article 105.paràgraf b de la CE*. Regula també aquest reglament, en el seu article 17, un portal de transparència, amb la finalitat de *fer partícip la ciutadania dels assumptes públics de competència municipal i establir una via que permeta la més àmplia informació sobre l'activitat municipal*.

Aquest mateix reglament en el seu article 21 estableix que el Consell Local de Participació Ciutadana és l'òrgan municipal suprem de coordinació de les entitats ciutadanes de Paiporta i tractarà els temes relatius al municipi i s'estableix en l'article 22 la composició d'aquest.

Doncs bé, convé recordar que entre les finalitats de la transparència pública es troba precisament la de conèixer com es prenen les decisions que afecten els ciutadans o quins són els criteris d'actuació de les nostres institucions i resulta especialment contradictòria la decisió municipal, en primer lloc per estar la informació que se sol·licita relacionada amb la constitució d'un òrgan que té per objecte precisament la participació ciutadana, participació que no pot entendre's sinó lligada al dret d'accés a la informació, i en segon lloc, perquè l'única manera de comprovar si el Consell s'ha constituït vàlidament és accedir a l'acta constituent que és el document al qual [REDACTED] sol·licita accés, per la qual cosa el procedent serà estimar la reclamació presentada.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Estimar la reclamació presentada per [REDACTED], contra l'Ajuntament de Paiporta, en data 17 de maig de 2022, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/1542621, reconeixent el dret d'accés a la informació sol·licitada conforme a l'exposat en els FJ 7é a 10é i insta l'Ajuntament a facilitar aquesta informació en el termini d'un mes des de la notificació de la present resolució o, si escau, a acreditar el lliurament d'aquesta.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho