

Expedient núm. 147/2022

Resolució núm. 254/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 21 d'octubre de 2022

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Universitat Politècnica de València.

VISTA la reclamació número **147/2022**, interposada per la Sra. [REDACTED], formulada contra la Universitat Politècnica de València i sent ponent la vocal del Consell Sra. Sofía García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data de 4 de juny de 2022, la Sra. [REDACTED], va presentar una reclamació (núm. registre GVRTE/2022/1800166) davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta reclamava contra la falta de resposta de la Universitat Politècnica de València a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada davant aquesta Universitat el 13 d'abril de 2022, amb número de registre O00002207e22P0000428, en la qual sol·licitava informació sobre la cobertura d'una plaça d'infermera del treball amb catalogació A2 20 E030.

1. Se m'informe si la plaça amb catalogació A2 20 E030 ha sigut coberta.
2. Si així ha sigut, des de quina data consta coberta.
3. Se'm faciliten, com a interessada, accés i còpia de la documentació del/dels expedients de cobertura del personal d'Infermeria del Servei Integrat de Prevenció i Salut Laboral de la plaça amb catalogació A2 20 E030, amb la finalitat de poder fer valdre, si procedira, els meus drets com a persona aspirant, seleccionada primera per ordre de puntuació, que van conformar la borsa de treball d'infermer o infermera, per a la prestació de serveis en el Servei Integrat de Prevenció i Salut Laboral, amb caràcter de funcionari o funcionària interins o nomenament provisional per millora d'ocupació. Codi 2019/P/FI/ACON/4.

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'aquest Consell es va concedir tràmit d'audiència a la Universitat Politècnica de València per via telemàtica i se li va demanar, amb data de 7 de juny de 2022, que formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 9 de juny, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 4 de juliol de 2022, es va rebre contestació a aquest requeriment per part de la Universitat Politècnica de València en què al·lega que la sol·licitud d'accés a la informació formulada per la Sra. [REDACTED] havia sigut complida per la Universitat i s'havia donat trasllat a la reclamant

el dia 22 de juny de 2022 de la informació sol·licitada i de la que disposava actualment, i complint les seues obligacions legals. La Universitat conclouia el seu escrit sol·licitant al Consell que declarara la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació de la Sra. [REDACTED], atés que havia complit l'obligació de traslladar-li la informació sol·licitada.

Tercer. Amb data 4 de juliol de 2022, el Consell Valencià de Transparència va remetre a la reclamant notificació telemàtica, rebuda per la destinatària el mateix 4 de juliol, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per la Universitat Politècnica de València i sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i en aquest cas ho havia de comunicar al Consell per a continuar la tramitació de la reclamació, i li concedia a aquest efecte un termini de deu dies, i li indicava que si no hi havia comunicació per part seua en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

En resposta a aquesta sol·licitud del Consell, la Sra. [REDACTED] va presentar, amb data 14 de juliol de 2022, un escrit, amb número de registre GVRTE/2022/2246492, de disconformitat amb la informació rebuda, en el qual exposava el següent:

Si bé és cert que la Universitat Politècnica de València va contestar a l'escrit remés amb data de 22 de juny de 2022 i codi de verificació A19B33N4DD801A72, en aquest no es va informar ni documentar

1. Si la jubilació del titular de la plaça núm. 1688 va produir una cadena de cessaments en cascada i la titular que ocupava en comissió aqueixes funcions de coordinador va tornar a la seua plaça núm. 664.

2. Si en tornar la titular de la plaça núm. 664 al seu lloc, va provocar el cessament de la persona que, temporalment i mentre durara l'alliberament, va ocupar interinament i des del 02/01/2019 la plaça A2 020 E030 (núm. 664)

3. Per què, en existir un cessament de la funcionària interina que va ocupar temporalment la plaça núm. 664, no es va fer ús de la borsa de treball d'infermer o infermera, per a la prestació de serveis en el Servei Integrat de Prevenció i Salut Laboral, amb caràcter de funcionari o funcionària interins o nomenament provisional per millora d'ocupació. Codi 2019/P/FI/ACON/4.

És per tot això que SOL·LICITE

Considerant que la informació facilitada per la Universitat Politècnica de València no satisfà la sol·licitud plantejada, es faça valdre el meu dret d'accés a la informació pública relativa al lloc de treball núm. 664, així com

1. Se'm procedisca a informar i donar accés, per part de la Universitat Politècnica de València, a l'expedient de la situació administrativa de la plaça núm. 664 i núm. 1688 i, si procedira, el procediment de cobertura seguit per a la plaça núm. 664 amb categoria A2 020 E030 (664) al desembre del 2021, donada la jubilació de titular de la plaça A2 022 E032 (núm. 1688) i el consegüent cessament de la persona que ocupava aqueixa plaça temporalment i fins al seu retorn a la plaça núm. 664, A2 020 E030.

2. Se'm procedisca a informar i donar accés, per part de la Universitat Politècnica de València, al procés de cobertura que ha d'haver comportat cessament, i per què no es va declarar nul o anul·lable l'acte administratiu de nomenament de la persona que està ocupant la plaça A2 020 E030 (664) des de desembre del 2021 en situació d'interina per no haver seguit els criteris i ordre de cobertura sobre la base de la borsa creada a l'octubre del 2021 per a aqueixa categoria professional.

3. Se'm procedisca a informar i donar accés, per part de la Universitat Politècnica de València, si es declara nul o anul·lable l'acte de nomenament, i si es procedirà a la cobertura de la plaça de personal d'Infermeria del Servei Integrat de Prevenció i Salut Laboral amb catalogació A2 20 E030, d'acord amb borsa de treball d'infermer o infermera, per a la prestació de serveis en el Servei Integrat de Prevenció i Salut Laboral, amb caràcter de funcionari o funcionària interins o nomenament provisional per millora d'ocupació. Codi 2019/P/FI/ACON/4.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que davant de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Universitat Politècnica de València– es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.e), que es refereix de manera expressa a "*les universitats públiques valencianes*".

Quart. Quant a la reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei*.

Cal destacar en aquest punt la posició de la reclamant, la qual també és interessada en el procediment i la seua particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (article 53.1.a) Llei 39/2015), en relació amb el que es disposa en l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un "*règim especialment privilegiat d'accés*" quan en un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés té també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació. En 2021 s'han dictat nombroses resolucions en les quals el reclamant té la condició d'interessat: Res. 81/2021, Res. 95/2021, Res. 181/2021, Res. 187/2021, Res. 257/2021.

Especial rellevància té la condició d'interessat en els procediments selectius de personal, concursos, borses de treball i similars, considerant en aquest cas el Consell que "*la condició d'interessat en el procés selectiu del sol·licitant no el priva del seu dret d'accés a la informació a l'empara de la Llei 19/2013*", i que "*els participants exclosos d'un procés selectiu o disconformes amb una determinada qualificació, en la mesura que tenen la condició d'interessats, poden accedir a l'expedient propi dels altres aspirants, en concret als exàmens realitzats, per a d'aquesta manera poder exercir amb total garantia la defensa dels seus interessos*" (Res. 248/2021). En el cas concret de borses de treball, Res. de bestiar. 30/2021, 66/2021, 136/2021, 211/2021 i 274/2021.

Cinqué. Finalment, en un principi i potencialment la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els

mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4. Això sense perjudici que calga valorar les circumstàncies que concorren en el present cas.

Sisé. Vist tot l'anterior, cal concloure que el sol·licitat inicialment per la reclamant és el que es descriu en l'antecedent primer d'aquesta resolució, que consisteix en:

- informació sobre si la plaça amb catalogació A2 20 E030 ha sigut coberta, i, en cas afirmatiu, des de quina data consta coberta,
- i que se li facilite, com a interessada, accés i còpia de la documentació del/dels expedients de cobertura del personal d'Infermeria del Servei Integrat de Prevenció i Salut Laboral de la plaça amb catalogació A2 20 E030, amb la finalitat de poder fer valdre, si procedira, els seus drets com a persona aspirant, seleccionada primera per ordre de puntuació, que van conformar la borsa de treball d'infermer/a, per a la prestació de serveis en el SIPSL, amb caràcter de funcionari/a interins o nomenament provisional per millora d'ocupació. Codi 2019/P/FI/ACON/4.

Doncs bé, a aquestes sol·licituds d'informació respon la Universitat Politècnica de València mitjançant Resolució de 22 de juny de 2022, estimatòria del dret d'accés i en la qual s'informa la reclamant que el lloc de treball 664 (corresponent a la seua descripció com a A2 20 E030) va ser efectivament ocupat mitjançant nomenament d'una funcionària interina de 02/01/2019 i efectes des d'aqueix mateix dia, i adjunta còpia de la documentació de l'expedient de la borsa de treball sol·licitat, i la informa que l'esmentada borsa va ser convocada el 20/09/2019 i resolta el 20/10/2021, data en què va començar a ser operativa, 20 mesos després que s'haguera realitzat la cobertura del lloc de treball 664 mitjançant nomenament de funcionària interina, i li comunica que la informació relativa als processos de gestió per a la constitució de borses de treball es troba disponible en <http://www.upv.es/entidades/srh/pas/681577normalc.html>, encara que donat el temps transcorregut la d'aqueixa concreta borsa de treball objecte de la seua sol·licitud ja no es trobe allotjada en el web. Adjunta a la resolució se li facilita determinada documentació.

Seté. Així doncs, només resta determinar si la resposta proporcionada a la reclamant va ser la correcta en el fons i en la forma. Pel que fa al primer, aquest Consell no té indicis que no haja sigut així: la Universitat Politècnica de València exposa en el seu escrit dirigit al Consell el 4 de juliol de 2022 que s'ha posat a la disposició de la reclamant la informació sol·licitada, mitjançant resolució estimatòria de 22 de juny de 2022.

Havent sol·licitat el Consell a la reclamant que comunicara si la seua petició d'accés havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, la Sra. [REDACTED] manifesta la seua disconformitat mitjançant escrit de 14 de juliol dirigit a aquest Consell, en el qual exposa que, malgrat haver rebut resposta, no queda satisfeta amb aquesta, perquè queden sense informar ni documentar determinades qüestions, les quals no van ser incloses en la seua sol·licitud inicial, per la qual cosa haurien, en el seu cas, de ser objecte d'una nova sol·licitud d'accés dirigida a la universitat. Aquest òrgan no pot manifestar-se en aquest moment sobre aquestes peticions.

Quant al segon, aquest Consell constata que la resposta remesa per l'Administració requerida ho va ser de manera extemporània, atès que es va materialitzar una vegada transcorregut el termini màxim d'un mes des de l'inici del procediment, previst en la norma de referència (l'article 17 de la llavors Llei 2/2015).

Per tant, i a la vista del que s'ha exposat, aquest Consell considera que, havent-se reconegut el dret d'accés mitjançant la Resolució de 22 de juny de 2022, posterior a la presentació de la reclamació (4 de juny), i no mostrant la reclamant discrepància amb la documentació facilitada, sinó amb altres aspectes que, segons ella, queden sense resoldre, és per la qual cosa que entenem que la present reclamació ha

sigut satisfeta, encara que extemporàniament, en els aspectes inicialment sol·licitats, per la qual cosa ha de considerar-se que ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte.

En conseqüència, no procedeix més que assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment, i procedir d'acord amb el prescrit en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21.1 estableix que en tals casos *“la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables”*, al temps de recordar que, igual que en altres resolucions estimatòries, el reclamant podrà comunicar qualsevol incidència respecte de l'efectivitat de l'accés a la informació reconegut.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte de la sol·licitud d'informació ja entregada, ja que la Universitat Politècnica de València va concedir, extemporàniament, l'accés a la informació que es reclamava.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho